

南京、福州、成都、长株潭、西安、重庆等6个国家级都市圈相继获批，我国城镇化发展进入都市圈时代！

2035年，将形成若干具有全球影响力的都市圈

名词解释

都市圈 (Metropolitan Area)，这一术语最早

源自日本，概念则最早源于美国，是日本在美国“都市区”概念基础上，结合自身城市特点而形成的一个概念，有狭义和广义之分，属于城市功能地域概念。

都市圈在世界范围内概念不一、含义多样、因地而异，划定要素往往具有综合性的特征。中国学界比较认可的概念是“以一个或多个中心城市为核心，以发达的联系通道为依托，由核心城市及外围社会经济联系密切的地区所构成的城市功能地域”。

都市圈已经成为一种在世界范围内具有普遍意义的城镇群体空间组合类型，是一个国家和地区介入全球竞争的基本单元，如日本早在1956年出台《首都圈整备法》、美国在1990年最终将1910年提出的“都市区”定名为“都市圈”、中国于2014年在《国家新型城镇化规划》提出“都市圈”概念。

我国批复和未批复都市圈

已批复	未批复				
	首都都市圈	上海都市圈	天津都市圈	汕潮揭都市圈	青岛都市圈
南京都市圈	杭州都市圈	广州都市圈	厦门都市圈	苏锡常都市圈	合肥都市圈
福州都市圈	济南都市圈	温州都市圈	长春都市圈	哈尔滨都市圈	太原都市圈
成都都市圈	昆明都市圈	深圳都市圈	襄阳都市圈	大连市都市圈	武汉都市圈
长株潭都市圈	湛茂都市圈	宁波都市圈	沈阳都市圈	宣判荆都市圈	郑州都市圈
西安都市圈	柳州都市圈	金义都市圈	南昌都市圈	厦漳泉都市圈	珠西都市圈
重庆都市圈	银川都市圈	贵阳市都市圈	天水都市圈	石家庄都市圈	西宁都市圈
	兰州都市圈	南宁都市圈	遵义都市圈	洛阳市都市圈	徐州市都市圈
	鲁南都市圈	呼和浩特都市圈	乌鲁木齐市都市圈		

制表：李尚松



我国第6个国家级都市圈——重庆都市圈

我国都市圈的演进

1986年，中国国家计划委员会的研究报告建议南京组织跨省经济圈试点；同年，“南京区域经济协调会”第一次会议召开，南京经济区的成立为日后南京都市圈的发展埋下了伏笔。

1995年，中国批准于1990~1992年编写完成的《南京市城市总体规划（1991—2010）》，该规划第一次提出“南京都市圈”概念，但当时的南京都市圈在功能和空间尺度上实际是“南京都市区”的概念。

2014年，中国出台《国家新型城镇化规划》，并提出“都市圈”概念。

2019年，中国出台《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》，并提出发展“现代化都市圈”。

2021年，中国批复《南京都市圈发展规划》，南京都市圈也成为中国第一个经国家批复建设的都市圈。

性突破，催生一批可复制、可推广的经验，加快形成系统集成、“以点带面”综合效应。

都市圈格局 2035年更成熟

2019年，国家发改委出台了《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》，明确提出培育发展一批现代化都市圈，形成区域竞争新优势，为城市群高质量发展、经济转型升级提供重要支撑。到2035年，现代化都市圈格局更加成熟，形成若干具有全球影响力的都市圈。

去年以来，南京、福州、成都、长株潭、西安等都市圈相继获批，重庆都市圈则是第6个国家级都市圈。这6个都市圈中东部地区有2个，西部地区有3个，中部地区有1个，另外还有一些都市圈规划正在规划编制中。

其中，南京都市圈的经济总量是最大，人均GDP也是最高。2019年人均GDP达到11.3万元，接近高收入国家水平。南京市统计局发布的统计数据示，2021年，南京都市圈10个地区共实现地区生产总值46665.68亿元，经济总量较上年扩大4915

