

广州积极探索工业遗产保护利用方法和经验

# “工业锈带”变身“工业秀带”



往昔的广州纺织机械厂被改造为 TIT 创意园

广东建设报讯 记者刘洁、通讯员穗规资宣报道：世界上规模最大的造币厂、我国第一个机场、我国第一家橡胶厂和机器缫丝厂，我国第一台柴油机、第一架我国自主设计并生产的飞机……深厚的工业积淀为广州留下了宝贵的工业遗产。如何让这些城市记忆留下来，让工业遗产“活”起来？记者近日获悉，广州市规划和自然资源局积极探索工业遗产保护利用方法和经验，实现了工业遗产保护利用和城市开发建设“双赢”的局面。

## 【政策创新】 激发多方动力实现“双赢”局面

广州市规划和自然资源局在全市开展全面筛查，共摸查约 200 余家企业，形成了 177 份工业遗产调查表，建立起广州工业遗产价值评估标准，逐个绘制形成工业遗产数字化数据库，并纳入全市国土空间基础信息平台。截至 2020 年底，累计 200 余处工业遗产建筑，以及 40 余片工业历史风貌区列入工业遗产保护名录，为工业遗产下一步的科学规划、分类保护和有效利用提供了强有力的数据支撑。此外，广州市还成功推荐柯拜船坞、协同和机器厂等 9 处工业遗产入选中国工业遗产名录。

让工业遗产重新焕发活力是“老城市新活力”的应有之意。在工业遗产活化利用的过程中，部门职责不清、利用方式不明、管控要求不实等堵点，使得“保护工业遗产会妨碍经济发展”“不拆掉厂房就没办法提升环境品质”等声音层出不穷。

“诚志堂货仓旧址”是中西结合式货仓的典型代表，曾经，其旧址建筑损毁，无法正常使用；如今诚志堂货仓旧址被活化

利用改造为幼儿园，孩子们在老师的带领 下在百年仓库内尽情嬉戏。创建于上世纪 50 年代初期的“广州纺织机械厂”，保存有大量保存完整、建筑形式多样的工业厂房；如今改造为以“时尚、创意、科技”为主题的 T.I.T 创意园，成为华南地区乃至全国最具代表性的时尚科技创意产业孵化平台，2017 年带动相关产业产业链产值超 150 亿，税收超 6 亿，使工业遗产成为城市创新的新高地。

据广州市规划和自然资源局负责人介绍，2020 年，该局牵头起草并推进《广州市促进历史建筑合理利用实施办法》出台，在功能上，鼓励引入众创空间、文化创意、科技孵化等新兴业态；在空间上，允许增加面积以提高空间利用率，也允许在建筑外部按比例增加附属面积用于满足消防、市政等管理要求；在审批上，制定了适应历史建筑特点和保护需要的消防管理方案作为管理依据。广州通过政策创新带来了一系列的改革实践，有效激发了多方的动力，实现了工业遗产保护利用和城市开发建设“双赢”的局面。

## 【活化利用】 “工业锈带”变身“工业秀带”

据介绍，广州市的工业遗产主要沿 163 公里珠江两岸和 35 公里废弃铁路线分布，目前滨江已经全程打通 60 公里道路，未来将全线打通。通过“补牙式”缝合工业遗产和城市空间，规划滨江碧道和铁路绿道，串联城市主要公共节点，共保护和活化了廊道沿线 66 个、共 9.2 平方公里的工业遗存。同时还策划了 11 公里的“工业拾遗”文化步径，串联 15 处工业遗产，保留城市工业文化记忆，让“工业锈

带”变身“工业秀带”。

在广州市规划和自然资源局组织下，多位大师级规划师团队已积极投身到广钢新城、广州造纸厂、广州造船厂、黄埔临港等工业遗产保护与活化利用重点项目的规划设计中；20 余名“社区规划师”深入工业遗产地块现场开展地毯式摸查登记造册；多场“规划路演”累计收集 389 份群众填写的诉求和建议；全市 12 家厂区产权人、承建运营商、属地政府部门就多个重点项目座谈多次开展充分协商；若千来自市社会科学院、高等院校、科研机构、新闻媒体的专家、规划工作者和媒体代表在学术论坛上为广州市工业遗产保护与利用建言献策……

如今，珠江啤酒厂已改造为城市观光列车站点及艺术休闲区，增城糖纸厂改造的 1978 电影小镇荣获“中国乡村旅游创客示范基地”，海珠区大干围码头改造为的 B.I.G 海珠湾艺术创意园成为集艺术、时尚、运动的潮流网红打卡地，珠江钢琴厂将成为文化产业创新创业孵化园，广钢公园也即将开工建设，“广州药醉之旅”“广州观星康美之旅”2 条省级工业旅游精品线路已上线，促进工业与旅游融合发展……越来越多的工业遗产成为了潮人“爆款”打卡点，市民在这里游玩自拍、骑车轮滑、观景赏花、畅享美食，体验幸福美好生活。

