

2021广东住房城乡建设领域十大“关键词”，（下篇）

广东建设报记者 誉建业 唐培峰 陈小珊 王芷芸 姜兴贵

本期“行业观察”继续盘点 2021 广东住房和城乡建设系统的十大“关键词”，记录广东住建不平凡的 2021，本期为下篇。2022 年，让我们继续以踔厉奋发、笃行不怠的姿态谱写广东住建高质量发展的崭新篇章。

NO.6 工程审批改革

自 2021 年 1 月 1 日起，广东省被住房和城乡建设部列为建设工程企业资质审批权限下放全国第一批试点地区，全面试点建设工程企业资质管理制度改革。为此，广东省住房和城乡建设厅迅速行动，精准施策，按照“接得住、管得好”的总体目标有序推进试点工作，优化服务，探索创新示范，取得明显成效。

高效推进承接住房和城乡建设部资质审批权限下放试点。广东省住房和城乡建设厅成立工作专班，印发“1+9”工作方案，开发业绩核查信息系统，实施政务数据资源实时共享，实现“全程网办”“零跑动”和电子化办理，压减 10 个工作日审批时限，试点工作走在全国前列，获得住房和城乡建设部表扬和企业广泛好评；签发首张试点事项资质证书，取得首张证书的企业从申请到领证仅用时 2 天，跑出广东试点“加速度”，广大企业反响热烈，表示会努力把握政策机遇和改革红利，发展好企业；在全省开展“政策宣贯服务月”活动，召开宣贯会和座谈会 14 场，及时解答企业疑惑，参加企业 946 家，现场解答企业疑问 1500 多条，会后整理公布常见问题答疑 280 多项；为解决企业难点堵点，将部下放试点资质纳入我省电子证照库，集中人力用 2 个月时间，开展试点事项存量纸质证书换证工作，为全省 1277 家企业 1349 项试点资质换发电子证书。为特级企业举办重组分立最新政策发布专场座谈会，提振企业信心，赢得企业普遍称赞。

持续深化工程建设项目审批制度改革。广东省工程建设项目“一网通办”主题集成服务系统上线运行，实现工程建设项目审批一个人口、一套系统、一次赋码、全省通办。深入推进工程建设项目“体外循环”和“隐性审批”问题整治工作，不断提高工程建设项目全流程在线审批水平。

深入推行告知承诺制，优化办事流程，将事前审批转为事中事后监管，持续完善监

督制度体系。一是推动自贸试验区先行先试。2018 年 3 月起，分三批在广东自贸试验区开展审批告知承诺制试点，已覆盖工程勘察、工程设计、建筑业、工程监理、房地产开发等领域，通过率 82.1%。二是在全省选择部分资质先行开展。2019 年 11 月，在全省范围内开展人防工程监理资质、人防工程设计资质告知承诺制审批，通过率 75.5%。三是支持部分地级以上市进行探索深化。鼓励并支持广州、深圳、东莞等 3 个地级以上市开展审批告知承诺制试点。其中广州市开展试点全覆盖，申报事项 1 个工作日内完成审批工作，公示期满后制作发放电子资质证书。取证后 30 个工作日内，审批部门采取现场核查、资料核查、专家会审等多种形式进行全覆盖核查。实行企业承诺信息全程上网公开，将企业不良行为记录到省建设行业数据开放平台，增强市场主体的信用意识。

推动电子证照全覆盖，全面实现零跑动。运用现代化信息技术，大力优化行政审批方式、流程，着力推行智慧审批。一是实现全流程电子化。2019 年 3 月，实现省市两级建设工程企业资质（含需专业部门会签的建筑业企业资质）许可电子化申报和审批全覆盖。二是全面推动资质证书电子化。2019 年 10 月 18 日，正式启用省级建设工程企业资质电子证书，历时 4 个多月，全省 2.7 万本纸质证书全部完成换证工作，实现省、市、县（区）三级资质申报、资质审批、证书发放全流程电子化。三是全面实现“零跑动”。优化办事流程，压缩办事环节，企业申请资质和审批过程实现“不见面”和“零跑动”使企业从“最多跑一次”到“一次不用跑”，“公示结束后一周内取证”到“公示结束自行打印证书”。

同时，广东还完善事中事后监管机制，创新举措，加强信用信息记录和共享，构建守信激励和失信惩戒机制，加快推进诚信体系建设。

“十三五”以来，广东积极构建全省“公共租赁住房+共有产权住房+政策性租赁住房”的住房保障体系，取得丰硕的成果和经验。2021 年是“十四五”开局之年，有关保障性住房的相关规划和意见陆续出台，贯穿全年，保障性租赁住房被官方和媒体多次被提及。

2021 年 6 月，国务院办公厅发布《关于加快发展保障性租赁住房的意见》，明确保障性租赁住房基础制度和支持政策，并强调坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，突出住房的民生属性，扩大保障性租赁住房供给，缓解住房租赁市场结构性供给不足，推动

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推进以人为核心的新型城镇化，促进实现全体人民住有所居，引发了社会广泛关注。2021 年 11 月 5 日，广东省印发《广东省人民政府办公厅关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》，指出将大力发展保障性租赁住房，同时，在摸清需求的基础上，制定相关“十四五”规划。

保障性租赁住房的需求主要集中在大城市，尤其是人口净流入城市。在前，按照“因地制宜、全力以赴”的原则，广东已有广州、深圳、佛山、东莞、珠海 5 市作为国家、省的试点

