

# 美丽圩镇建设攻坚 缔造大美东莞新格局

文/刘丽莎 管佳



南城街道景湖湾畔沙涌路



茶山镇寒溪水村

## ／南城／ 立足社区 以点带面 打造“首善之区”

南城街道位于东莞的主城区。近两年来，南城街道按照“示范圩镇标准”，全域实施美丽圩镇建设攻坚行动，统筹推进城市精细化管理、市容风貌、社会治理等工作，建设了一个又一个像水濂社区这样的精品示范社区，以点带面，全面提升人居环境、基础设施和公共服务水平，助力东莞打造宜居宜业宜游的“首善之区”。

走进水濂社区村史馆，一幅幅镌刻着建置区划、客家记忆、红色光辉的历史画卷和物件映入眼帘。这座新落成的村史馆，将本土传统民俗节庆、手工艺、客家山歌等客家传统文化充分展示其间，同时将水濂革命老区的红色故事向来访者娓娓道来。

早在 2020 年，南城街道水濂社区便着手进行村庄规划编制工作，明确提出文化特色、生态建设、产业发展、风貌整治提升等要求，并将此纳入村规民约。在此基础上，水濂社区结合乡村振兴战略和美丽圩镇建设攻坚行动，提出创建“十个一”工程，兴建水濂村史馆等一批公共设施，打造融合人文历史、生态休闲、旅游观光、文化体育等元素的新型社区和精品示范村。

这里的居民亲眼见证了水濂社区近两年的巨大变化。邓屋人口道路、九里潭巷道进行硬底化后，变得整洁平坦；新建的 5 个生态停车场供应了 800 多个停车位；利用集体闲置地建成的九里潭体育公园和邓屋体育公园，以及拥有图书室、青少年活动室、舞蹈室、健身室等功能室的社区综

合文化活动中心，成为老少皆欢的乐园，不断丰富着居民群众的日常文化娱乐生活。

每逢节假日，水濂社区这两条美丽乡村特色游径，吸引着许多市民朋友前来打卡。第一条是展示山水农田生态风采的“寻山赏水游径”，其利用水濂河观景绿道串联起圣茵园科普基地、水濂山森林公园、基本农田保护区、南城农业特色园、九里潭草莓园等田园景点，是亲近大自然的首选路经。第二条是具有民俗风采和人文历史的“文客风尚游径”，该游径串联大雁塘历史文化街区、水濂小镇拓展基地、水濂村史馆、瓜田岭文化长廊、水濂烈士纪念碑等人文景点，游客能在此感受到浓厚的客家文化和红色底蕴，当地居民也为此油然而生满满的幸福感和自豪感。

## ／茶山／ 横扫“空中蜘蛛网” 重现清明天际线

杂乱无章的“三线”，一直是困扰城乡风貌提升的棘手难题。因其涉及电力、通讯、广电等多个部门，实施起来并没有那么容易。坐落在寒溪河畔的茶山镇，却通过成立工作领导小组，制定工作方案，明确责任主体、目标任务和时间节点、分期分批实施、完善长效监管机制等措施，逐步推进“三线”治理，形成协作配合、齐抓共管的良好工作局面，取得了显著成效，并成功探索出一套可复制可推广的茶山经验。

“三线”整治，首先是资金问题。据测算，全镇“三线”整治工程项目总费用约 5500 万元，茶山镇创新提出“运营商主

体投入、财政按比例补助”的实施方案。根据该方案，运营商们共同出资对全镇“三线”问题进行整治，其中公共改造所需的 5000 万元由电信公司承担，剩余 500 万元由移动、联通、广电三家运营商分担。等到工程验收合格后，镇政府再按照项目费用的 20%进行补助。

“成熟一段、整治一段、巩固一段”，资金问题解决后，茶山镇根据实际情况，采取以上方式分批、分标准推进“三线”整治实施。首先，在 4 个条件较好的村（社区），按照“整治优良村”标准率先开展工作，不仅将主、次干道及交叉路口的线缆进行下地改造，还在其他区域采用线槽、管廊等形式将线缆隐藏。然后，其余村居参照前者的做法，主要解决重点道路线缆下地改造，力争全面达到“整治达标村”标准。截至目前，茶山镇“三线”整治完成率达 90%，预计到今年年底，全镇大小街道上密密麻麻的“空中蜘蛛网”将不复存在，镇街将再现清明天际线。

线路改造完成之后，“三线”整治工作并没有结束。茶山镇方面表示，后续将实行“分片首问责任制”，由各大运营商负责各自区域的日常管理巡查和抢修工作。同时，会同村（居）委会、市场主体企业，建立长效监管机制，督促运营商做好光缆挂牌标识和箱体喷号标识工作，并实行网格化巡查监管，严防乱接乱拉现象复燃，确保全镇线缆安全、规范、美观。

