

创新探索“广东经验” 便民惠企已见实效

广东全面试点建设工程企业资质管理制度改革

文/刘洁 岳建轩

自 2021 年 1 月 1 日起，广东省被住房和城乡建设部列为建设工程企业资质审批权限下放全国第一批试点地区，全面试点建设工程企业资质管理制度改革。为此，广东省住房和城乡建设厅迅速行动，精准施策，按照“接得住、管得好”的总体目标有序推进试点工作，优化服务，探索创新示范，取得明显成效。

1 先行先试

助力我省建筑业高质量发展

建筑业是广东支柱产业之一，广东省建筑业各项主要指标均位居全国前列。2020 年，广东省完成建筑业增加值 4651.50 亿元，同比增长 7.5%，完成建筑业总产值 1.84 万亿元，同比增长 10.8%，占全国建筑业总产值的 7.0%，产值规模居全国第三。

作为建筑业大省，广东有资质的建筑企业达 5.4 万家，拥有茂名电白、江门开平、汕头濠江等“中国建筑之乡”和湛江吴川、汕尾陆河等“中国建筑装饰之乡”。目前，全省有施工总承包特级企业 37 家 48 项特级资质、总承包一级资质企业 1010 家、勘察综合甲级资质企业 30 家、设计综合甲级资质企业 4 家、监理综合资质企业 19 家。

据了解，此次试点下放审批权限的资质共 168 项，其中工程勘察 6 项、工程设计 141 项、建筑业 13 项和工程监理 8 项。资质等级涉及勘察专业甲级、设计行业专业专项甲级和事务所资质、施工总承包和专业承包一级、监理专业甲级资质。

“本次试点将惠及我省勘察、设计、施工、监理企业共 5 万多家，是提升广东建筑企业综合竞争实力、促进建筑业高质量发展

的重要举措。”省住房城乡建设厅相关负责人表示，推进“放管服”改革、优化营商环境，需要引导鼓励有条件的建设工程企业申报高等级资质。

在试点期间，广东以此为契机大力培育本土龙头企业。省住房城乡建设厅为广州建筑集团等龙头和品牌企业申请施工总承包特级资质提供政策辅导和技术咨询，鼓励推动满足条件的设计、施工企业申报施工、设计资质，培育具有设计和施工高等级资质的综合性建筑企业；指导广东省建筑设计研究院有限公司等 3 家设计甲级资质企业成功申报施工总承包一级资质。

同时，引入优质建筑企业。引进央企入粤，推动形成一批实力较强、工程管理水平较高、在全国有竞争实力和影响力的建筑业企业和企业集团，进一步提升广东建筑企业管理质量和效能。在近 3 年引进 25 家央企 33 项施工总承包(专业承包)一级资质的基础上，试点期间又引进 11 家央企 15 项总承包(专业承包)一级企业进入广东建筑市场，进一步巩固我省建筑业支柱地位，助力加快建设建筑强省。

2 改革创新

试点“接力赛”跑出广东“加速度”

自 2021 年 1 月 1 日试点正式开始，到首证发放仅用时 14 天，在这场资质审批权限下放试点“接力赛”中，广东跑出了“加速度”。如何才能“接得住还接得稳”此次试点工作广东积极探索创新示范，多措并举推进建设工程企业资质审批权限下放落地。

为了“接得住”此次试点工作，广东省住房和城乡建设厅制定“1+9”工作方案，组建工作专班，进行申报系统功能升级、审批流程优化、业绩核查系统开发、配套制度制定、审批人员培训等，并于今年 1 月 1 日如期启动试点事项申报，在 1 月 14 日正式签发全省第一张试点事项资质电子证书。

如何才能“管得好”？省住房城乡建设厅从审批流程、办事时间等方面入手，创新工作方式，提升服务效能，切实提升企业办事效率，减轻企业负担。

“减跑动”。结合试点工作推进，优化证书变更等公共服务事项办事流程，将跑动次数由 1 次压减至 0 次，涉及企业资质的行政许可和公共服务事项全面实现“零跑动”。

“减时限”。压缩业绩录入省级平台的公示时间，新增项目和环节由 20 个工作日调整为 10 个工作日，变更项目信息由 10 个工作日调整为 5 个工作日。试点事项审



