

# 2021年,住建部在 21 个城市开展新型城市基础设施建设综合试点,成效如何? 各类效益逐渐显现,发展模式可复制可推广

刚刚过去的 2021 年,是新型城市基础设施建设(以下简称“新城建”)快速发展的一年。住房和城乡建设部在 21 个城市开展了综合试点,在一些城市做了专项试点,实施了一批可观可感的新城建项目,取得了优异成绩。政策发布、标准制定、试点落成……积极推进新城建,各类效益逐渐显现,城市焕发了“新”的生机。

## 政策推动更加有力

随着新城建试点的推进,越来越多可观可感的项目落地见效,相关部门、地方政府、社会各界对新城建意义和作用的认知不断深化,对这项工作的认同感不断提升。

“十四五”规划纲要明确提出,完善城市信息模型(CIM)平台和运行管理服务平台、推进市政公用设施智能化改造、推进智慧社区建设、发展智能建造。中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》,要求推动城市智慧化建设,建立完善智慧城市建设和政策法规,加快推进信息技术与城市建设技术、业务、数据融合。开展城市信息模型(CIM)平台建设,推动建筑信息模型(BIM)深化应用,推进工程建设项目智能化管理,促进城市建设及运营模式变革。

2021 年 1 月,住房和城乡建设部召开推进新城建工作视频会议,通报工作进展,交流经验做法,部署安排下一步工作,为全年的推进新城建工作定下了主基调。会议要求,试点城市加快推动项目落地实施,充分发挥新城建对有效投资和消费的带动作用,探索系统推进新城建工作的体

## 试点先行成绩优异

2020 年,住房和城乡建设部在重庆、福州、济南等 16 个试点城市开展首批新型城市基础设施建设试点。2021 年,增加天津滨海新区、烟台、温州、长沙、常德等为试点城市(区)。至此,新城建试点扩容,增至 21 个市(区),为加快推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设,探索积累可复制可推广的机制模式。

经过一年的探索推进,新城建试点城市扎实有序推进各项工作。一些可观可感的项目落地见效:在山东青岛,全市范围内开展的新城建试点涉及 33 个项目,其中综合示范园(区)8 个,占地面积约 100 平方公里,创新性打造了“1+6+N”的“青岛模式”;在安徽合肥,城市生命线安全工程得到国务院安全生产委员会办公室认可,将在全国有条件的城市全面推广;在广东广州,广州 CIM 平台 2021 年 7 月底发布,这也是全国首个城市信息模型(CIM)基础平台,CIM+城市更新、CIM+智慧社区等 6 大应用体系实现了“老城市新活力”……丰硕的果实,预示着试点工作进入了新阶段,也蕴藏着新一轮巩固、深化、提高的澎湃生命力。

同时,住房和城乡建设部还组织开展

制机制,建立完善新城建各项任务与城市信息模型(CIM)基础平台对接的工作机制。广州市、上海市、绍兴市分别从 CIM 基础平台建设、城市运行管理服务平台建设、智能化供水设施建设和改造等新城建重点任务作经验交流,为其他城市推进新城建相关工作提供可复制可推广的发展模式。

“以新城建对接新基建,带动有效投资,激发居民消费,促进扩大内需”逐渐成为共识。国家发展改革委牵头印发的《关于扩大战略性新兴产业投资培育壮大新增长点增长极的指导意见》《加快培育新型消费实施方案》,工业和信息化部牵头制定的《5G 应用“扬帆”行动计划(2021~2023 年)》《物联网新型基础设施建设三年行动计划(2021~2023 年)》都把推进新城建作为重要任务。其中,《加快培育新型消费实施方案》要求部署加强新一代信息基础设施建设、推进新型城市基础设施建设、推动车联网和充电桩(站)布局应用等 24 项重点任务。

