

我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律，无障碍环境建设法9月起施行

解决“急难愁盼”事 以法护航无障碍“爱”

广东建设报记者 刘丽莎



推婴儿车上天桥，既辛苦又不安全；老人住在老旧小区高层，每天爬楼梯总喊膝盖疼……市民生活中遇到的这些问题，如今在解决层面有了法律依据。

9月1日，无障碍环境建设法正式施行，这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。无障碍环境建设立法过程中，通过深入基层调研，聚焦群众“急难愁盼”问题，保障残疾人和老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果。

1 全民受益 让“无碍”更“有爱”

我国出台了一系列行业标准和地方性法规，并于2012年发布了《无障碍环境建设条例》，在无障碍建设领域取得了一定成绩。但也存在一些问题，比如无障碍环境建设覆盖领域不够全面、设施建设不够系统、设施之间衔接不够连贯等。如今，无障碍环境建设法的颁布实施，推动无障碍环境建设从行政法规上升到法律层面，其意义重大、影响广泛。

全国人大常委会法工委社会室主任石宏在接受媒体采访时表示，无障碍环境建设法是关于无障碍环境建设的专门立法，通过制度设计为上述问题的解决提供了法律依据。石宏指出，无障碍环境建设法对无障碍环境建设的全要素、全链条、全场景作出系统规定，覆盖规划、设计、施工、验收、使用、维护、管理、监督等全过程，并区分未来新建和以往既有，统筹考虑地区城乡差异，推动社会各方面共同发力，促进无障碍环境建设高质量发展。

无障碍环境建设法在保障重点人群的同时，还强调全民受益，具有一定普惠性。据石宏介绍，无障碍环境建设法定位明确，保障重点突出，围绕残疾人事业发展需要，适应人口老龄化的趋势，明确无障碍环境建设重点保障残疾人、老年人。与此同时，该法还强化无障碍环境建设的基础性、通用性、普惠性，明确残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的，可以享受无障碍环境便利，让无障碍环境建设成果惠及全体社会成员。

易兰（北京）规划设计股份有限公司总工程师、无障碍设计中心主任张屹，是一位坐轮椅的建筑师。他在一场主题为《无障碍环境离我们多远》的沙龙直播中表示：“在现实生活中，只要有需求，就可以用无障碍设施，正常人和残疾人在使用无障碍设施之间并没有鸿沟。”在张屹看来，无障碍不只是残疾人的无障碍，而是所有人的无障碍。无障碍环境建设法是建设无障碍环境的基本保证，目标是消除环境中的障碍，但其最终目标是消除“无障碍”概念。



广州市越秀区师好巷社区大部分居民楼已加装电梯。张海涛摄



广州市五羊邨地铁口附近的人行天桥已安装便民电梯。刘丽莎摄



越秀区老龄人口众多，持续推进老旧小区加装电梯工作。张海涛摄

2 多措并举 破解“老人下楼难”问题

老旧小区既有住宅加装电梯是改善老年人居住条件、解决“老人下楼难”问题的重要手段。近年来，城镇居民对老旧小区既有住宅（步梯房）加装电梯的呼声很高，但各地在实施该工作时却面临不小的难度，主要原因在于住户之间难达成共识和资金筹措困难。

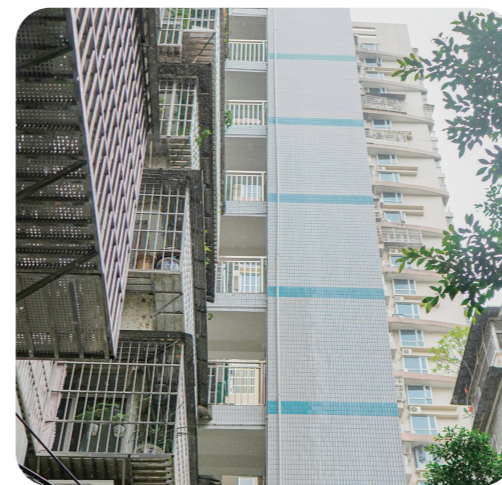
对此，无障碍环境建设法从国家鼓励、政府支持、居民配合三个方面作出相关规定，明确国家支持城镇老旧小区既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人提供便利。同时，县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施、创造条件，并发挥社区基层组织作用，推动既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施。此外还明确，房屋所有权人应当加强沟通协商，依法配合既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施。

