

镇村同治 全域推进

东莞开创美丽圩镇建设新境界

文/刘丽莎 管佳

编者按：

2021 年，广东省实施美丽圩镇建设攻坚行动，以全省圩镇（即乡镇建成区）为对象，全面提升人居环境、基础设施和公共服务水平，要求到 2022 年底所有圩镇达到“宜居圩镇标准”，省级城乡融合发展中心镇试点等一批圩镇达到“示范圩镇标准”。一场轰轰烈烈的美丽圩镇建设攻坚行动在全省展开。

东莞市紧抓美丽圩镇建设攻坚行动的机遇，主动作为，踔厉奋发。同时，提出更高的标准和要求，将美丽圩镇建设延伸至村（社区）一级，在全省率先开展全域美丽圩镇建设，在“示范圩镇”、城乡风貌、综合治理等方面形成了一批东莞经验，开创了美丽圩镇建设新境界。



东坑镇示范村井美村

自我加压， 全域推进美丽圩镇建设

在东莞经常能看到这样的一幕，公园中的老人们正在拉话闲聊，马路边的车辆在划线区域内整齐停放，“空中飞线”已不见踪影，原本长满荒草的边角地如今围起了木栅栏，鲜花绽放，绿意盎然……随意走在街巷上，优美环境带来的“舒适感”扑面而来，老百姓切身感受着这座城市的变化，生活幸福指数显著提升。

边角地带见功夫，细微之处见精神，这一系列的巨大变化，是东莞市开展美丽圩镇建设攻坚行动带来的具体实效。

今年以来，东莞市将美丽圩镇建设攻坚行动作为推进乡村振兴和城乡一体化的重要抓手，纳入市委市政府重点工作和 2022 年十件民生实事，以“镇村同治”为目标，通过微改造、小提升，全域开展美丽圩镇建设。

按照《广东省美丽圩镇建设攻坚行动方案》有关要求，东莞市只需在今年实现 3 个镇中心区达到“示范圩镇标准”、25 个镇中心区达到“宜居圩镇标准”的目标即可完成任

务。但是东莞并不局限于乡镇建成区，而是同时将美丽圩镇建设标准推向村（社区）一级，全市域覆盖式铺开美丽圩镇建设攻坚行动。

“镇村同治”是东莞市美丽圩镇建设的一大亮点，在全省美丽圩镇建设攻坚中树立起了一面旗帜。“考虑到东莞城乡融合度高，城中有村，村中有城，每个村都有自己的中心，于是我们提出‘镇村同治’目标，在全市各镇街（园区），各村（社区）开展了美丽圩镇建设。”东莞市城市管理和综合执法局精细化管理科科长谢庆辉向记者介绍道。

这种“自我加压”，不仅体现在地理范围的覆盖面上，还体现在对建设标准的高要求上。根据工作部署，今年年底前松山湖、滨海湾、市区 4 个街道全域及 28 个镇中心区要达到“示范圩镇标准”，加上部分镇街（园区）主动作为，提出非中心区的村（社区）创建示范圩镇。也就是说，东莞给自己定下的“示范圩镇”达标数不仅达到省级下达目标，其中还包括在多个镇街（园区）实现全域创建示范圩镇。

“要尽可能对照示范圩镇标准来打造，不能只盯着宜居圩镇标准。”东莞市城市管理和综合执法局局长刘永定强调。他表示，结合前期摸排和建设现状，预判在今年年底前，东城、南城、莞城、万江、松山湖、滨海湾、樟木头、茶山、东坑、麻涌、石排等超过三分之一的镇街（园区），有望实现全域创建“示范圩镇”目标，预计全市共有 290 个村（社区）可达到“示范圩镇标准”。

重点整治，城乡面貌焕然一新



茶山镇博头村城市服务驿站

加快提升城市品质，提高精细化管理水平，让城市面貌与经济实力相匹配，是东莞近年乃至接下来几年的工作重心。这与美丽圩镇“全面提升人居环境”的建设目标相契合。东莞的第一步便是狠抓环卫保洁。“这是最基本也是最重要的工作，只有把环卫保洁标准提上来，才能满足‘宜居圩镇’的基本要求，也才有打造‘示范圩镇’的条件。”在刘永定看来，压实环卫企业主体责任，建立常态化监督管理机制是这项工作的重中之重。

