

1

未来十五年内,广东将加快建设广州都市圈、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈、汕潮揭都市圈、湛茂都市圈等5个现代化都市圈

小时现代公共交通圈,加速五大都市圈协同发展

近日,《广东省国土空间规划(2020—2035年)》(公众版)(以下简称《规划》)发布,对未来十五年的国土空间安排进行了解读和展示。《规划》提出,在未来十五年内,广东将按照2035年全省常住人口规模1.3亿,城镇化水平约80%的预测目标推进城镇发展;加快建设广州都市圈、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈、汕潮揭都市圈、湛茂都市圈等5个现代化都市圈。

构建“一核两极多支点”开发格局

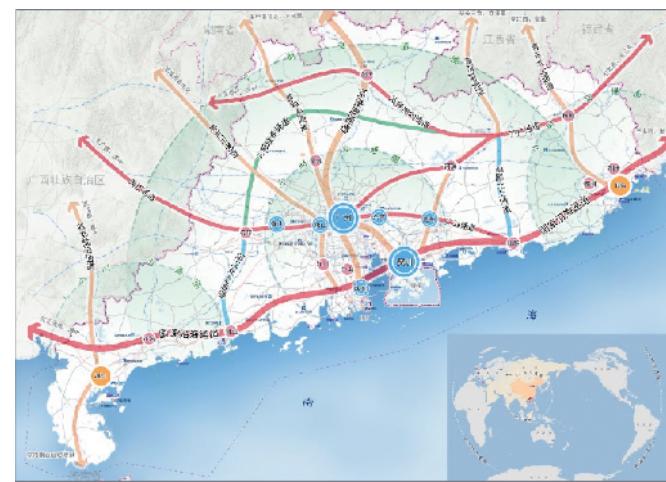
作为空间规划的重点内容,《规划》提出,广东将加快构建五个现代化都市圈,强化广深“双城”联动核心引擎功能,促进香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海强强联合,携手港澳共建国际一流湾区。

构建开放协同的科技创新走廊,建设“北屏南湾、蓝心碧廊”的生态安全体系,“绿意融城、便捷可达”的品质公园体系,“绿色安全、弹性灵活”的韧性支撑体系,包容共享、便捷友好的品质生活环境,共建创新引领、绿色安全、魅力宜居的世界一流湾区。

推进都市圈协同一体发展。以超大城市以及辐射带动功能强的大城市为中心,以1小时通勤圈为基本范围,建设广州都市圈、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈、汕潮揭都市圈、湛茂都市圈等五个现代化都市圈。以都市圈为主体形态推动强核筑带、带

动北部融湾,促进城际空间功能协同一体。《规划》还提出,构建“一核两极多支点”开发利用格局,其中,“一核”指的是强化珠三角核心的引领带动作用,推动广州、深圳双城联动,推进珠江口东西两岸融合发展,携手港澳共建国际一流湾区和世界级城市群,形成带动全省发展的主力军;“两极”是指支持汕头、湛江建设省域副中心城市,培育汕潮揭都市圈和湛茂都市圈,把东西两翼地区打造成全省新的增长极,与珠三角沿海地区共同打造世界级沿海经济带。

“多支点”则是建设若干个重要发展支点。其中,增强汕尾、阳江的战略支点功能,打造珠三角产业转移承载地、产业链延伸区和产业集群配套基地;增强韶关、清远、云浮、河源、梅州等北部生态发展地区地级市中心城区的综合服务功能,进一步提升中心城区人口和产业承载能力。



