

广东建企资质审批权限下放试点跑出“加速度”

(上接 01 版)

“这次试点，我们鼓励和欢迎有实力的央企通过合并、重组、分立落户广东省，引导央企与我省国企、民营企业合作，推动形成一批实力较强、工程管理水平较高、在全国有竞争实力和影响力的建筑业企业和企业集团，增加良性竞争，激发市场活力，进一步提升广东建筑企业管理质量和效能。近 3 年引进 25 家央企 33 项施工总承包一级资质到广东的基础上，试点期间又引进 2 家央企落户广东。”蔡瀛在新闻发布会上表示。

“通过试点，制度性交易成本有所下降，激发了市场主体活力，让广东省企业切实感受到住房和城乡建设部资质管理“放管服”改革的政策红利，对于进一步优化广东营商环境，促进广东建筑业高质量发展起到积极的推动作用。”蔡瀛表示，“下一步，我们将继续推进资质管理“放管服”改革，持续优化营商环境，做好试点工作的评估，形成可推广可复制的经验做法，推动广东建筑业发展走在全国前列，以优异的工作成绩迎接建党 100 周年。”

优化升级系统实现申报“零跑动”

“你单位申请的建设工程企业资质变更已办结，请寄回住建部核发的资质证书。”2020 年 12 月 31 日，广东润昌建设工程有限公司人力资源部崔经理在省住房和城乡建设厅网站看到关于开展住房和城乡建设部建设工程企业资质审批权限下放试点工作的通知，自己公司计划申请的资质变更刚好在试点事项范围内。

2021 年 1 月 12 日上午，她抱着试一试的态度，按办事指南要求提交了资质变更的申请，第二天，就收到了省住房和城乡建设厅发来的一条短信。收到信息后，她马上按照指引，把纸质证书寄到省住房和城乡建设厅对外办事窗口，1 月 14 日就已经能够登录系统将电子证书打印出来。

她表示，之前企业办理该事项时，需要先将申请材料报到省住房城乡建设厅，再报送到住房和城乡建设部审批。2019 年，广东省住房和城乡建设厅主动优化服务，取消了省厅审批环节，由企业直接向住房和城乡建设部报送材料。但从审批结束到拿到证书，企业还需要通过快递业务或派人去住房和城乡建设部窗口（北京市）领取。而从北京邮寄到公司（东莞市）需要两三天的时间。如果是去办证窗口领取证书，往返北京两天交通、食宿等至少需花费 6000 元。现在，新发证书为电子证书，在公司就可以直接打印，不用担心遗失或副本不够的情况。

崔经理告诉记者：“试点开展之前，企业需要把原证书邮寄到北京才能打印证书，来回邮寄耗时较长。改革后，能够立即在公司打印电子证书，为企业大大节省了时间和经济成本。政府在审批服务方面效率和质量都有显著提升。”

为提升行政服务，此次试点将审批时限压减到 20 个工作日，随报随审，随审随公示。全程电子化，办事更方便。企业办理资质申请、变更和领证全流程电子化审批，实现了“零跑动”。值得一提的是，3 月份，广东省住房和城乡建设厅开展了“政策宣贯服务月”活动，面对面向企业讲解政策要求，进行技术辅导，倾听企业诉求，解答疑问，赢得了企业普遍称赞；制作办事指南、指导手册、折页“口袋书”和问答清单等材料，印发或挂网；发布咨询渠道，设定专用电话和邮箱，指导地市做好企业“第一咨询员”，切实提高行政审批的服



新闻发布会现场 刘洁/摄

务效率和质量。

据了解，在本次试点的过程中，企业日常使用最多的是广东省住房城乡建设“三库一平台”管理信息服务系统（简称“三库一平台”），三库一平台于 2009 年 7 月 1 日上线，是我省住建领域电子政务基础支撑和业务办事服务系统，也是我省建设工程企业资质申报和审批的信息平台。

据广东省建设信息中心主任陈辅淳介绍，在此次试点工作中，对“三库一平台”进行了升级改造，把深受建设工程企业欢迎的“电子证书”“零跑动”“好差评”服务评价等功能纳入到审批系统，优化了审批流程和权限配置，简化了材料清单，统一了工作界面，提升了用户操作体验。经前期调研，企业反馈较多的业绩信息核实问题，针对性地做了两项工作：一是规范了历史业绩补录流程。企业提交历史业绩补录申请经县区住建局审批通过并公示后，由县区住建局发函给市局，市局审核后发函给省厅，省厅审批后上报至全国建筑市场监管公共服务平台；二是将之前发函给地市住建局的业绩核查业务嵌入到审批流程中，开发了业绩核查服务模块，全程网上运行，提升了业绩核查效率。在后续试点过程中，将持续优化改进审批系统功能，加强运行维护，为广东省建设工程企业提供更加便捷、优质的服务。