在地方法层面,《福州都市圈发展规划》《济南新旧动能转换起步区建设实施方案》等一批重要地方规划将新城建纳入其中。

了城市信息模型(CIM)基础平台建设、智能市政、智能建造等一系列专项试点。

智慧城市是智能网联汽车发展的“基础底座”,而智能网联汽车则是智慧城市发展的切入点。加快推进智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展,不仅能构建智慧城市基础设施新型感知体系、服务高级别自动驾驶快速落地,还对解决群众出行体验、服务城市智慧交通管理、赋能治理“城市病”有重要作用。2021 年 5 月,住房和城乡建设部、工业和信息化部确定北京、上海、广州、武汉、长沙、无锡 6 个城市为智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展第一批试点城市。2021 年 12 月,在各城市自愿申报基础上,经组织专家评审和实地调研,住房和城乡建设部、工业和信息化部研究确定重庆、深圳、厦门、南京、济南、成都、合肥、沧州、芜湖、淄博 10 个城市为智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展第二批试点城市。住房和城乡建设部、工业和信息化部联合组建智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展试点工作办公室,加强对试点城市督促指导,切实做好提供咨询服务、跟踪掌握试点工作进展情况、总结形成可复制可推广工作经验等工作。



2021 年 5 月,住建部确定北京、上海、广州、武汉、长沙、无锡六个城市为首批智慧城市基础设施和智能网联汽车协同发展的试点城市。

## 标准体系更加完善

为进一步明确 CIM 基础平台建设的相关要求,增强 CIM 基础平台技术导则的实用性和适用性,2021 年 3 月,住房和城乡建设部建筑节能与科技司组织广州市住房和城乡建设局等有关单位对《城市信息模型(CIM)基础平台技术导则》进行修订。本次修订重点征求吸纳了 CIM 试点城市和其他重点城市主管部门、科研机构、行业专家以及相关司局的意见。

与原导则相比,新修订的技术导则重点在以下几个方面进行了修改:一是简化模型分级,按数据精细度由原来的 24 级调整为 7 级,明确 CIM 基础平台模型精细度不低于 2 级;二是优化数据构成,细化明确“一标三实”相关数据要求,增加房屋建筑普查、市政设施普查等大数据,简化规划管理数据要求;三是精简了

“平台性能”相关内容,增强了技术导则的简洁性。

2021 年 6 月,住房和城乡建设部印发《城市信息模型(CIM)基础平台技术导则》(修订版),提出了 CIM 基础平台建设在平台构成、功能、数据、运维等方面的技术要求,明确了 CIM 基础平台的基本要求,回答了“什么是 CIM 基础平台”这一基础问题,为各地开展 CIM 基础平台建设提供了简明有效的技术参考。

2021 年 12 月,住房和城乡建设部发布行业标准《城市运行管理服务平台技术标准》。此技术标准主要包括总则、术语、基本规定、平台功能要求、数据库要求、数据交换接口、基础环境、平台实施和验收、平台运行维护九大部分,对国家平

台、省级平台、市级平台建设进行了详细规定。此技术标准规定,国家平台应包括统一底座、业务融合和辅助决策三大部分,其中,统一底座应包括网络层、数据层和平台层,平台层应包括城市信息模型(CIM)基础平台、统一身份认证、统一门户管理、统一电子证照、数据交换、数据汇聚、大数据分析和应用维护等系统。省级平台应包括业务指导、监督检查、检测分析、综合评价、决策建议、数据交换、数据汇聚和应用维护等系统。市级平台应包括业务指导、指挥协调、行业应用、公众服务、运行监测、综合评价、决策建议、数据交换、数据汇聚和应用维护等系统。根据此技术标准,市级平台应建立市、县一体化平台,并根据城市实际需求拓展功能。

## 抢抓机遇坚定信心

迈进 2022 年,阔步追梦之路。你心中的智慧生活是什么样子?

是家门口的大小事可一键上传解决;是楼宇的通风、配电、照明等系统都在进行智能控制;是无人驾驶“听令而行”;是天气状况、空气质量等环境数据实时呈现……

“让大家过上更好生活,我们不能满足于眼前的成绩,还有很长的路要走。”展望 2022 年,我们对智慧生活的感受将会不断深化。

新城建是推动城市高质量发展的基础性工作,是整体提升城市建设水平和运行效率,引领城市建设转型升级的重要工

作。基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设投资需求巨大,是新的经济增长点。

推进新城建,既是时代召唤,也是民心所向。我们要客观认识住房和城乡建设事业高质量发展面临的困难和风险挑战,既正视困难,又坚定信心。过去 40 多年的高速度、大规模建设,粗放式的发展积累了许多风险隐患,如地下管线老化、底数不清等问题突出,城市内涝、燃气爆炸等灾害事故多发,迫切需要更新改造,推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手