1 月 14 日正式签发全省第一张建筑业资质电子证书



5 月 24 日省政府新闻办召开新闻发布会，介绍广东开展试点工作承接住房和城乡建设部建设工作企业资质审批权限下放阶段性成效。

“减流程”。改革充分体现“并联”审批理念，将先审查材料再核查业绩的做法，调整为材料审查和业绩核查同步进行。允许勘察设计注册人员参加资质申报时先预注册，批后三个月内注册到位。

截至 11 月 10 日，共受理企业申请 2474 项，其中工程勘察 93 项，工程设计 851 项，建筑业 1171 项，工程监理 359 项，其中准予许可 1457 项，业务办理情况和效果得到企业广泛好评。“企业申报积极性很高，申报业务量是全国第一批 6 个试点省份中最高的，试点工作有序、有力推进。”省住房城乡建设厅相关负责人表示。

此外，广东还以承接试点工作为统领，推动全省资质许可“放管服”改革，指导广州、深圳、珠海在自贸试验区开展审批告知承诺制，支持横琴粤澳深度合作区前海深港现代服务业合作区与港澳的人员资格互认，引领全省资质改革。

由于省外业绩核查难度大、耗时长，为推动多方联动，广东建立跨省协作机制。与上海、浙江、江苏、湖北、福建、内蒙古等试点省（区、市）加强业务沟通，配合完成跨省业绩核查和资质转移。4 月和 10 月，分别接待江苏省、内蒙古自治区住房和城乡建设厅来我省进行试点工作调研，座谈交流做法经验。



省住房城乡建设厅党组成员、副厅长郭壮狮签发广东省第一张资质审批权限下放试点事项的资质电子证书

3 便民惠企

全网网办让企业“少跑腿”

“试点期间，切实感受到了零跑动的好处，今年由于新冠肺炎疫情影响，每次出市都要报备，之前申报一级资质还需要到现场或者邮寄纸质材料，现在办理无需前往省厅递交申请材料，在网上直接提交申请就可以了，通过后直接在网上打印电子证书，我司从申报到领证，真正实现了零跑动、无负担，为我们不仅节省了交通和人力成本，更是大大节省了 time 成本，减轻企业的负担，让企业能够轻装上阵，快速发展壮大。”广东渝大建筑工程有限公司李润锋表示。

据了解，之前企业办理资质申报事项

时，需要先将申请材料报到省住房城乡建设厅，再报送到住房和城乡建设部审批。2019 年，住房和城乡建设部取消了省厅初审环节，由企业直接向住房和城乡建设部报送材料，但从审批结束到拿到证书，企业还需要通过快递业务或派人去住房和城乡建设部窗口（北京市）领取。

值得一提的是，此次试点沿用我省成熟的“三库一平台”系统进行申报。我省的“三库一平台”，操作容易上手，申报便捷。企业申报、受理、审核、决定、发证，均在系统上操作，全程留痕，电子存档，全流程电子化。推广我省电子证书经验做



省住房城乡建设厅党组成员、副厅长郭壮狮通报广东省住房和城乡建设厅承接住房和城乡建设部建设工程企业资质审批权限下放试点工作情况

法，对承接的下放资质制作电子证书，不再办理证书遗失补办和增加副本事项，实现试点下放事项与原省厅办理事项“多证合一”。

为推动试点落地，精准指导帮助企业解决在资质申报过程中遇到的难点和问题，今年 3 月份，省住房城乡建设厅以开展“我为群众办实事”实践活动为契机，集中一个月的时间，分专业、分区域在全省开展承接住房城乡建设部建设工程企业资质审批权限下放试点工作“政策宣贯服务月”活动，深入我省粤东粤西各地“送政策、送服务”，提供政策解读和技术辅导，邀请企业一对一座谈，了解诉求、提供服务和专业解答。

据介绍，此次活动还直接由省住房城乡建设厅行政许可管理处、建筑市场监管处、省建设信息中心等相关经办人员上门服务，现场回应企业关注的热点问题，为

企业提供申报指导和咨询服务，以“问答清单”形式同步更新到网上供企业参阅。另外，还发布下放试点事项指导手册和办事指南，并将服务电话、网上信箱、网上常见问题答疑等咨询方式集中挂网公布。

省住房城乡建设厅召开新闻通报会、新闻发布会，举办政策宣贯服务月活动，及时解答企业疑惑。截至目前，共召开宣贯会和座谈会 14 场，参加企业 946 家，现场解答企业疑问 1500 多条，会后整理公布常见问题答疑 280 多项，赢得企业普遍称赞。

