

构建建筑业高质量发展实现路径

(上接 01 版)

C 培育龙头骨干 锻造竞争力强的产业队伍

“在《若干措施》里，我们既用足用好国家和省现有政策，又针对建筑业的特点，研究提出了一些新的政策，着力解决建筑业发展中遭遇的瓶颈问题，支持企业做大做强、做专做精和行业转型升级。”蔡瀛解释道。

《若干措施》从产业发展、税收优惠、财政补助、金融支持四方面给予企业实实在在的支持。在产业发展方面，要求各地整合资源，加大土地供应和资金投入力度，建成一批建筑业企业总部基地和产业园区，并优先保障建筑部品部件的生产建设用地，促进全产业链建筑产业集群的形成。在税收优惠方面，对企业购置、使用智能建造专用设备且符合条件的，可按规定享受投资抵免企业所得税政策；对建筑业企业从事技术开发、转让和与之相关的技术咨询、服务收入实施税费减免，对企业实际发生研发投入给予税前加计扣除等税收优惠，对建筑业企业培育、引进高级技术职称或博士学位等高层次人才而支付的

一次性费用可在计算企业所得税前扣除，企业发生的职工教育经费支出不超过工资薪金总额 8% 的部分，准予在计算企业所得税应纳税所得额时扣除，超过部分准予在以后纳税年度结转扣除。在财政补助方面，借鉴其他地区的经验做法，由地方政府发挥好财政资金的补助、激励作用，一是对总部迁入的建筑业企业，迁入地政府可根据当地财政情况按有关政策给予奖励或补助，二是人社部门对符合条件的职业技能提升培训按规定给予补贴，三是鼓励地方政府对上市的本地建筑业企业予以补助。在金融支持方面，引导金融机构开发适应建筑业特点的金融产品，为建筑业企业提供有针对性的金融服务，简化贷款手续，创新开展建材、工程设备、在建工程抵押质押等担保方式和应收账款融资等信贷业务；大力开展绿色金融，向节能建筑、绿色建筑以及以智能建造和新型建筑工业化方式建设项目建设提供绿色信贷、绿色债券等融资对接服务，鼓励保险资金支持相

关项目建设或者提供增信措施。

《若干措施》提出，由各地政府整合建筑业资源，打造以设计、施工、研发为核心，覆盖建造全过程产业链的建筑产业集群；制定重点扶持名录，对名录企业定期联系和服务指导，争取用 2 至 3 年时间培育 100 家工程总承包以及 300 家专业领域龙头骨干企业。

“目前融资难、融资贵、人才引进难等难题制约着民营建筑企业的转型升级。”广东建星建造集团有限公司总裁王爱志表示：“怎么转？转向哪？我们在此次文件中找到了指引——《若干措施》鼓励我省建筑企业通过混合所有制改革等方式整合优质资源，积极引导省内建筑业企业参与建营一体化，大力推行工程总承包，同时明确提出加大金融的支持力度、拓宽企业融资渠道，助力企业开展投融建和 EPC，为政府和市场提供高质量、高效能、高收益的建筑服务”。

近年来随着建筑科技快速发展，当前行业内适应各种新型建造方式和管理模

式的建筑业高层次人才日益短缺，此外，建筑农民工无序流动、老龄化严重、技能素质低、权益保障不到位等问题依然突出，已严重制约我省建筑业高质量发展。《若干措施》分别从高层次人才和建筑产业工人两个层面，提出了增加建筑业人才供给的具体措施。一方面增加产业人才供给，开展勘察设计大师认定，树立人才标杆；另一方面通过建设产业工人训练基地，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索建筑业现代学徒制，改革建筑用工制度，培育新时代建筑产业工人队伍。

梁剑明表示，在《若干措施》实施过程中，省建筑业协会将进一步推动行业自律诚信建设，规范行业主体行为，维护公平竞争环境，促进行业健康发展。同时，将积极配合住房城乡建设等部门，及时跟踪政策落地实施情况，搜集整理政策实施过程中的难点、堵点问题，结合行业企业实际情况，为相关部门协调解决问题、优化完善相关政策提供意见建议。