今年以来，东莞围绕“扫干净、摆整齐、全市域、全天候”目标，将人居环境整治与城市精细化管理

紧密结合，大力推进城管片长制、“门前三包”和“三清理、三拆除、三整治”等工作，并通过环卫暗访督导、洁净城市活动日、“每月一镇促提升”活动等方式确保有关工作落实到位。在摸清辖区内环境现状后，城管部门牵头发动镇街、村（社区），开启了翻箱倒柜式的卫生“黑点”大扫除，同时，加快建成生活垃圾分类处理城乡一体化系统，创新环境卫生智慧化管理，彻底扭转垃圾积存、污水横流等“脏乱差”局面。

此外，东莞市城市管理和综合执法局将老村旧村“空心村”“三边三地”（指山边、塘边、路边，边角地、插花地、闲置地）等区域纳入常态化保洁管理范畴，通过围蔽、升级改造，引导各村（社区）开展“四小园”美化规整建设，推进“四旁”植树绿化，成功营造“推窗见绿、出门见园”的和谐美观、生态宜居环境。

茅洲河边的长安镇新社区在今年美丽圩镇建设中，加大资金投入，不断推进环境综合治理，使原来“脏乱差”的社区面貌焕然一新，曾经

迁出的村民都争相搬回，单间房的租金也从每月三四百元提高至近千元，带动村集体收入大幅增长。新民社区的人气回归，正是东莞市人居环境整治提升的真实写照。

“三线”（电力线、通讯线、广播电视线）问题是影响城乡环境质量最突出的问题之一。杂乱无序、低垂松垮的线缆犹如“空中蜘蛛网”，既不安全，也不美观。为解决这个问题，东莞印发《东莞市“三线”整治攻坚实施方案（2022—2023 年）》，全域开展“三线”治理。

“我们鼓励有条件的镇街推动‘三线’下地，特别是对横跨主路的‘三线’。若做不到下地，也要将沿主街主路布设的‘三线’收纳入槽，或布设在沿街广告牌后面。”刘永定说道，“对于内街巷的‘三线’则进行梳理扎紧，确保无飘散、垂落的散线，并把捆好的线束拉直，贴墙布设，做到横平竖直、规范有序。”截至目前，东莞市各镇街（园区）已基本完成违章乱架清理，完成“三线”下地 270 余公里。还原清朗天空后，东莞城市“颜值”再次攀升。

发挥“大城管”优势，打造环境综合治理新高地

短短一年多时间，东莞市美丽圩镇建设成绩斐然。截至 11 月，松山湖、滨海湾、市区 4 个街道全域及 28 个镇中心区已提前达到“示范圩镇标准”。此外，28 个镇其他村（社区）也陆续完成美丽圩镇建设攻坚行动。

作为省内仅有的两个以城管部门牵头开展美丽圩镇建设攻坚行动的城市之一，东莞充分发挥“大城管”齐抓共管的优势，规划前置，先谋后动，印发了《东莞市美丽圩镇建设攻坚行动方案》，将美丽圩镇建设攻坚行动作为市、镇、村三级“一把手”工程，建立起“市级指导统筹、镇级执行落实、村级协调推动”的工作

机制，通过强化环卫保洁、开展人居环境整治提升、完善人行道物理隔离、加强宣传发动、“串珠成链”打造风貌带等工作整体推进美丽圩镇建设。同时配套《东莞市美丽圩镇建设攻坚行动工作指引》《2022 年东莞市美丽圩镇建设攻坚时序计划表》《东莞市美丽圩镇建设检查工作方案》《东莞市美丽圩镇建设攻坚行动评价验收方案》等系列文件，全面推动城乡一体化、环境宜居化、治理精细化、服务便民化，实现美丽圩镇建设与新型城镇化和乡村振兴发展的有效衔接。

东莞市城市管理和综合执法局还创新推出服务为先、包容审慎的“小微

执法”工作模式，对商铺门前占道经营、流动商贩乱摆乱卖、电动车乱停乱放等影响市容镇貌的轻微违法行为为减少、减轻或免除处罚，转为教育引导，获得了群众的点赞与配合，由此督促市民群众树立主人翁意识，主动参与到美丽圩镇建设中来。

刘永定表示，接下来，东莞市城市管理和综合执法局将进一步巩固美丽圩镇建设攻坚行动成果，将在提升人居环境、基础设施、公共服务水平、特色品质和治理能力五大方面齐头并进，持续强化小城镇品质提升，打造大湾区综合环境新高地，建立“共同缔造”的社会治理格局。