城市，探索经验。2021 年，随着《广东省人民政府办公厅关于加快发展保障性租赁住房的实施意见》出台，广东扩大发展范围，将广州、深圳、珠海、汕头、佛山、惠州、东莞、中山、江门和湛江 10 个市，作为发展保障性租赁住房的重点城市，10 个重点城市需根据常住人口规模、人口流入分布、公共服务设施配套和交通等条件，结合城市轨道交通站点和城市建设重点片区等情况，科学布局房源，加快发展保障性租赁住房。而其他城市，也可结合产业园区、重大企业（含科研机构）、重大项目的实际需求，

配建宿舍型保障性租赁住房，促进职住平衡。

据了解，在“十四五”期间，广东将筹建保障性租赁房 129.7 万套、共有产权住房 14 万套，从 2021 年开始，广东将正式开展保障性租赁住房建设三年专项行动，在 2021 年—2023 年期间，指导重点城市建立联审工作机制，多部门协调联动，三年内全省计划筹集建设 86 万套（间），将解决潜在住房保障需求的 93%。截至 2021 年 10 月底，全省已筹集建设 18.56 万套（间），完成 2021 年度目标任务占比为 83.5%，惠及群众超过 50 万人。

NO.7 保障房

NO.10 历史建筑

2021 年 9 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》（以下简称《意见》）。这是我国自 1982 年建立历史文化名城保护制度以来首次以中央名义专门印发的关于城乡历史文化保护传承的文件，是指引城乡历史文化保护传承工作的纲领性文件。

广东是岭南文化的发祥地、传承地，习近平在广东考察重要讲话指出，要传承创新优秀传统文化，坚定文化自信。自 2015 年惠州市被列为国家级历史文化名城以来，广东省目前共有 8 个国家级历史文化名城，并列全国第四。2019 年，全国历史建筑保护利用现场交流会在广州召开，广州永庆坊（恩宁路历史文化街区）、汕头“小公园”、潮州牌坊街等以“绣花”功夫微改造为全国提供广东经验。

2021 年以来，广东省住房和城乡建设厅组织研究编制“一汇编、二指引、三标准”（《广东省历史文化保护工作资料汇编》《广东省历史文化街区保护标志牌制作要求和挂牌指引手册》《广东省历史建筑和传统风貌建筑保护利用工作指引》《广东省历史建筑 and 传统风貌建筑评价标准》《广东省历史建筑修缮与加固技术标准》《广东省历史建筑安全排查及评估技术标准》），对历史文化保护传承工作提供有力规范和引导。同时，在 2021 年 12 月 1 日上线了广东省历史建筑数据采集及展示平台，把历史文化建筑保护从名城、细化管理。

加强智能制造、“机器人”等应用场景建设，推动重大产品集成和示范应用。

而在技术创新方面，我国房企、人工智能公司、政府、高校等相关部门加大投入人财物，紧跟建筑业智能发展发向。工业机器人、装配式建筑、3D 打印等应用于建筑业的技术层出不穷。2019 年，由中建二局建设的世界上最大的原位“轮廓工艺”3D 打印双层建筑在深圳宝安（龙川）产业转移园区成功完成主体打印。据悉，该建筑总面积 230 平方米、总高度 7.2 米的办公小楼净打印完成用时不到 60 小时。而碧桂园集团以广东博智林机器人有限公司为载体，目前在研建筑机器人 46 款，其中大多数机器人通用于现浇混凝土工艺与装配式建筑施工。已形成混凝土施工、混凝土修整、砌筑抹灰、内墙装饰等 12 个建筑机器人产品线，覆盖了大多数施工工序。

2021 年 2 月初，住房和城乡建设部发布《关于同意开展智能建造试点的函》，确定佛山顺德凤桐花园项目为全国 7 个开展智能建造试点工作的项目之一。这是广东博智林机器人有限公司建筑机器人首个商业应用项目，也是目前国内唯一真正引入建筑机器人且批量应用于工程建设过程的试点项目。在技术和场景的不断磨合过程中，智能制造在推动建筑业产业升级中大

有可为。

到名镇、名村、街区及历史建筑。

截至 2021 年 12 月，广东省已划定历史文化街区 104 片，其中经省人民政府批准公布 104 片，完成挂牌保护 88 片；已确定历史建筑 4003 处，其中经市、县人民政府批准公布 3993 处，完成挂牌保护 3712 处，完成测绘建档 2326 处。2021 年全省新增公布历史文化街区 39 处（累计公布 104 处），新增确认公布历史建筑 296 处（累计公布 4003 处），新增挂牌历史文化街区 32 处，新增挂牌历史建筑 583 处，新增测绘建档历史建筑 1073 处。

虽然在快速城镇化进程中，城乡历史文化保护传承工作取得显著成效，但也应该清醒地看到，保护传承工作仍然存在诸如诸多困难、挑战和问题。《意见》是 40 年来首次从中央层面出台指导性文件，也为接下来进一步做好城乡历史文化保护传承工作，应对传承工作当中挑战指明了方向，提供了根本遵循。

从广东省住房和城乡建设厅编制的“一汇编、二指引、三标准”，再到广东省历史建筑数据采集及展示平台的上线，2021 年广东省历史建筑保护上无疑是精彩纷呈。从战略上落实深化全国和省级历史文化保护传承体系，从实施上全面推进历史建筑、历史街区挂牌，从技术上采用三维倾斜、地面全景、室内 VR 等数字化信息技术推动对于历史建筑保护成果的广泛传播，形成立体的历史建筑和文化保护和传承体系。



2021 年 1 月 14 日上午，省住房和城乡建设厅签发承接住房城乡建设部建设工程企业资质审批权限下放试点的第一张资质电子证书。