

聚焦“百县千镇万村高质量发展工程” 推动城镇建设高品质发展

全省美丽圩镇和中心镇建设培训班（第一期）在韶关南雄开班

聚焦乡镇建设 省市县齐出招

文/刘丽莎

开栏语：

“百县千镇万村高质量发展工程”实施以来，广东大力推进城镇建设，把县镇村发展的“短板”转化为广东高质量发展的“潜力板”。省住房城乡建设厅坚持把推进“百千万工程”作为头等大事，牵头成立省城镇建设专班，聚焦重点任务，扎实推进美丽圩镇建设，开展农房质量安全风貌提升，引导建筑业企业与乡镇结对帮扶，助力城乡区域协调发展。

记录变化，见证发展。广东建设报联合省住房城乡建设厅特别打造“百千万工程”城镇建设专栏，通过报道全省城镇建设工作实绩和优秀案例，展开一幅熠熠生辉的美丽城镇新图景。



培训现场 刘丽莎 摄

边管控边提升，改善农房风貌

韶关翁源：

“三个管控”管出农房新风貌

翁源县从制度管控、审批管控、执法管控三方面推进农房风貌提升，于2020年率先完成高速公路、国省道及县内主要交通沿线的存量农房外立面微改造。

制度管控方面，翁源先后出台《关于推进农房管控风貌提升的实施意见（试行）》等24个农房管控和乡村风貌提升文件，全面完善农房风貌管控制度体系。审批管控方面，在全市最早实行农村住房“凡建必审”，建立一整套农村建房村民申请、村委受理初审、镇审批的审批管控流程，并张贴村民建房公示牌，让全体村民参与全程监督。执法管控方面，构建县、镇、村、组四级管控网格，对不经审批自行建设的农房，由各镇执法队伍启动违法违规查处联动机制，落实拆除责任，做到农村住房“违建必拆”。

汕尾陆河：

“治旧控新”提升农房风貌

针对农房风貌不协调问题，陆河县2018年便提出先以示范带引领破题，再全域铺开，最后查漏补缺、扫尾攻坚。今年，结合“百千万工程”工作部署，陆河县进一步开展攻坚，农房风貌管控取得显著成绩，全县农房风貌基本完成美化提升。

陆河县以“群众自筹一点、乡亲帮扶一点、政府补贴一点”的筹资方式，推动自治与整治相结合，逐步消化存量农房风貌改造。其中，政府通过出台“以奖代补”“先整后补”等补贴政策，进行差异化奖补，对五保户、重特大残疾户等困难群体实行全额兜底。

此外，通过搭建宅基地管理信息系统，健全“农户申请、集体讨论公示、村级组织审查、部门联审、镇政府审批、县级部门备案”工作机制，严格执行“申请审查、丈量放线、竣工验收”三到场和挂牌公示制度，从源头上、过程中管控农房风貌。



韶关市乳源瑶族自治县桂头镇文体广场



红瓦白墙，风景如画，汕尾市陆河县农房风貌提升成效显著。

和农房建设试点行动方案》，确定试点县（镇）及建设要求，并编制《岭南新风貌·广东省农房设计方案图集》《粤建房粤靓——广东省存量农房外立面改造技术指引》等技术文件，引导村民建设具有岭南特色的民居，以及改造存量农房外立面。

聚人力聚财力，推动乡镇建设

韶关南雄：

干实“139+”美丽圩镇建设

依托美丽圩镇建设攻坚行动专项试点和“139+”提升建设行动，韶关市美丽圩镇建设走在省前列。本期培训的举办地南雄市，紧扣《南雄市“139+”美丽圩镇改革试点实施方案》，从理念、规划、项目、要素保障等方面着手，全方位提升圩镇品质，并协同新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展。

为干实“139+”美丽圩镇项目，南雄借助省级技术帮扶团队和本地建设行业“土专家”力量，包片开展现场指导监督、施工协调和巡查管理工作，确保项目稳步推进。

在要素保障上，南雄整合债券资金、涉农资金、驻镇帮镇扶村资金等各类资金约5.3亿元。同时，开展特色项目运营，对拟采取PPP模式的存量基础设施项目，因地制宜采取BOT、ROT、TOO、委托运营、股权合作等方式，将项目资产所有权、股权、经营权等转让给社会资本，助推项目建设。此外，还鼓励银行机构推出“美丽雄城贷”等金融服务，探索点状供地模式，为“139+”美丽圩镇建设加足动力。