在资金筹措方面，住房和城乡建设部城市建设和司副司长刘李峰表示，地方各级财政根据情况适当支持一部分，包括中央补助资金，可以给予一些补贴。另外还完善了一些支持政策，包括加装电梯可以提取公积金、提取住宅专项维修基金以及申请专门的低息贷款等，以此缓解老百姓的筹资难度。

据了解，2018年至2022年，我国累计加装电梯8.2万部，截至7月底，今年已完成加装1.8万部。在做好老旧小区既有住宅加装电梯的同时，也将从源头控制加装电梯需求增量。刘李峰表示，目前正在组织编制住宅项目规范，将对“7层及以上须设置电梯”标准修改为“入户层为2层及以上应设置电梯”，减少后期再加装电梯的需要。



无障碍停车位。网络图片



连廊式电梯。张海涛摄

3 领先样板 广东跑出建设“加速度”

自2016年《广东省无障碍环境建设管理规定》出台，广东各地积极将无障碍环境建设发展规划纳入国民经济和社会发展规划以及城乡规划，推动广东无障碍环境建设驶入快车道。

早在10年前，广州已被列为首批全国无障碍设施建设示范城（区）创建城市。那时，广州提出在天河公园建立全国首个无障碍“爱心公园”，公园内的指示牌均标有盲文，同时实现盲人语音引导系统全覆盖，通过遥控器或手机APP就能“听”风景。之后，广州推出无障碍电子地图，推进残疾人家庭无障碍改造，采用公益诉讼方式对无障碍环境问题进行督办。

今年6月，广州市住房和城乡建设局印发《广州市无障碍环境建设发展规划（2021—2035）》，持续推进广州无障碍设施互联互通一体化、智能化、适老适幼化建设和改造，满足全体社会成员无障碍出行，到2025年，广州进一步巩固全国无障碍环境示范城市地位，成为全国无障碍环境建设标杆城市。同时根据《广州市残疾人预防行动计划（2022—2025年）》，到2025年，广州公共建筑无障碍设施建设率将达100%。

深圳作为全国最早开展无障碍建设的城市之一，于2009年颁布实施《深圳市无障碍环境建设条例》，在全国制定无障碍相关法律法规政策方面起到先行先试的作用。2018年，深

3 法治护航 “无障碍”携手“适老化”

无论是新城规划建设，还是城市更新改造，“无障碍设计”越发成为城市建设的重点，“无障碍需求”也得到越来越多关注。根据无障碍环境建设法“无障碍设施建设”章节内容，新建、改建、扩建公共建筑、公共场所、交通运输设施以及居住区的公共服务设施，应当按照无障碍设施工程建设标准，配套建设无障碍设施；既有的上述建筑、场所和设施不符合无障碍设施工程建设标准的，应当进行必要的改造。

在具体落实方面，无障碍设施应当与主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用，并与周边的无障碍设施有效衔接、实现贯通。同时，应当设置符合标准的无障碍标识，并纳入周边环境或者建筑物内部的引导标识系统。此外，国家鼓励工程建设、设计、施工等单位采用先进的理念和技术，建设人性化、系统化、智能化并与周边环境相协调的无障碍设施。

值得注意的是，未按照法律、法规和无障碍设施工程建设标准开展无障碍设施验收或者验收不合格的工程，住房

和城乡建设等主管部门不予办理竣工验收备案手续。

无障碍环境建设法还提出“无障碍环境建设应当与适老化改造相结合”，并遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则。针对住建领域如何推进适老化改造，刘李峰表示，下一步要使城市建设更加适应老年人的需求。在城市层面，住房和城乡建设部将继续和残联一起组织创建全国无障碍建设示范城市（县）的工作，通过典型示范，让各地更加关注无障碍环境建设和适老化改造工作。在社区层面，继续结合城镇老旧小区改造和完整社区建设等工作，建设一些老年人需要的休闲健身场所和绿地公园等。在住房方面，针对老年人易摔倒问题，编制《城市居家适老化改造指导手册》，加快改造威胁老年人健康的风险点，推进居家适老化改造。

刘李峰说，住房和城乡建设部将继续加大无障碍设施建设和改造力度，完善配套政策法规，抓好相关标准规范的实施监督及加大执法力度，推动无障碍环境建设法全面有效贯彻实施。



贴墙式电梯可以减少占地面积，电梯外墙贴上了瓷砖，与居民楼融为一体。刘丽莎摄