

# 省“三师”专家以技术为支撑 助力乡镇建设

## 重点帮扶地区 900 个乡镇已达“宜居圩镇标准”

文/刘丽莎 岳建轩

“东风镇在美丽圩镇建设中应做好河流岸线、沿街招牌整治提升工作，在村庄整治提升过程中注意保留乡村历史和乡愁记忆。”“建议上举镇结合人口现状与环境优势，发展绿色果蔬等轻体力劳动的有机农业，同时利用区域生态环境优势，发展乡村旅游康养产业。”“对于生态资源丰富、历史文化要素较多的圩镇，应进一步发挥现有资源优势，提升整体文化风貌……”

这些有“技术含量”的声音和忙于调研的身影，时常出现在广东各地乡镇的街头巷尾，这是乡镇建设技术帮扶专家团队近一年的工作缩影。

2022年以来，广东省规划师建筑师工程师志愿者协会（以下简称“三师”协会）牵头组建的乡镇建设技术帮扶专家团队兵分多路，前往粤东、粤西、粤北及肇庆13个地级市，下沉乡镇一线，从人居环境、基础设施建设、公共服务、风貌管控、产业发展等方面建言献策，为地方建设带来不少“干货”。各地乡镇建设如火如荼，一批批宜居圩镇、示范圩镇接连涌现。

### 全省铺开乡镇建设技术帮扶工作

乡镇作为连接城乡的重要节点和纽带之一，是高质量推进乡村振兴和新型城镇化建设的重要环节。近年来，广东通过创新性开展驻镇帮镇扶村工作、实施美丽圩镇建设攻坚行动和圩镇品质提升等多项举措，不断推进乡镇建设，取得了显著成效。但对照高质量发展要求，对标江浙地区乡镇建设水平，我省还存在一些短板和不足。

为有效对接乡镇建设的现实需求，解决乡镇建设存在的专业技术匮乏、专业人才流动性大等问题，2022年初，省住房城乡建设厅委托“三师”协会组建一支技术强劲的专家团队，重点为粤东、粤西、粤北及肇庆共13个地级市、900个乡镇提供技术帮扶服务，加速推进美丽圩镇建设攻坚行动和圩镇品质提升工作。

接到任务后，“三师”协会马上号召城乡规划、建筑设计、风景园林等领域的企（事）业单位和大中院校参与技术帮扶行动，很快便成功发动34家单位组建了由252名规划师、建筑师、工程师构成的省专家团队。此外，还指导20个地市参照省专家标准遴选出900余名市专家，帮扶各自市的乡镇建设，最终形成了共有1100余名专家志愿参与乡镇建设技术帮扶的强劲队伍。



省“三师”专家调研英德市连江口镇

按照“一市一团队、一县一小组、一镇一专家”原则，“三师”协会将省专家团队分为13个大组、75个小组，于2022年5月正式启动乡镇建设技术帮扶工作。

“三师”协会缘起于2014年9月启动的“规划师、建筑师、工程师专业志愿者下乡服务”活动，并于2020年正式注册成立，专注广东省历史遗产保护、生态文明建设和乡村振兴服务，现已扎根农村、投身乡镇建设近9年。

“三师”协会会长杜黎宏表示，此次组建的“三师”专家团队涉及规划、建筑、景观、产业等多个领域，可以为乡镇建设提供全视野观察、多方面指导，并且团队的一切付出建立在“志愿”二字之上，不求索取为乡镇建设出谋划策、答疑解惑。

### 确保 900 个乡镇技术指导全覆盖

做好乡镇建设技术帮扶工作，必须准确把握乡镇建设的现状，最大限度地发挥专家团队和专业人才的技术优势、帮扶作用，从技术层面高标准推进。根据省住房城乡建设厅工作部署，“三师”专家团队按照任务分工，有序对接各市县主管部门、乡镇政府、驻镇帮镇扶村工作队和市级专家团队，找准技术帮扶切入点，从实施方案编制、项目库建设、在建工程项目指导、技术人才培养等方面入手，量体裁衣为当地提供技术支持，做到“落实责任、帮扶到底”，确保900个乡镇技术指导全覆盖。

“镇区建设需因地制宜发掘自身资源、发挥自身特色，避免千镇一面。”对口帮扶清远市的专家组组长洗剑雄认为，“各镇大致可分为具备历史建筑和历史街区风貌特色、具备产业特色以及具备自然风貌特色等几类，我们应结合实际情况对乡镇的发展方向进行准确定位。”