## ／东坑／ 旧厂房变身小广场 再添休闲好去处

夕阳余晖下，孩子们欢快地荡秋千、玩滑梯，少年们在篮球场上闪躲腾挪，大妈有节奏地摆弄起健身器材……这个离家不到五分钟的小广场，是新门楼村男女老少在茶余饭后常来的地方。

近年来，新门楼村积极响应东坑镇“提升城市品质，塑造高质量生活空间”的建设目标，兴建起各种休闲小广场，新门楼村文化广场便是其中之一。

“以前这里什么都没有，现在整的很漂亮咯！”村民李阿姨说，小广场有座椅，她和朋友们都喜欢来这里聊天拉家常。这里原是一处旧厂房拆除后的闲置地，一直被当作临时停车场使用。直到去年，新上任的村领导班子对此处进行重新规划，经过民意调研后获得上级支持，最终打造成“一个可供村民群众休闲、运动的公益类广场”。据了解，该项目共投入 544 万元，由镇、村两级对半分摊。新门楼村有关负责

人表示，在整个规划和建设过程中主张全民参与、全面共管，“完全公开透明，让村民参与到工程质量监督中来。”

今年 11 月，新门楼村文化广场顺利完工并对外开放。经常带小孩过来玩的陈女士，已在新门楼村住了三年多，她说，一到傍晚时分这里就很多人，非常热闹。记者在现场看到，新门楼村文化广场虽小巧玲珑，却也“五脏俱全”，这里集凉亭桌椅、健身器材、儿童游乐设施、室内外篮球场、小戏台、景观喷池和彩色透水硬底化路面等设施于一体，形成一处供周边群众娱乐、健身的活力空间，让村民又添了一个休闲好去处，同时也吸引着更多外地人来此定居。

近两年，东坑镇朝着省级“示范圩镇”标杆迈进，持续推进人居环境整治提升，推动丁彭黄美丽幸福村居连片示范、“双美”特色精品村、新型产业社区等 30 多个城乡品质提升项目，把边角地、废弃地、闲置地“变废为宝”，改造成“四小园”、停车场，把自然风光、人文资源、生活生产从“星罗棋布”提档为“串珠成链”，使东坑城乡面貌焕然一新，“产城人”更好地融合发展，群众获得感、幸福感、安全感得到全面提升。

## ／长安／ 3000 万元奖补激励 重塑圩镇“颜值”

走进新社区裕民街，沿着筷子涌边上的中空栈道行走，可以看到彩色渗水地面上画着象征渔民文化的图案，远眺时有白鸟在碧水蓝天之间飞过。时过境迁，曾经河床裸露、蚊虫肆虐、水体黑臭的筷子涌，如今焕然一新。这种变化，得益于长安镇提出的优化提升市容环境卫生工作行动。

2021 年 10 月，长安镇划出 3000 万元作为环境优化提升奖补资金，对各社区开展优化提升市容环境行动进行补贴和奖励，是东莞市首个设置奖补机制的镇街，为美丽圩镇人居环境提升注入了动力和保障。

根据奖补方案，各社区获得奖补资金的方法有两种。第一种为“见者有份”，各社区按照环卫保洁面积，每年度可获得 1.5

元/平方米的补贴。第二种为“择优奖励”，每月城市精细化管理考核前六名且成绩 80 分及以上的社区，第一名奖励 30 万元，第二至三名 20 万元，第四至六名奖励 10 万元。同时，在每月市城市精细化考核、洁净指数测评中被评定为“红榜社区”和单项“红榜”的，依次给予 30 万元、10 万元奖励。

“目前，该项奖补机制已实施到第二个年度。”长安城管执法分局精细化管理组负责人表示，这种激励方式很好地实现了“做好优化市容环境工作——获得奖励金——进一步加大优化市容环境投入——做好优化市容环境工作”的正向循环，新社区就是典型案例之一。

新社区重点突出筷子涌景观升级改造、新三村口袋公园、顺和路后巷道路升级等亮点工程，打造了“茅洲河指挥部——沿河路——五号亲水平台——裕民街——新丰路”风貌带，居民群众的休闲娱乐生活日益丰富。

作为美丽圩镇建设的亮点工程之一，长安镇通过优化提升市容环境卫生工作行动，将各景观节点串联，以点带线打造了多条具有本土特色、文化内涵、自然禀赋的特色风貌带。镇级层面，将 13 个亮点工程串联，打造三条山清水秀、历史人文与现代数字景观交相辉映的风貌带；社区层面，按照“一社区一风貌带”思路，打造具有社区特色的美丽乡村风貌带。通过一条条风貌带建设，长安镇人居环境显著提升，实实在在重塑镇区“颜值”。

## ／樟木头／ 考核驱动 扭转环境“脏乱差”局面

坐落在观音山下的樟木头镇，碧水青山，街道整洁，这些纯客家小镇的秀丽风景让人赏心悦目。谁能想到，一年前这里竟是另一番景象：老围旧村垃圾漂浮、车辆乱停乱放、旧屋门前污水横流，在人居环境整治中被列入全省“黑点”。