同时，省住房城乡建设厅指导各地市住建部门做好企业的“第一咨询员”，要求各地市对外公布咨询渠道和加强业务人员培训。将试点事项申报指引和常见问题答疑通过地市行业协会微信群发送到企业。此外，还开展社会评议，将“好差评”系统覆盖到试点事项，企业主动评价率达 100%。

4 强化监管

保障建筑行业健康有序发展

在开展建设工程企业资质审批权限下放试点过程中，监管是尤为重要的一环，广东省住房和城乡建设厅全方位加大监管力度，建立健全制度机制，为建筑行业健康有序发展提供坚实保障。

严格业绩入库。建立业绩录入责任追究制度，承办、审核、审批由不同人员负责。规范业务流程，录入全国建筑市场监管公共服务平台的业绩先核实再公示，省市县逐级上核，确保入库业绩真实有效。今年以来新增入库业绩 1117 项，更正业绩 379 项，报部删除无效业绩信息 17 项。

强化批后核查。对企业申报的业绩组织地市住建部门实地核查，厅组织有关专家实地抽查复核，今年共指派地市实地核查 105 家企业 226 项业绩，并抽查复核其中 11 家 22 项。组织动态核查，重点核查企业工程业绩、专业技术人员变动等情况，核查比例为 5%。

开展联合惩戒。建立“红名单”“黑名单”和失信惩戒制度，重点查处企业转

包、违法分包、出借资质、挂证等违法违规行为，今年以来在全省建筑市场监管公共服务平台公布建筑企业良好行为 300 项、不良行为 180 项。

广东省住房和城乡建设厅党组成员、副厅长郭壮狮表示，开展建设工程企业资质审批权限下放试点，是住房城乡建设部全面贯彻落实党中央、国务院“放管服”改革，大力简政放权决策部署的有力举措，我省列为第一批试点，是住房城乡建设部和建筑市场监管司给予广东住建领域“放管服”改革、建筑业发展和行政许可工作的政策机遇，更是对广东经济社会发展的大力支持。

他表示，将在住房城乡建设部的指导下，积极探索，加大新政策的出台，强化监督检查、业绩核查、信息共享和宣传培训，进一步为全国开展资质改革提供成功案例和积累可复制、可借鉴、可推广的经验，保持奋进姿态，以新担当、新作为推动广东省资质管理改革走在全国前列。



“政策宣贯服务月”活动现场为企业解惑答疑

【惠企实例】

切实解决企业资质审批的难点痛点

“在筹备建筑工程施工总承包一级资质申报事项中，我们因企业业绩录入提交后迟迟不能推送到全国建筑市场监管公共服务平台，我们和遇到同类问题的同行企业向省住建厅反映了该情况。”广东省建筑设计研究院有限公司苏素华解释道。

针对企业反映的情况和问题，广东省住房和城乡建设厅高度重视，经过座谈及摸查调研，于 2021 年 6 月 8 日出台了《广东省住房和城乡建设厅关于优化广东省建筑市场监管公共服务平台项目信息录入和数据定级管理的通知》，明确规定“新增录入的项目和项目环节信息，在省级平台的公示时间由 20 个工作日缩短至 10 个工作日。更正的项目信息，在省级平台的公示时间由 10 个工作日缩短至 5 个工作日。新增录入或更正的项目信息经公示无异议后，受理部门应在 5 个工作日内通过省级平台上报上级主管部门审核”。

她表示：“这大大缩短了企业业绩录入提交后项目所在地业绩受理部门的审核公示及上报时间，切实解决了企业在资质审批方面的难点和痛点，此外，对于专业问题咨询，均得到广东省住房和城乡建设厅悉心解答和指导，沟通快捷有实效。”

企业资质管理制度改革给企业带来的便利很多，比如省市区各级资质审批部门对企业反馈的在资质审批方面的难点和痛点反应迅速，能够及时出合针对性的优化措施，帮助企业解决迫切需要解决的问题。另外企业与资质审批部门之间的沟通更加方便快捷，企业资质申报审批效率显著提高等等。

关于业绩推送到全国建筑市场监管公共服务平台的事项，她提出，建议全国各地的建设主管部门通过施工图设计文件审查管理系统或施工图管理信息系统等云平台直接读取项目设计单位及设计人员信息并推送至四库，避免设计企业反复多次在不同平台录入、行政主管部门反复多次投入人力审批的低效率方式，切实减轻企业负担，也减轻行政审批负担。



广东省住房和城乡建设厅举办政策宣贯服务月活动