洗剑雄是清远英德人，XAA建筑事务所执行事务合伙人、主持建筑师。身

为建筑师的他始终关注家乡的发展和建设，当得知全省开展乡镇建设技术帮扶工作时，他义不容辞加入清远专家组，在建筑风貌控制、公共配套建筑设施选取方向、道路系统规划、人口形象节点及高品质公共空间打造等方面提出了许多指导性意见，足迹遍布整个英德市。

2022年夏天，英德遭受重大洪涝灾害，给当地生产生活 and 城镇建设工作造成巨大破坏，洗剑雄向家乡捐赠100万元用于灾后重建。同时，他也更希望用自身的专业知识帮助家乡做建设。

“回馈社会的方式有很多种，能够发挥专业特长是我最看重的。我很荣幸参与到广东省乡镇建设技术帮扶工作中来，让我有机会回到英德参与家乡建设。”在洗剑雄看来，亲身来到乡镇一线考察，对当地人居环境、基础设施、公共服务水平等方面深入调研，再从专业角度提出建设意见，让公众对自己生活的乡镇产生更深刻的认同感，是建筑师承担专业领域社会责任的重要表现。

其余12支专家组也对各自负责的地市不停歇地开展帮扶，即使在疫情严峻时期，也依然采取线上座谈等形式进行指导，确保帮扶工作不间断。据“三师”协会研究中心主任汪蓉介绍，截至目前，“三师”协会派出的专家组已对重点帮扶地区的76个县（市、区）、800余个乡镇开展线上和线下帮扶指导，整体指导率达84%，其中52个县的线上线下综合指导率达100%。

### 创建示范圩镇带动整体发展

先攻坚，再提升。随着帮扶的乡镇越来越多，专家团队逐渐达成一种共识，即优先指导各乡镇完成美丽圩镇建设攻坚行动，如“三清理、三拆除、三整治”“三线”治理、生活垃圾污水治理、整体风貌管控等基础工作，乡镇达到“宜居圩镇标准”后，再逐步谋划、有序推进建设水平提升。对工作基础较好、工作



全省乡镇建设技术帮扶工作座谈会  
刘丽莎 摄

态度积极的乡镇，则按照“树榜样、创示范”目标进行重点谋划、持续帮扶，帮助其进一步提升整体建设水平，打造亮点工程。

前段时间，对口帮扶韶关市的专家组在调研南雄市时，陈竹等多位专家针对基础较薄弱的界址镇、黄坑镇和乌迳镇，从镇街立面整改、主街道高差设计、农贸市场整治等方面提出具体实施建议，成功指导三个镇达到“宜居圩镇标准”。面对已实施“139”工程建设且整体风貌已初见成效的珠玑镇和湖口镇，专家组认为应加强产业经济建设、探索长效管理机制，并建议“采取产、学、研的农业生态旅游发展策略”以达到可持续发展要求，进一步巩固其示范圩镇建设成果。

在“三师”专家团队和市专家团队合力帮扶下，粤东、粤西、粤北地区乡镇建设质量显著提升。截至2022年12月底，粤东、粤西、粤北12市和肇庆市所辖的900个乡镇已全部达到“宜居圩镇标准”，其中265个乡镇达到“示范圩镇标准”。韶关、云浮市作为美丽圩镇建设专项改革试点，分别有80.0%、63.6%的圩镇达到“示范圩镇标准”。

为助力各地完成美丽圩镇建设攻坚行动，更好地衔接圩镇品质提升工作，“三师”协会优化工作流程，加快帮扶进度，对下一步行动采取了新动作。组织专家组采用“分包到人”的方法，一人负责对接若干乡镇，分头调研收集问题和需求，再共同讨论提出解答方案。除现场指导外，专家组还需提交调研报告和技术指导意见报告，后续依然要通过线上沟通、月度视频例会等方式，追踪各乡镇对指导意见的采纳和落实情况，确保帮扶工作有所成效。

不久前，中共广东省委十三届二次全会通过《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》，部署推动县域高质量发展、强化乡镇联城带村的节点功能、建设宜居宜业和美乡村、统筹推进城乡一体化发展。

杜黎宏表示，接下来，专家团队将在帮扶过程中继续当好政策的宣传员、技术的指导员、工作的联络员、情况的反馈员，希望通过技术帮扶为乡镇提供专业技术支撑，打造一批示范圩镇，形成“互相借鉴、共同提升”的建设氛围，助力我省城乡区域协调发展，实现镇村同建同治同美。