1小时现代公共交通圈是关键

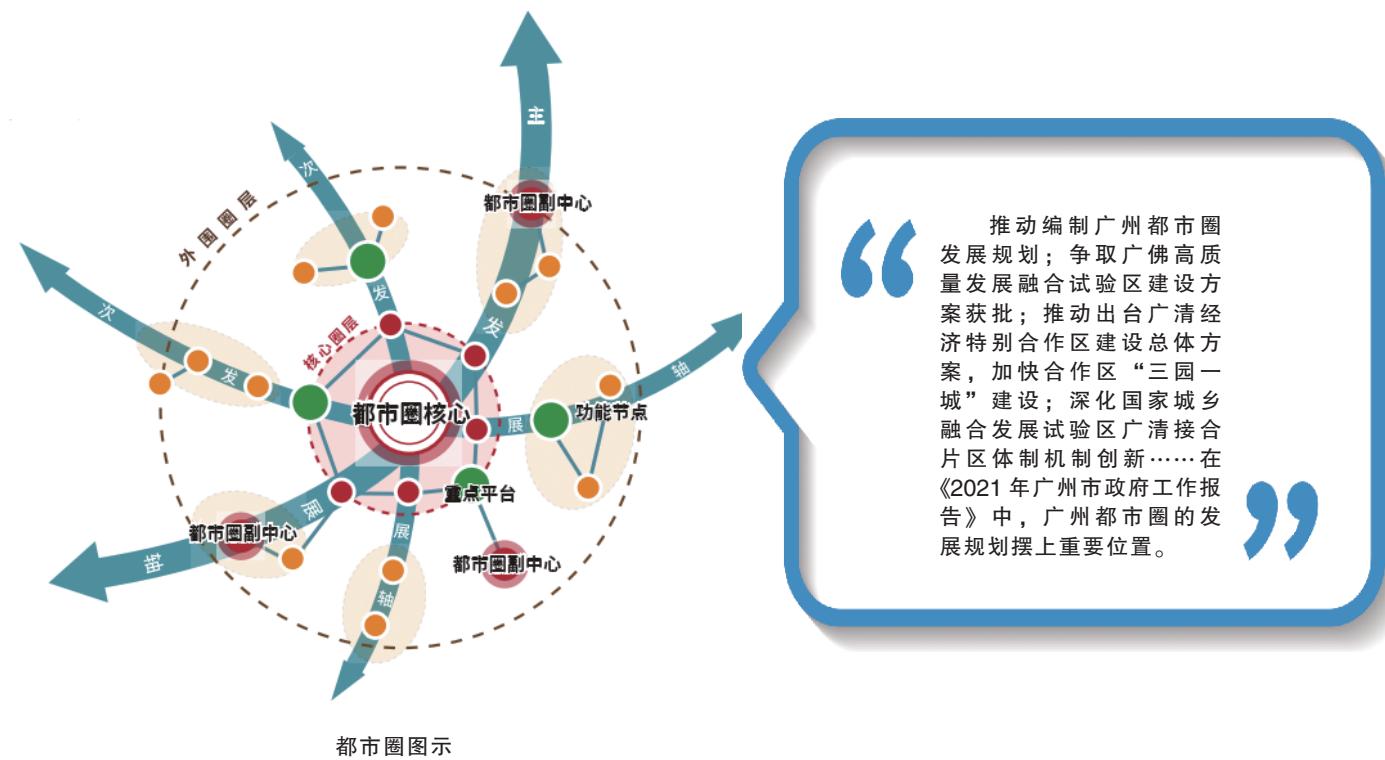
都市圈建设交通先行。《规划》提出,通过构建“12312”交通圈和“三横六纵两联”的综合交通体系,城乡居民出行品质将进一步提高。其中,1小时交通圈包括粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈和湛茂都市圈内部;2小时交通圈包括粤港澳大湾区至粤东西北地区;3小时交通圈将通达全国、东南亚主要城市;12小时交通圈则将通达全球主要城市。

《规划》中还提出,预留京港澳高速磁悬浮、沪(深)广高速磁悬浮、粤东至粤西沿海高铁、北部生态发展区高速铁路、粤北至沿海经济带高速铁路、琼州海峡通道六大重要通道。都市圈城市间存在随着高频通勤的需求,公共交通一体化运营将成为五大都市圈城际铁路运营的一大特色。

在各大都市圈内,一场交通大格局的共同突围早已悄然开始。

据2020年发布的《广东省高速公路网规划(2020—2035年)》提出,到2035年,广东建成总里程约15000公里的高速公路。其中,广州市新增了惠州至肇庆高速惠城至增城段、惠州至肇庆高速白云至三水段、广昆高速东延线、佛山一环南段东延线、南沙至高明、狮子洋通道、增佛高速西延线(白云至

广州都市圈:广佛高频通勤具成熟都市圈特点



广州都市圈边界逐渐廓清

根据2020年广东省发改委等六部门出台的《广东省开发区总体发展规划(2020—2035年)》，广州都市圈包括广州、佛山、肇庆、清远、云浮和韶关，土地面积约71573平方公里，占广东省的39.82%；常住人口约3711万，占广东省的32.21%；2019年，广州都市圈实现地区生产总值约40567亿元，占广东省的37.68%。

从2009年的广佛肇经济圈,到2016年的广佛肇清云韶经济圈,再到如今的广州都市圈,广州的中心城市地位进一步突出,同时也被赋予牵头推进都市圈基础设施、科技创新的合作,开启广佛同城3.0时代,加速形成“广州创新大脑、佛山转化中心”创新驱动区域协调有序发展的新格局。

