

初心壮情怀 使命强担当

——中山市“城管执法这十年”亮点经验

文/陈小珊 蓝永庄

党的十八大以来,中山市城市管理综合执法局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻新发展理念,充分运用“不忘初心、牢记使命”主题教育成效,凝聚砥砺奋进力量,推动城市管理治理在更高起点、更高层次、更高水平上取得跨越式发展,先后获得“广东省文明单位”“广东省环卫工作先进单位”“中山市精神文明建设先进单位”等荣誉称号。

一、这十年启示我们,攻坚克难是城管事业发展进步的使命担当

——铁腕治理违建,助力高质量发展。构建完善市、镇、村(居)、物业小区四级常态化巡查网络,全面理顺查处执法流程,建立健全违建治理长效监管体制机制。连续7年实施违法建设治理攻坚行动,保持严查实打违建行为高压态势,有效遏新增、消存量。重点推进路域沿线环境安全隐患常态化整治,集中3个月时间治理岐江河沿河违建顽疾超过14万平方米。十年来,中山城管共治理违法建设超过1900万平方米,为城市发展保驾护航。

——守护市容市貌,维护城市秩序。着力解决市容秩序热难点问题,近三年全市整治乱摆卖约30万宗、乱拉挂约1.4万处、乱张贴约10万处等,并通过设置便民安置点、临时服务点等措施,引导商户集中规范经营。坚决查处违规设置户外广告设施等影响城市立面外观安全行为,五年来累计拆除存在安全隐患及未经许可批准擅自设置的户外广告设施约32万平方米。

——聚焦民生短板,提升垃圾处理能力。全面解决“垃圾围城”问题,2020年将临时堆积多年的13.2万吨垃圾清理完毕。深化“村收集、镇运输、市处理”的生活垃圾收运处理模式,始终做到全市生活垃圾日产日清,生活垃圾无害化处理率保持100%。推进垃圾分类从“打基础”迈向“促成效”,基本形成“1+2+N”法规政策体系,建立健全垃圾分类投放、收运、处理全链条管理体系,目前全市已设置垃圾分类投放点4万余个,升级改造约3千个功能分类投放收集站,实现全市域垃圾分类全覆盖,分类成效于2022年首次跃居全国中等城市第一档。

从十年城管执法工作启示到:着眼高质量发展,满足人民美好期盼,新时代城管执



中山城管文明劝导流动摊贩

法任务更重、标准更高、挑战更多,必须以强烈的使命担当,才能激扬起攻坚克难的决心信心、勇气锐气。

二、这十年启示我们,改革创新是城管事业发展进步的关键一招

——深化体制改革,构建“大城管”格局。于2012年率先结合“简政强镇”事权下放工作,推动城管执法领域“人、财、事”向基层赋权,积极打造市镇齐抓共管新格局。至2019年,中山城管进一步整合承接全市市政、园林、环卫及垃圾处理等管理职能,至今行使住房城乡建设领域及城市管理执法领域行政执法事项共500项,基本建立覆盖全面、高效运转、无缝衔接的市镇两级城市管理综合执法体制。

——推进法治建设,提高依法行政水平。推动出台了《中山市户外广告管理办法》《中山市市容和环境卫生管理条例》《中山市生活垃圾分类管理办法》《城市容貌标准》等法规标准,建立了行政执法公示、全过程记录、行政执法决定法制审核等制度,基本涵盖城管执法各个领域事项,以法治思维解决城管执法热点难点问题。成功办结全市首

宗生态环境损害赔偿案件,促使赔偿义务人依法承担生态环境损害赔偿责任,实现应赔尽赔,成为中山城管依法守护城市生活环境的具体实践。

三、这十年启示我们,为民情怀是城管事业发展进步的不竭动力

——加强队伍建设,提升城管执法和服务水平。强化党建引领,深入实施“强基础、转作风、树形象”行动,践行城市管理“721”工作法,建立城管执法领域轻微违法行为免罚清单,在主动服务上持续发力,打造服务型城管。积极探索利用无人机、视频监控等非现场执法手段,逐步建立“前端及时发现+后端依法处置”的衔接机制,实现执法效率有效提升。

专线共享视频资源,实现视频线上巡查全市全域覆盖及城市管理问题智能抓拍,以智慧化推动城市管理效能不断提升。

从十年城管执法工作启示到:唯改革者进,唯创新者强。全面深化改革创新,是推动城管事业不断进步的关键一招。

三、这十年启示我们,为民情怀是城管事业发展进步的不竭动力

——加强队伍建设,提升城管执法和服务水平。强化党建引领,深入实施“强基础、转作风、树形象”行动,践行城市管理“721”工作法,建立城管执法领域轻微违法行为免罚清单,在主动服务上持续发力,打造服务型城管。积极探索利用无人机、视频监控等非现场执法手段,逐步建立“前端及时发现+后端依法处置”的衔接机制,实现执法效率有效提升。

