



长沙“4·29”居民自建房倒塌事故调查报告公布,调查组总结五大教训,提出五项建议

## 标本兼治加强城乡自建房安全管理

**广东建设报讯 记者姜兴贵报道:**据新华社消息,日前,国务院常务会议审议通过了湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告。报告指出,该事故造成54人死亡、9人受伤,直接经济损失9077.86万元。经调查组认定,该事故是一起因房主违法违规建设、加层扩建和用于出租经营,地方党委政府及其有关部门组织开展违法建筑整治、风险隐患排查治理不认真不负责,有的甚至推卸责任、放任不管,造成重大安全隐患长期未得到整治而导致的特别重大生产安全责任事故。

### 违规加建 房屋总荷载严重超标

据调查组相关负责人回答记者提问,该起事故主要有四个方面的原因。一是违法违规建设的原五层房屋质量先天不足。2012年,在未履行任何审批手续的情况下,房主请建筑公司退休工人手绘设计图、雇佣无资质的流动施工队施工,原址拆除三层并重建五层(局部六层),作为自住和出

租经营,所用混凝土和砌筑砂浆抗压强度远低于国家标准,建筑质量差、结构不合理、承载能力低。二是违法违规加层扩建至八层后超出极限承载力。2018年7月,涉事房主再次违法违规加层扩建至八层(局部九层),房屋总荷载比之前增加46%,加剧了“头重脚轻”的状态。三是对重大安全隐患未有效处理。2019年、2022房屋相继出现网状裂缝、支顶槽钢变形等重大隐患,房主均未采取有效处理措施,直至事故发生。四是未采取紧急避险疏散措施。事发前2个多小时,在出现明显倒塌征兆的情况下,房主拒不听从劝告,未通知自建房内的餐饮、住宿、私人影院等场所人员紧急避险疏散,是导致人员伤亡多的重要原因。

### 监管缺位 62名公职人员被问责

据调查组相关负责人介绍,湖南省、长沙市、望城区及有关方面存在着集中治理部署迟缓简单应付、日常监管相互推诿回避矛盾、排查整治

“走过场”等行为。目前,湖南省市场监督管理局认可与检验检测监督管理处二级调研员谭晶,长沙水业集团有限公司党委副书记、副总经理(望城区政府原党组成员、副区长)周正茂,长沙市望城区城市管理和综合执法局乌山中队中队长(金山桥中队原中队长)冷经科,长沙市公安局望城分局治安管理大队副大队长刘万全等4名公职人员因严重违纪违法并涉嫌职务犯罪被移送司法机关处理。同时,对该事故中存在失职失责的长沙市、望城区党委政府,湖南省住房和城乡建设厅、自然资源厅、市场监督管理局及市、区相关部门其余58名公职人员进行了严肃处理。

### 教训深刻 各地应及时认真整改

针对事故中暴露的问题,事故调查组总结了五个方面的主要教训:学习领会习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述不认真不深刻,风险意识薄弱;落实责任不紧不实,不担当不作为;发展理念存在偏差,政

绩观错位;立法滞后执法不严,行业安全监管宽松软;对基层能力建设重视不够,基层安全治理面临困境。同时,提出五项改进措施建议:切实增强各级领导干部风险意识和安全发展能力;突出防控经营性自建房安全风险;标本兼治加强城乡自建房安全管理;压紧压实各级领导干部防范化解重大风险责任;大力提高基层安全治理能力。

2022年5月,长沙公安机关已对“4.29”事件当中的9人予以刑事拘留,全国上下也相继开展自建房安全隐患整治排查工作。据广东省住房和城乡建设厅年初公布数据,2022年广东累计排查自建房1769.3万栋,整治存在隐患经营性自建房3.6万栋。

目前,湖南长沙“4.29”事件已经过去了一年,在党中央、国务院及国家有关部委的大力推进下,全国自建房安全隐患排查整治任务已取得初步成效,但5月以来“私拆承重墙”事件频发,引起群众广泛关注,房屋质量安全问题仍不可忽视,仍需相关部门大力推进相关问题整治工作。

### 《广东省乡镇(街道)分类办法》出台

## 实现乡镇差异化品质化特色化发展

**广东建设报讯 记者刘丽莎报道:**近日,省“百县千镇万村高质量发展工程”指挥部城镇建设专班办公室印发《广东省乡镇(街道)分类办法》(以下简称《办法》),统一科学划分全省乡镇(街道)类型,并组织召开全省宣贯培训会。《办法》旨在贯彻落实省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”决策部署,着力强化乡镇联城带村的节点功能,推动科学精准分类施策,引导全省乡镇(街道)走特色发展、错位发展之路,实现差异化、品质化、特色化发展,开创全省乡镇(街道)高质量发展新局面。

据悉,《办法》明确了乡镇(街道)的划分类型及标准,根据区位条件、主导产业、资源禀赋及综合发展水平,将全省乡镇(街道)划分为城区镇、中心镇、专业镇、特色镇、普通镇



广东将重点打造100个美丽圩镇省级示范样板

通镇等五种类型,并设定差异化分类条件,确保科学精准实施分类。

《办法》出台后,全省所有乡镇(街道)将依照城区镇、中心镇、专业镇、特色镇和普通镇的优先次序,按照“镇级申请、县级初评、市级审核、省级审定、定期评估”的程序进

行分类。

省住房城乡建设厅分管负责同志在宣贯培训会上表示,做好乡镇(街道)分类是实施“百县千镇万村高质量发展工程”的一项重点工作,是强化乡镇联城带村节点功能的重要内容,是建强中心镇专业镇特色镇的基

础条件。在推进乡镇(街道)分类工作中,各地要立足实际、体现差异,综合考虑乡镇(街道)区位条件、主导产业、资源禀赋及综合发展水平,全面衡量、客观评估,聚焦乡镇(街道)自身发展主导优势和目标,做到实事求是、因地制宜、精准画像。

同时,要求各地整体把控各类乡镇数量,做到可以一镇多能,但不能一镇多类,通过科学分类牵引分类施策、差异发展、资源配置和考核评估,推动各尽所能、各展所长。

据悉,广东正在开展乡镇示范创建工作,将重点打造100个美丽圩镇省级示范样板,建强50个中心镇示范样板。省城镇建设专班将统筹推动省有关单位制定评价验收办法,并将考核结果纳入省“百县千镇万村高质量发展工程”考核评价体系,推动乡镇实现高质量发展。

### ●导读

助推绿色与装配式  
建筑高质量发展

——02

广州公布年度第二批  
城市更新项目

——05

广东六项措施入选  
全国可复制政策机制清单

——08