推动建设诚信行业和诚信企业

记者从申报资质的企业反馈中了解到，资质申报中，企业业绩是“重中之重”。企业资质申报过程中企业业绩是如何认定的成为企业最关切的问题之一。

广东省住房和城乡建设厅行政许可管理处处长宋健解释道，企业资质申报过程中，首要是业绩入库。按照住房和城乡建设部的规定，建筑工程和市政公用工程的业绩应该录入“全国建筑市场监管公共服务平台”。录入方式是企业自行在平台提出申请，地市住建部门审查后将数据推送到广东省住房和城乡建设厅，广东省住房和城乡建设厅再推送给住房和城乡建设部。未录入的，无法作为有效业绩进行认定。

其次是业绩判定。对于企业业绩判定标准，宋健表示，主要包含以下四个方面：一是项目竣工验收合格后，才能作为有效业绩。二是业绩应在有效期内，就是在竣工验收后规定的年限内才有效。建筑工程的业绩有效期是 5 年，市政工程的业绩有效期是 10 年。三是施工过程必须符合基建程序，按照招投标、签订施工合同，项目开工、项目竣工验收的程序进行。违反基建程序的业绩，如先开工再签合同，都不作为有效业绩。四是超资质承揽的项目、曾发生工程质量或生产安全事故的项目都属于无效的业绩。特别是针对超资质承揽的问题，比如建筑工程施工总承包二级，资质标准从高度、建筑面积、单跨跨度 3 个指标规定了承接范围，如果某项工程有一个或以上的指标超过了承接范围，这项工程就会被认定为超资质承揽。

试点工作离不开企业积极申报。广东省建筑业协会会长梁剑明表示，广东省建筑业协会承担起政府和企业沟通桥梁的重要作用，积极组织符合申报条件和有申报意愿的企业参加在深圳、江门等地举办的政策宣贯会和企业座谈会，开展政策宣讲，回应企业关注的热点问题，搜集整理企业关于资质申报和新资质标准修订的意见建议。同时帮助企业申报资质，试点期间，协会针对各地市重点企业开展访谈工作，了解企业需求，指导企业开展资质申报工作。此外，还通过多个平台及时转发有关政策文件，接受企业有关资质申报问题的咨询，累计受理咨询事项 300 多次。引导企业遵循客观、真实、诚信、公开的原则组织申报材料，强化业绩核验录入，人员管理等方面的诚信承诺推动建设诚信行业 and 诚信企业。

“三个严格”强化事中事后监管

广东省住房和城乡建设厅行政许可管理处处长宋健表示，试点工作已经开展了 5 个多月，下一步，广东省住房和城乡建设厅将重点做好这几个方面工作：开展阳光审批，继续规范审查要点和细化审查标准，主动公开审批信息；畅顺沟通渠道，开通网上信箱、电话咨询、

现场答疑等多种咨询服务模式，多渠道为企业答疑，指导各地级以上市住建部门、行业协会开通咨询电话，建立完善企业及相关协会、地市、省厅的咨询渠道；健全监管体系，建立健全完善“黑名单”失信惩戒制度，完善社会信用、行业准入清出机制，进一步完善业绩核查制度；加强廉政建设，防控廉政风险；做好改革衔接工作，积极配合做好管理规定和资质标准的修订和出台，同时，为今年下半年的企业资质证书换证等工作做好准备。

据广东省住房和城乡建设厅建筑市场监管处处长周卓豪介绍，广东省住房和城乡建设厅将强化事中事后监管，通过“三个严格”落实相关工作。一是严格核实认定业绩。试点期间，将按照住建部资质管理有关要求，在进一步畅通企业录入业绩信息渠道的基础上，严格按有关程序进行业绩核实，确保业绩信息真实有效。试点五个月以来，全省已经受理各地市上报的 90 批业绩录入申请，新增录入 344 条企业业绩信息，还对已有的 102 条业绩信息进行了更正，并将以上 446 条项目业绩信息及时推送至住建部平台，为企业申请相关资质提供了有力支持。二是严格开展资质动态核查。去年以来，优化了资质动态核查系统平台，全面提升了业绩核查效率。经核查发现企业获得资质后主要管理和技术注册人员等条件不符合要求的，将依法撤回相关资质。三是严格监管市场主体行为。全面推行“双随机、一公开”抽查和“互联网+监管”模式，加大对转包、违法分包、出借资质、挂证等行为的查处力度。同时，进一步健全守信激励和失信惩戒机制，推进企业资质、人员资格、市场执法、信用管理等信息互联互通，积极营造守法经营、公平竞争的建筑市场环境。

周卓豪表示，下一步，广东省住房和城乡建设厅将认真贯彻落实好国家试点任务，支持和鼓励全省符合有关条件的建筑业企业积极把握难得的机会，结合企业实际情况，合理合规、从紧从快申办高等级资质；也希望试点期间成功获得高等级资质的企业乘势发展，为我省建筑业高质量发展做出新的更大的贡献。