韶关乳源：

动员全民参与“三线”整治

“三线”整治作为乳源瑶族自治县提升乡镇风貌的重要切口，被纳入县委、县政府督查督办事项和乡镇绩效考核，通过强化“指挥棒”作用倒推整治工作。经过统筹城镇建设、农村人居环境综合整治、美丽乡村建设等工作要求，乳源各镇制定“三线”整治方案，提出横跨主街主巷、大型公共活

动场所涉及的管线全部下地。目前，8个镇区主街道全部完成“三线”下地。

在解决“谁来干”的问题上，乳源动员全民参与，采取“成熟一段、整治一段、巩固一段”的做法值得借鉴。各镇挂点县领导深入乡镇督导“三线”整治工作，同时建立镇村和领导小组提前介入、管线单位细化技术指导、镇村协调解决有关纠纷的部门协作机制，并发动全县党员干部开展网格化整治，累计5800多名党员参与整治工作。

在整个过程中，乳源按照“先建设、再复通、后剪线”原则，最大限度减少对民众生活生产影响，获得群众广泛支持和参与。而后，发挥当地商会、企业协会、村理事会的作用和乡贤带头作用，倡导村民全程参与“议、筹、干、管”，同时坚持建管并重，将“三线”长效管护写入村规民约，实现以“村民自治”规范“三线”管理。

东莞东坑：

“六突出、六提升”打造美丽圩镇

东坑镇聚焦“六突出、六提升”，使人居环境实现美丽蝶变。在整体建设上，突出规划先行，推动“一镇一品”“一村一韵”大提升，镇层面，优化国土空间规划编制，打造生态休闲慢行系统；村层面，推动特色精品村建设，所有村（社区）达到干净整洁村标准。突出精细治理，推动城市干净整洁大提升，在全市首创“日扫夜洗”保洁机制和“统筹管理、自我运营”模式，实现小成本办大事。突出配套优化，推动生活品质大提升，在教育、医疗、养老等方面发力，切实改善公共服务质量。

在乡村建设方面，东坑镇突出以点串线，推动示范带建设大提升，统筹乡村治理、建设、发展，成功打造“山水新天地”乡村振兴示范带，推动美丽环境向美丽经济转变。突出共建共治，推动乡村治理大提升，实施“小微执法”，对城管领域违法情节轻微的行为，进行包容免罚、快速查处。突出微改造，推动乡村风貌大提升，通过改造荔枝园，优化道路环境，推进高层停车楼建设，逐渐解决民生难题。

》》》

乡镇是连接城市与农村的节点和纽带。省住房城乡建设厅聚焦“百千万工程”，推动乡镇发挥联城带村节点功能，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。

做好乡镇建设工作，提高建设管理水平是重中之重。继《广东省乡镇（街道）分类办法》宣贯培训会、乡镇建设工作方案编制培训会之后，近期，由省住房城乡建设厅主办的全省美丽圩镇和中心镇建设培训班（第一期）在韶关南雄市开班，通过加强学习培训，提高各级干部建设管理水平。

该培训聚焦乡镇建设和农房风貌提升，既有参观调研，又有政策解读，还有地方经验分享，旨在推动乡镇建设工作在年底取得扎实成效。来自汕头、韶关、河源、梅州、惠州、汕尾、东莞、清远、潮州、揭阳等10个地市及有关县（市、区）的住建、城管部门，以及相关乡镇负责同志等180余人参加了培训。

重规划重技术，推进典型培育

记者在培训班上获悉，目前，我省乡镇分类建设工作正稳步推进中。一方面，重在强化顶层设计。省住房城乡建设厅印发《广东省乡镇（街道）分类办法》《广东省圩镇人居环境品质提升行动方案》《广东省做大做强中心镇行动方案》，明确重点任务和求，为各地乡镇建设指明方向。同时，结合乡镇建设实际，研究确定典型镇培育名单，并指导相关乡镇编制建设工作方案。

另一方面，重在强化技术帮扶。省住房城乡建设厅牵头组建21个省级技术专家团队，重点对典型镇提供技术指导。此外，《粤建镇粤美——广东省美丽圩镇品质提升建设指引图集》《粤建镇粤美——广东省县镇级生活垃圾转运站升级改造工作指引》等技术文件已于近期印发，其采用易懂易操作的“看图说话”方式，指导乡镇和基层推进美丽圩镇建设。

与此同时，广东全面推动农房质量安全风貌提升。省住房城乡建设厅印发《广东省农房质量安全风貌提升