——办好民生实事,持续优化人居环境。坚持走群众路线,稳妥有效解决中心组团生活垃圾分类综合处理基地臭气扰民问题,以实际成效回应群众关切。推进7座城区垃圾转运站、70座公厕、723间垃圾屋改造升级,不断提升人居环境品质。坚持走街串巷排查城市道路窖井盖情况,及时更换维修问题窖井盖19101个;实施中心城区“平安亮灯”工程,改造加装各类路灯1413盏;保障道路平整度和通畅性,累计维修沥青路面约14.8万平方米,混凝土路面约11.91万平方米、人行道约63.29万平方米,守护好群众出行“脚底下的安全”。

——推动全民参与,营造社会共治共管氛围。通过开展“城管体验日”“城管知识六进”“城市管理随手拍”等系列活动,促进城市管理服务下沉,广泛发动市民群众参与城市管理,积极成为城市文明的监督员。探索深化“门前三包”责任制,试点实施市容环境智能责任牌项目,实行“一户一码”管理,引导商户加强自治,方便市民参与监督。结合各类公园打造城管驿站及主题宣传阵地,每年服务300多万人次,让广大市民群众走近城管、了解城管、支持城管,着力营造共治共管的社会治理氛围。

从十年城管执法工作启示到:城管执法的出发点和落脚点,都是为人民谋幸福,必须以满足人民群众对美好生活的期盼为目标导向,以深厚的为民情怀和务实的工作作风,才能将城管为民的初心使命落实落细落地。

艰辛治违展现的为民情怀

——清远市“城管执法这十年”亮点经验

文/陈小珊 江杰榕

违建滋生,说到底是少数人欲望的“疏影横斜”;违建治理,从根本上说,是对广大人民群众利益的维护。“人间正道是沧桑”,由此注定治违之路是艰辛的,艰难困苦,玉汝于成;治违之路是曲折的,山重水复,柳暗花明。近年来,清远市城市管理综合执法局(以下简称市城管局)从维护人民群众的根本利益出发,坚定不移推进违建治理,取得明显成效。2019年至2022年上半年,全市共治理违法建设427.3636万平方米,其中拆除364.3566万平方米,连续四年提前超额完成省政府下达的年度治理任务,市领导充分肯定,人民群众拍手称快。

一、坚决推进违建治理,优化城市空间

违建治理,既然是对少数人既有利益的

挑战,难免遇到一些干扰阻挠。市委、市政府高度重视,为市城管局实施“拆、建、管”一体化推进提供坚强后盾,确保治违工作深入推进。

——治违消患,筑牢城市运行安全防线。市城管局真抓实干,持续推进违建治理,有效消除城市安全隐患。一是消除“路”上隐患。高效推进高铁沿线安全隐患整治,2019至2021年共投入专项经费161.86万元,彻底整治196个安全隐患点。二是消除“顶”上隐患。推动实施市容市貌提升“八个一”民生工程,累计拆除违规户外广告设施和门店招牌3069个,悬在市民头上的隐患得以消除。三是消除“屋”外隐患。开展全市经营性自建房安全整治百日行动,拆除自建房中的私搭乱建200处。

——治违复绿,助力全国文明城市创建。2021年,清远城管结合第十六届省运会筹备

工作,对省运会场馆周边及沿线道路违法建筑进行拆除,协助相关部门对御金街沿街建筑及朱汝珍公园进行改造。这是清远城管推进拆违复绿的一个缩影。在违建治理的推动下,杂乱无章的违法建筑逐步消失,一个个集休闲娱乐为一体的主题公园悄然兴建。近年来,全市共新增各类小广场、小游园、口袋公园等94个,新增公园绿化活动空间达到293公顷。绿在扩展,美在延伸,靓丽的绿化景观,让清远已成珠三角名符其实的后花园。

二、依法推进违建治理,守护民生底线

违建治理是一项政策性、社会性、敏感性很强的工作。必须依法治理、分类处置、精准施策、稳妥推进,切实维护好人民群众的利益。

——以立法强化政策兜底。针对违法建设的复杂性,市城管局推动出台《清远市违法建设认定和分类处理办法》《清远市在建违法建设查处办法》,坚持用法律法规甄别类型,明辨是非。对无法采取改正措施消除规划实施影响的违法建设,无论情况多么复杂,该拆除的坚决拆除; (下转05版)