段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路,前景广阔。

“致广大而尽精微”。是箴言,也是誓言。各部门要通过组织统筹、任务结合、资源共享,做实打实的“局中人”,不做空对空的“旁观者”,齐心协力推动新城建各项重点任务不断取得新进展和新成效,为促进城市高质量发展作出新贡献。

展望 2022 年,新城建工作要承压而上,以韧克艰。每一位为新城建工作不断努力的奋斗者都将在时代的舞台上绽放光芒,让我们戮力同心、奋勇前行!

(据中国建设新闻网)

## 《智能建造推广应用机制研究》通过专家验收 助力加快推进智能建造发展

广东建设报讯 日前,住房和城乡建设部建筑市场监管司在北京组织召开住房和城乡建设部科技与产业化中心承担的《智能建造推广应用机制研究》课题专家评审会。住建部建筑市场监管司廖玉平副司长、住建部科技与产业化发展中心陈伟副主任出席会议并讲话。

廖玉平指出,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确要求“发展智能建造”,住房和城乡建设部等 13 个部门出台的《关于推动智能建造与建筑工业化协同发展的指导意见》作出了工作部署。一年多以来,各地落实文件要求,积极开展智能建造试点,在数字设计、智能生产、智能施工、建筑产业互联网和建筑机器人等方面取得了初步成效,形成了一批智能建造可复制经验做法和创新服务典型案例。下一步,我们要在本课题研究成果的基础

上,进一步总结经验做法,破解难点问题,加强比较分析,形成切实可行的推广应用机制和政策措施建议,加快推进智能建造发展。

陈伟代表课题承担单位介绍了课题主要研究成果,并提出了发展智能建造的思路建议。他强调:一是要坚持以人民群众对住宅的美好生活向往作为奋斗目标推进此项工作,通过建造高品质、装修高品质、维修高品质、更新高品质,增强人民群众获得感、幸福感和安全感。二是要以“产业化”的思维推动智能建造与新型建筑工业化协同发展,围绕“固化技术体系+可变功能模块”,打通设计、生产、施工、运维等智能建造产业链堵点断点。三是要将智能建造推广工作融入到“城市更新行动”“新型城市基础设施建设”等部重点工作中,加强政策对接和工作联动,充分发挥智能建造对推动住房城乡建设高质量发展

的作用。住建部科技与产业化发展中心刘美霞处长代表课题组详细汇报了智能建造发展现状、总体思路、工作目标、重点任务、政策建议和保障措施等研究成果。专家组听取了汇报,审查了相关资料,经质询讨论后认为,课题研究结果为完善智能建造顶层制度设计、制定政策文件和工作思路提供了研究基础和决策依据,有效支撑了智能建造相关政策文件的起草,具有较强的现实意义和创新性,填补了国内智能建造推广应用机制方面的研究空白,达到国内领先水平,一致同意通过验收。

下一步,住房城乡建设部科技与产业化中心将依托课题研究成果,进一步加强智能建造中长期发展战略和实施机制研究,协助部建筑市场监管司做好智能建造推广应用工作。

(据住建部官网)

# 2021 工程设计行业十件大事!

2021 年是工程设计行业深化发展的一年。经过记者梳理,以下十大事件对行业发展产生了很大的影响。

一、香港专业人士备案后可直接在粤港澳大湾区内地九市开业执业

2021 年 1 月 1 日起,香港工程建设咨询企业 and 专业人士在按有关要求完成备案手续后,即可在粤港澳大湾区内地九市开业执业。此举可以更好地发挥香港企业 and 专业人才优势,加速粤港澳大湾区市场接轨,助力将粤港澳大湾区打造成为国际级一流湾区。