转变出现在美丽圩镇建设攻坚行动的实施，樟木头镇通过考核驱动，对全镇环境卫生死角展开大整治，明沟改暗渠，路面硬底化，“四小园”如雨后春笋般涌现，

彻底扭转“脏乱差”的城市面貌，目前全镇 9 个社区正努力朝“示范圩镇标准”迈进。

樟木头镇如何逆袭成为了“优等生”？据了解，樟木头镇通过制定《樟木头镇美丽圩镇建设攻坚行动考核方案》，将美丽圩镇建设实绩纳入各单位、社区考核任务，以考核为驱动，保证美丽圩镇建设各项任务落到实处、有所成效。

根据考核方案，实行每月考评，前三名予以资金奖励，第一名颁发流动红旗表扬；表现优秀个人，推荐评为“执行力之星”；连续两月倒数两名的社区，对社区书记进行约谈，暂停福利分红审批。每周讲评工作进度，推进工作不力、落实工作成效较差的社区负责人，在镇全会上做表态发言，存在慢作为、乱作为、不作为的按照纪律条例进行约谈、问责；对工作表现突出的单位和个人予以通报表扬。以此鞭策落后，营造奖优罚劣的良好氛围，实现“要我做”到“我要做”的思想转变。

此外，樟木头镇还出台环境卫生整治“硬十条”，下放卫生管理权到社区，由社区压实第三方卫生保洁主体责任，督促做好环卫保洁、转运站升级改造和后续管理工作。社区再对第三方保洁公司强化考核，针对每月工作实绩较差的承包商，根据考核标准进行扣分、扣款，扣款专项将用于社区卫生提质升级，实现社区对环境卫生产底。通过层层考核，樟木头镇形成了以“圩镇建设美化环境、环境优化提升发展”的高质量发展路径，为打造幸福宜居美丽圩镇持续注入新动力。

## ／石排／ “1+1+4”片长制 打通群众服务最后一米

全域创建美丽圩镇工作开展以来，石排城管执法分局秉持“城管进一线，服务面对面”工作理念，创新提出“1+1+4”片长制工作模式，将分局城管力量下沉到村（社区），扎根基层，从上到下全面提升城市品质内涵。

“1+1+4”片长制，即“1 片长+1 副片长+4 助理（2 名村工作人员+2 名特勤）”，通过增设“副片长”工作机制，形

成了优势互补、分工协作、沟通顺畅、齐抓共管的城市管理服务体系。“由于片长在单位需要处理的内务很多，有时难免走不开，而通过增设副片长，就能保证每天都有城管工作人员下沉到村和社区，带领 4 名助理去处理城管方面的工作。”石排城管执法分局副主任吴年炜说道。在“1+1+4”片长制工作模式下，石排城管围绕“六巡三访一执法”，重点落实各村（社区）“门前三包”、环卫保洁、“六乱”违建、市政管养、园林绿化、燃气安全等六方面工作。

“在这里住挺舒服的，空气也很好。”湖南人李阿姨已在石排镇下沙村居住十余年，她说，以前家门口这条路坑坑洼洼的，周围房子也很旧，现在路修漂亮了，房子也翻新了，变化非常大。作为石排镇唯一的革命老区，下沙村在美丽圩镇建设中，以“红色印象”为主题，对下沙村解放路两侧房屋、下沙围面前房屋进行立面改造；保留东江纵队宿营地原建筑结构，改建成村史馆和文化馆；对街巷进行改造，并打了造一批特色景点。

如今的下沙村，不止景美，还有文明

乡风之美。长者活动中心的老人们一看到村干部和城管人员进来，便热情寒暄起来。由于村里经常举办“关爱长者”“文明乡风”“科学就在身边”等爱心公益、文化娱乐活动，村民们早已与村干部相熟一片。村两委干部和城管干部纷纷表示，和谐的干群关系，让美丽圩镇建设和城市管理工作变得更容易推进，而老百姓幸福感的提升，又成为他们工作的动力源泉，如此循环反复，共同绘就了一幅宜居宜业宜游的美丽圩镇画卷。

“新片长制实施以来，片长和副片长协同互补，对工作的落实和督促起到了很好的作用，村民投诉案件明显减少。”吴年炜说，这种“把矛盾化解在基层”的做法，得到了东莞市城管执法局的点赞。城管制度的创新，城管服务的温度，让石排城管服务群众“最后一米”更近了一步。

吴年炜表示，接下来，将深化“1+1+4”片长制，推动片长真正下沉一线，打通城市管理服务群众“最后一米”，同时对标美丽圩镇建设要求，聚焦城市环境秩序综合治理，抓好环卫保洁主业，高质量推进美丽圩镇建设。



美丽纯客家小镇樟木头