2020年4月,在广州、佛山两地签订《关于推进广佛科技创新合作的工作方案》中提出,发挥广州—佛山极点带动作用,共同建设粤港澳大湾区国际科技创新中心。方案中最受瞩目的内容之一就是,探索设立广佛科技合作专区,支持自贸区、自创区等先行先试政策在广佛科技合作专区落地实施,积极争取国家和省给予广州、深圳、佛山、东莞、中山、珠海等城市更多政策支持,推动广佛科技合作向纵深发展。

“都市圈以城市来命名,强调的就是中心城区的辐射带动作用。广州的积极性对于广佛都市圈的整体发展非常关键。”暨南大学教授胡刚认为,作为中心城区的广州在经济商贸、产业发展、公共服务各方面遥遥领先,应该承担团队领头人的责任。同时,广州的资源也要放眼整个都市圈去配置。由于人员聚集度高、土地供应紧张,广州的制造业要向周边紧邻的佛山、清远、肇庆转移,腾出空间着力发展高端服务业,把医疗、教育、文化、科研推向更高水平。

广佛协同辐射带动周边发展

广州与周边城市,正冲破地理界线实

现跨界合作,释放了强劲的同频发展信号。2020年广州实现地区生产总值突破2.5万亿元,增长2.7%,5年平均增长6%,全球创新集群百强排名由2017年第63位提升到2019年第21位。佛山2020年地区生产总值再次突破万亿元大关,全省第3个经济总量超万亿元的城市。

两个过万亿GDP的实力派选手联手,会有怎样的发展突破呢?

先行10年,广佛同城建设已取得显著成效,成为一体化发展的全国标杆与样本之一。以2018年广州、佛山两市政府签订《深化创新驱动发展战略合作框架协议》为标志,广佛两市探路产业与科技创新的合作,开启广佛同城3.0时代,加速形成“广州创新大脑、佛山转化中心”创新驱动区域协调有序发展的新格局。

2020年4月,在广州、佛山两地签订《关于推进广佛科技创新合作的工作方案》中提出,发挥广州—佛山极点带动作用,共同建设粤港澳大湾区国际科技创新中心。方案中最受瞩目的内容之一就是,探索设立广佛科技合作专区,支持自贸区、自创区等先行先试政策在广佛科技合作专区落地实施,积极争取国家和省给予广州、深圳、佛山、东莞、中山、珠海等城市更多政策支持,推动广佛科技合作向纵深发展。

“都市圈以城市来命名,强调的就是中心城区的辐射带动作用。广州的积极性对于广佛都市圈的整体发展非常关键。”暨南大学教授胡刚认为,作为中心城区的广州在经济商贸、产业发展、公共服务各方面遥遥领先,应该承担团队领头人的责任。同时,广州的资源也要放眼整个都市圈去配置。由于人员聚集度高、土地供应紧张,广州的制造业要向周边紧邻的佛山、清远、肇庆转移,腾出空间着力发展高端服务业,把医疗、教育、文化、科研推向更高水平。

广东省城乡规划设计研究院总工程师马向明在接受媒体采访时认为,广佛同城的成功经验,可以在广州都市圈内复制。“两地政府通过从基础设施对接到制度对接,特别是公共交通一体化运营,为跨城通勤、跨界居住提供了保证,广佛地区逐渐同城化,目前已呈现高频通勤的成熟都

市圈特点。”业内人士分析,广佛两市要抓住粤港澳大湾区建设的重大机遇,同心同向推进全方位对接、全方位同城。实际上,在实现基础设施、民生要素的同城后,广佛要深化提升同城战略,就必须大做产业协同创新“文章”。

欠发达城市实现错位发展

近年来,周边肇庆、清远、韶关、云浮四个城市,纷纷谋划承接中心城区的产业转移。2020年5月28日,广州、清远携手举行中新广州知识城、广清经济特别合作区重大平台建设启动暨广州开发区、广州高新区2020年第二季度重大项目集中动工活动,两地共同“播种”的142个项目,总投资达1842亿元。1月29日,广州市十五届人大六次会议决定批准《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出,“十四五”期间,广州将深化广清一体化,带动清远市融入粤港澳大湾区发展。加快共建广清经济特别合作区,建立健全合作区“三园一城”管理模式。

对于这些底子比较薄的城市,胡刚认为应该与广佛错位发展,在保护生态屏障的同时,充分发挥资源优势,不仅实现自身发展,也满足了中心城区的需求。例如山区城市生态环境好,景色优美,可以大力发展度假旅游以及特色农业。

广州市人大代表、亚太创新经济研究院理事长李志坚在接受媒体采访时表示:“无论是要素的联通,还是发展空间的拓展,核心是城市能级的提升。对广州而言,一部分产业也需要走出去,在更大的物理空间和腹地里发展,形成辐射,从而推动产业的转型升级,达到区域产业的协同。”