工业遗产不仅是城市特色的重要组成部分，也是城市创新的源泉。“根本固者，华实必茂；源流深者，光澜必章。”广州市规划和自然资源局负责人表示，该局将继续推动工业遗产的保护和利用，不断呈现城市新面貌，不断满足市民新体验，不断探索老城市高质量发展的新路子，全力推动广州这座千年古城迈向更加光明更有活力的未来。

清远市开展混凝土  
运输车辆专项整治

## 以四项举措 补齐监管短板

广东建设报讯 记者王亚雯、通讯员郑梅阳报道：清远市以开展预防道路交通事故“百日攻坚”行动为契机，印发《清远市混凝土运输车辆综合整治专项行动工作方案》，认真组织开展混凝土运输车辆专项整治，通过四项举措补齐监管短板，加强对混凝土运输车辆实施诚信记分管理。

一是开发混凝土运输车辆管理系统进行源头管控。进一步加强混凝土运输车辆安全管理，通过百日攻坚及最严交通整治总结经验、改进方法，邀请专业软件公司开发“清远市混凝土运输车辆管理系统”，对混凝土运输车辆和驾驶员进行信息登记，实施动态管理。目前，全市已有 47 家混凝土企业、93 家运输公司的 1691 辆车辆、1500 名驾驶员在系统中录入相关信息。住建、公安、交通、生态环境、城管等五部门根据各自职能对已登记的企业、车辆和驾驶员情况进行信息核查和进行联合监管。

二是实行清远籍以外混凝土运输车辆本地化管理。长期以来，清远籍以外混凝土运输车辆管理一直是管理盲点。通过对外省籍、本省外市籍车辆实施本地化管理，要求按规定安装本地 GPS 系统、限速器、OBD（可监测尾气排放的车载诊断系统）和实施备案等，清远籍以外混凝土运输车辆全部接受本地各职能部门的管理；否则不得在清远市内从事运营活动。目前，清远籍以外混凝土车辆管理本地化工作正加速推进。

三是实行混凝土运输车辆“一车一码”准入退出制度。录入“清远市混凝土运输车辆管理系统”的混凝土运输车辆由住建、公安、生态环境、交通、城管等五部门进行准入制审查。审查通过的车辆，自动生成绿色“二维码”即“一车一码”（混凝土运输车辆绿色行车码），企业可以直接打印用于备查；审查未通过的车辆则生成红色“二维码”，不得运输混凝土进入搅拌站、不得进入施工现场。目前，清远市已启动混凝土运输车辆“一车一码”准入退出制度，实行绿码行、红码停政策。

四是实行诚信联合记分管理制度。从 3 月 10 日起，全市已启动混凝土运输车辆诚信记分管理制度，对违法违规企业实行诚信扣分及联合惩戒。运输企业将符合要求的自有和租赁车辆、驾驶员信息上传到“清远市混凝土运输车辆管理系统”进行备案，未经备案的，五部门根据各自职能对有关事项进行扣分。通过“扬优惩劣”，对守法企业及车辆实行限行区域白名单放行制度，对违法企业及车辆实行黑名单限行制度。目前，已对 3 家违反有关规定的企业进行了诚信扣分和联合限行。

（上接 01 版）

### 焦点三：明确行政执法要进小区

佛山市人大法工委在调研中发现：个别部门在日常管理中推诿小区内发生的问题，认为是属于小区物管管理范畴内的，不属于部门管理职责，导致市民投诉无门。对此，《条例》明确行政执法要进小区，但凡涉及到违反行政管理秩序的，相

关行政主管部门不能将责任推到小区的物业服务人身上，物业部门将问题反映给主管部门，主管部门要依法查处。

实际上，小区物业管理问题，核心是基层社会治理的问题。在国家第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要中，明确提出要构建基层社会治理新格局，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。只有职能部门、物业公司、业委会、以及广大业主，都建立

起“有责、尽责”的意识，才能够共同在《条例》的基础上，创造出和谐有序的新格局。

佛山市人大法工委有关负责人表示，接下来会非常关注《条例》的实施效果。《条例》的出台只是完成立法工作的一半，接下来还会开展调研，监督《条例》的执行情况，并且跟进各方的意见建议，做好“后期服务”，确保立好法，用好法，让《条例》更具可操作性。