二、商务部等发文促进设计咨询在对外承包工程价值链中的地位提升

2021 年 1 月 4 日,商务部、外交部、住建部等 19 部门联合印发《关于促进对外设计咨询高质量发展有关工作的通知》,要求到 2035 年,我国对外设计咨询在国际市场上的竞争力显著增强,在对外承包工程价值链中的地位明显提升,对对外承包工程发展的带动和引领作用更加有力,支撑对外设计咨询发展的标准规范体系、服务保障体系、政策支持体系和人才队伍培养体系逐步健全,形成一批覆盖不同业务层次和领域、具有一定国际影响力和专长的设计咨询企业。

三、一级注册建筑师考试科目从 9 门调整为 6 门

2021 年 3 月 22 日,全国注册建筑师管理委员会对《全国一级注册建筑师资格考试大纲(2002 年版)》进行了修订,新大纲的考试科目由 9 门调整为 6 门。取消 2 门作图科,将原来的场地知识和作图题合并为一门,将设备、结构、物理等三个科目合并为一门,减轻了考试负担,降低了考试难度。2021 年的考试通过率达 8.9%,较之前有较大提

升。

四、一级注册建筑师全面实施电子注册证书

2021 年 8 月 1 日起,一级注册建筑师电子注册证书在全国范围内正式启用。2021 年 8 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日为过渡期,此期间不再发放纸质一级注册建筑师注册证书(以下简称纸质证书)。2022 年 7 月 1 日起原有纸质证书将失效。

五、中设股份“蛇吞象”悉地因恒大汇嘉逾期终止

2021 年 9 月 23 日,中设股份发布公告终止发行股份及支付现金购买悉地设计 100%股份相关事项。2020 年 9 月,中设股份提出拟收购上海悉地设计 100%股权。2 月 17 日,中设股份披露拟以 27.28 亿元完成收购,被称为“蛇吞象”。此次公告称,因受恒大集团商业承兑汇票逾期未能兑付的影响,悉地设计营业利润不及预期,完成 2021 年承诺业绩存在较大不确定性,决定终止本次重大资产重组。

六、延期一年的第 19 届亚洲建筑师大会在沪举办

2021 年 1 月 1 日,因疫情延期一年的亚洲地区建筑界的最大盛会——第 19 届亚洲建筑师大会在上海奉贤九棵树未来艺术中心开幕。本届大会以“共享·更新”为主题,以线上线下相结合的方式举办,共同探讨后疫情时代亚洲建筑和城市面临的挑战和机遇,共商亚洲各国、各地区之间建筑设计理念共享与更新的途径。

七、建筑学领域首获国家科技进步一等奖

2021 年 11 月 3 日,在北京举行的国家科学技术奖励大会上,由东南大学

王建国、崔愷院士等主持完成的《中国城镇建筑遗产多尺度保护理论、关键技术及应用》项目荣获国家科技进步奖一等奖。为我国建筑学领域首项国家科技进步一等奖。

八、“注册城乡规划师”名称及其准入类资格“失而复得”

2021 年 11 月 23 日,人力资源社会保障部正式公布的《国家职业资格目录(2021 年版)》中,注册城乡规划师被列为准入类职业资格。2021 年 1 月 13 日,《国家职业资格目录(专业技术人员职业资格)》(征求意见稿)中将注册城乡规划师更名为“国土空间规划师”,并由准人类改为水平评价类,“引爆”规划行业,要求回归准人类。目录的正式发布使“注册城乡规划师”名称及其准人类资格“失而复得”。

九、中国勘察设计协会换届

2021 年 12 月 9 日,中国勘察设计协会第七届会员代表大会暨第七届第一次理事会会议以“线下+线上”相结合的形式召开。会议选举产生了中国勘察设计协会第七届理事会领导班子,朱长喜当选理事长,王子牛等 23 人当选副理事长,周文连当选秘书长。

十、设计企业资质标准出台再延期

2021 年 12 月 13 日,住房和城乡建设部办公厅发布关于建设工程企业资质延续有关事项的通知,明确工程勘察、工程设计等企业资质证书有效期统一延期至 2022 年 12 月 31 日。去年 11 月,国务院通过《资质改革方案》,住建部公布《建设工程企业资质管理制度改革方案》,将企业资质审批条件进一步大幅精简。普遍认为今年将出台新资质标准并进行就位……

(据建筑时报)