●同场亮相

众都市圈齐齐发力

深圳都市圈:中心引领、轴带支撑、圈层联动

深圳都市圈包括深圳、东莞、惠州、河源和汕尾这五个城市。这五个城市2019年GDP加起来达4.27万亿元,约占广东省的40%。2019年末常住人口3290.39万,约占广东省的28.56%;土地面积3.72万平方公里,约占广东省的20.7%。

目前,在深圳、惠州、东莞的交界处已经形成了一个跨行政区的城市经济带,人口达到1000万。深圳积极谋划加快建设深圳都市圈,提出制定实施深圳都市圈发展规划,以深莞惠大都市区为主中心,以深汕特别合作区、河源都市区、汕尾都市区为副中心,形成中心引领、轴带支撑、圈层联动的发展格局。

深圳市域中心城的面积小,建设强度大。随着深圳产能外迁趋势

加强,将给惠州、河源、汕尾等地带来产业发展机遇。深圳都市圈已初步形成了“深圳研发+总部+莞惠河汕生产制造”产业链条,特别是电子产业已成为世界级集聚基地。

同时,今年的惠州市政府工作报告中首次明确提出融入深圳都市圈。专家认为,深圳都市圈市场活跃,企业有活力,企业跨市的联系也很紧密,如华为总部在深圳,终端基地在东莞,很多供应商在惠州。随着都市圈建设,预计未来深圳的公共服务覆盖范围和力度会加大,比如深圳的城际轨道会进一步延伸到惠州、东莞,加快推进公共服务一体化。

珠江口西岸都市圈:发挥与海外联系优势

在广东省2020年重点建设项目计划中,有多个交通项目涉及珠江口西岸都市圈主要城市互联互通,如连接珠海、江门的黄茅海跨海通道;构建集高铁、城际、城市轨道交通一体化的江门珠西综合交通枢纽江门站。行业专家指出,与广州都市圈、深圳都市圈相比,珠江口西岸都市圈缺少核心城市。珠江口西岸都市圈需发挥与海外联系更广的特点,更加注重从顶层制度设计和政策协调方面促进都市圈内城市抱团发展。

国家发改委宏观经济研究院原副院长马晓河接受采访时表示,在编制都市圈发展细则时,更应强调该区域特色产业以及与周边都市圈的融合协调,当区域内多个都市圈展现联动发展的共振效应时,协同发展便成为都市圈自身迈向更高质量发展的进一步选择。

汕潮揭都市圈:以高度融合走内生发展之路

汕潮揭都市圈的空间范围涵盖了汕头、潮州、揭阳三市汕潮揭三市文化交融、习俗互通,人民百姓一家亲。汕头市为国家经济特区,广东省域副中心城市,潮州市为国家历史文化名城,揭阳市为广东重点石化产业基地。地区民营经济发达、人口密集、外来人口较多。汕潮揭都市圈位于广东省沿海经济带上,沿线城镇化率高达75%,高于全国整体水平,区域内人口流动频繁。

湛茂都市圈:建立城市间对话协商机制

据统计,2019年汕潮揭都市圈生产总值5877亿元,人均生产总值4.07万元,占全省比例5.5%,土地面积11118万平方公里,占全省6.2%,2019年常住人口1433万,人口密度每平方公里1289人,为全国平均水平的20倍以上,人口聚集度超高;沿线城镇化率高达75%,高于全国整体水平,区域内人口流动频繁。

在全省各城市集群中,目前汕头、潮州、揭阳三市间的融合程度是最高的。业内专家分析,将汕头作为汕潮揭都市圈的核心城市,认准汕头自身定位和责任,在国家和省对汕头一系列授权赋能的政策支持下,继续探索欠发达地区谋求高质量发展的道路,进一步积聚内生动力和活力,带动汕潮揭都市圈和粤东、粤东北地区经济社会共同发展。

《空港经济区框架协议》,并一致同意以轮流主办的形式,定期召开三市联席会议,加强交流、合作发展。根据会上签订的协议,湛江、茂名、阳江将充分整合资源,优化区域资源配置,共同服务对接“双区”“双城”,凝聚起协同发展磅礴力量。三市将加快形成常态合作机制,通过统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业分工协作,生态环境共保共治,推动现代化沿海经济带高质量发展,为广东构建“一核一带一区”区域发展新格局、开创现代化沿海经济带东西两翼比翼齐飞新局面作出粤西贡献。

本版撰文:广东建设报记者 刘洁