亿元。

成都都市圈和重庆都市圈的经济总量都超过2万亿元。四川统计局数据显示，2021年成都都市圈实现地区生产总值约2.5万亿元，占成渝地区双城经济圈的比重达33.8%，比上年提高0.1个百分点。人均GDP迈上8万元台阶、达1.3万美元，达到全球中等收入地区水平。

西安都市圈的建设重点要推进西安和咸阳的一体化，目标是到2025年，都市圈高质量发展迈出坚实步伐，西安国家中心城市辐射带动能力进一步提升，非省会功能有序疏解，西安—咸阳一体化发展取得实质性进展。

除了这6个都市圈，还有一些都市圈可能将在未来陆续出炉。比如，去年发布的《中共中央 国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》就提出支持武汉、长株潭、郑州、合肥等都市圈及山西中部城市群建设，培育发展南昌都市圈。

与前两年例举任务清单不同，国家发改委发布的《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》没有再点名具体的都市圈，但提出培育发展现代化都市圈。健全省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同的都市圈同城化推进机制。

（据第一财经）

专家解读广东五大都市圈最新规划指引

日前，广东省自然资源厅研究制定了《广东省都市圈国土空间规划协调指引》（以下简称《指引》），旨在引导各地在关键领域开展联合行动，通过合作实现优势互补，共同营造良好发展格局和生活品质，提升广东省国土空间规划效能和区域整体竞争力，全力推动广东五大都市圈的建设进度，并努力建成世界一流都市圈。

5大都市圈范围最新表述

广州都市圈 根据《指引》，广州都市圈聚焦广州市、佛山市全域，以及肇庆市的端州区、鼎湖区、高要区、四会市，清远市的清城区、清新区、佛冈县。

《指引》指出，协同构建“一核六极、十字主轴、网络辐辏”空间格局。“一核”是构建以广州中心区为主核、佛山中心区为副核的**广佛核心区**，打造多中心的都市圈内圈层，主要承担行政管理、科技创新、总部经济、金融商务、文化交往、现代物流等职能。

深圳都市圈 根据《指引》，深圳都市圈聚焦深圳市（含深汕合作区）、东莞市全域，以及惠州市的惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县。

构筑“一主两副七廊多节点”的多中心分布式结构。培育核心，发挥“一

主两副”引擎辐射效应，“一主”即由深圳福田、罗湖、南山、宝安组成的都市圈核心区，“两副”即东莞和惠州中心区。

珠西都市圈 根据《指引》，珠西都市圈聚焦珠海、中山、江门三市全域。

构建“一极三核多节点、内联外接多轴带、蓝绿网络高品质”的“多中心环布式”都市圈结构。“一极”是珠海中心城区及横琴粤澳深度合作区，“三核”是中山城区（包括火炬区、翠亨新区等）、江门城区（包括江门高新区等）、珠海高栏港与江门银湖湾等形成的三个发展核，提升一极三核发展能级，承载区域高端功能。

汕潮揭都市圈 根据《指引》，汕潮揭都市圈聚焦汕头、潮州、揭阳三市全域。构建“一核两轴两带”的培育核心格局。“一核”即汕头、潮州和揭阳主城区组成的组合核心区域，该区域是汕潮揭都市圈区域功能重组和集聚新型都市圈功能的重点区域。

湛茂都市圈 根据《指引》，湛茂都市圈聚焦湛江、茂名两市全域。

构建“双核两廊多节点”的多中心分布式结构。其中，“双核”即湛江、茂名两市中心城区，重点提升辐射影响力。“两廊”包括以广湛客专、深湛铁路、高速铁路等串联两市中心城区、湛江空港经济区、湛江临港大型产业集聚区等形成的新兴产业带，以及由高速铁路、滨海旅游公路等串联滨海旅游资源、重点平台形成的特色滨海服务带。