D 支持“走出去” 营造更加优异的发展环境

广东毗邻港澳，三地经济互补性强，区域经济协同发展潜力巨大，要在建筑业领域深入推进共建共享，积极支持建筑业走出去。据蔡瀛介绍，广东高度重视粤港澳建筑业合作交流，推动建筑领域人员资格互认，目前已有多家香港专业人士通过互认，取得内地注册建筑师等专业注册执业资格；在前海、横琴、南沙自贸区积极试行港澳工程建设管理模式，目前港澳工程建设管理模式试点项目总投资已达 142 亿元人民币；经住房城乡建设部同意，今年广东省在全国率先开展试点，允许香港工程建设咨询企业和专业人士经备案后在粤港澳大湾区内地城市开业执业，目前已有多家香港企业和 153 名香港专业人士成功备案；同时积极推动境外项目合作对接。

为了给企业走出去创造有利条件，支持企业开拓省外市场和国际市场，《若干措施》提出要推动粤港澳深度合作，推进粤港澳建筑业规则衔接、机制对接，探索编制三地互认的湾区工程建设团体标准，在大湾区内地城市继续试行港澳工程建设管理模式；要建立产业联盟，推动设计、施工、设备、技术和服务输出，积极开拓国内外市场。

此外，要强化市场监管，营造公平

有序的市场环境，支撑行业健康、良性发展。《若干措施》要求探索发布工程造价指标指数，引导市场竞争定价；实施招标人首要责任制，推进工程招投标活动的智慧监管；全面清理政策壁垒，保障民营建筑业企业平等进入工程建设领域；推行工程款支付担保制度，切实减轻企业负担；健全守信激励和失信惩戒机制，加强行业自律。

据了解，广州营商环境评价中的招标投标指标得分稳居全国各大城市前列。近年来，广州持续优化建筑市场环境，在工程建设项目审批制度改革方面，首创分阶段办理施工许可，企业“取地即可开工”，推行规划、施工、消防、人防“四证并联”审批，大幅压减审批时限、条件等；在工程招投标服务监管方面，广州房屋建筑工程全部采用电子招投标方式，已实现招投标全程留痕、实时预警、在线开标、暗标评审等功能；通过简化招标前置条件，实施招标前置条件容缺受理，创新设计招标方式，节约招标人招标准备时间超过 50 天，形成一批叫得响亮的“广州经验”。

作为深港合作的先行区，深圳前海是内地开展粤港澳建筑业合作最早的区域之一。为建立适应国际通行规则的工程

建设管理制度，加快建筑服务业与国际接轨，前海一方面加强工程建设标准协同融合发展，与香港共同开展基础共性标准、关键技术标准研究，探索制定粤港澳大湾区工程建设协同标准，在重点领域和重点区域适用或采信香港地区或国际先进标准；另一方面，以推进建筑师负责制为牵引，积极发展全过程工程咨询服务，支持投资咨询、招标代理、勘察、设计等专业化咨询企业做精做专，鼓励有能力的工程咨询企业提供集成化、多样化的全过程工程咨询服务，推动形成全过程工程咨询和专业化咨询服务相互促进、协同发展的格局；同时，借鉴香港工程量清单计价方式，加快完善工程造价市场形成机制，大力推行清单计量、市场询价、自主报价、竞争定价的工程计价方式，全面推行施工过程结算，为提高项目投资效益、保障工程质量安全、维护建筑市场秩序提供更有力的支撑。

据统计，截至目前，已有 58 家香港专业机构和 190 位香港专业人士在前海开业执业。谢晖晖认为，近年来，在省住房城乡建设厅和深圳市的指导下，前海与香港特区政府发展局建立了长效沟通联络合作机制，与香港建筑业界开展了多维度、多渠道互动，也为香港建筑领域专业人才

融入国家发展大局创造条件。

栽下梧桐树，引得凤凰来。2018 年，中建二局第二建筑工程有限公司从河南省注册迁入至广东省深圳市。该企业拥有房建和市政双特级资质建筑企业，自迁入广东省以来，企业营业收入连年创历史新高，发展质量不断攀升。“广东省住房和城乡建设厅多次主动调研公司发展，在企业落户、市场发展、政策扶持方面给予主动帮助，在企业办公、人才落户安居、入学就医等方面给予很多政策性扶持，解决企业发展后顾之忧。”该公司副总经理孙拴军在接受记者采访时表示：“《若干措施》不仅引领建筑业下一步如何发展，更为我们提供切实有效的政策支持，让我们真切感受到广东省打造优异营商环境的决心和力度，真正做到为企业办实事，帮企业谋发展。”

蔡瀛表示，下一步，广东省将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局的机遇，认真贯彻落实好《若干措施》提出的各项任务要求，以改革创新为根本动力，以推进建筑业生产方式变革为主线，激发市场主体活力，增强发展新动能，扎实推动我省建筑业现代化，加快建设建筑强省。



深圳城市风貌