如何解读最新指引？

《规划》出台后，社会上议论纷纷。有人说，划进圈的城市大有希望，没进圈的要小心了。也有人说，都市圈“瘦身”意味着城市间的差距拉大。对此，广东省城乡规划设计研究院副总工程师陈洋作出权威解读。

陈洋表示，近期关注到了媒体对于《指引》出台的各种解读，有正面的，也有负面的。“有的是说哪个城市进都市圈了，它的含金量大大提高了。也有的说哪个城市被剔除了或者出圈了，表示很不理解。”

他认为，这些误读的背后反映出，很多人是用一种“戴帽子”的思维来看待地区发展形势的。“就是说，被划进圈里的就是重大利好，没有被划进圈里的好像就没有发展希望了。”

陈洋指出，《指引》中提到的都市圈，不是一个落到市级行政单元的政策分区概念，而是一个聚焦空间开发与保护协调问题的城镇化空间概念。“不管是正面还是负面的声音，其实都有意无意地忽视了概念上的区别。如果忽视了这个关键性的区别进行解读，则缺乏专业性和客观性。”

有关五大都市圈范围的表述，有的说调整了，有的说没调整，“误读”在哪里？

广州、深圳都市圈如何发挥各自优势？

陈洋认为，广州和深圳虽然都是一线城市，但又有很大的区别。广州有得天独厚的区位优势，处于华南地区的中心，以此形成了强核心簇群式的都市圈。“广州的路网是一环一环的，也有一些放射轴，类似伦敦、东京都市圈这些国际知名的都市圈。”

广州都市圈的目的在于强化内核的同时，在外国培养若干个簇群式的产业组团、产城融合组团，通过强大的交通廊道把这些串联起来，由此形成“一核六极、十字主轴、网络辐辏”的空间格局。“像一个轮子一样，或者说是一环一环向外拓的‘摊大饼’形态。”

然而深圳的区位不是非常理想，腹地非常小，一直面临空间不足的问题。陈洋补充道：“深圳很难说像广州那样

域。

构建“一核两轴两带”的培育核心格局。“一核”即汕头、潮州和揭阳主城区组成的组合核心区域，该区域是汕潮揭都市圈区域功能重组和集聚新型都市圈功能的重点区域。

湛茂都市圈 根据《指引》，湛茂都市圈聚焦湛江、茂名两市全域。

构建“双核两廊多节点”的多中心分布式结构。其中，“双核”即湛江、茂名两市中心城区，重点提升辐射影响力。“两廊”包括以广湛客专、深湛铁路、高速铁路等串联两市中心城区、湛江空港经济区、湛江临港大型产业集聚区等形成的新兴产业带，以及由高速铁路、滨海旅游公路等串联滨海旅游资源、重点平台形成的特色滨海服务带。

陈洋表示：“其实并没有对范围进行调整，这是由不同部门出台的不同文件的不同表述。”

他告诉记者，广东省的“十四五”规划纲要由省政府印发的，目的是对广东省下一个五年国民经济等各项事业发展作出指导和安排，它更关注产业和区域的联动发展。而《指引》是国土空间规划体系中的一个专项规划，目的是协调国土空间开发利用保护中的一些特定问题。“这两者并不矛盾，也没有作出调整，并不是说新出台的《指引》就取代了‘十四五’规划纲要当中的都市圈的范围。”

陈洋以广州和肇庆这两座城市为例，从直接意义上来说，两城距离稍微远了一点，关系不是那么密切。但是最近小鹏汽车、宁德时代就在肇庆的大旺高新区设立了生产基地，电动汽车和电子产业的龙头产业都在此设立。这些产业既吸取了大量技术和生产资源，又利用了广州都市圈的巨大消费腹地，同时还带动了整个肇庆的发展。“肇庆有望借助这个契机，获得一个很大的提升，甚至是一个变革。”

（据南方网、广东省自然资源厅等）