

清远市城管局调研报告

推动公园绿地开放共享 提升人民群众幸福指数

文/张伟华 顾薇 陈小珊

推动公园绿地开放共享，是贯彻落实党的二十大精神，满足人民群众亲近自然、休闲游憩、运动健身新需求新期待的重要体现。《住房和城乡建设部办公厅关于开展城市公园绿地开放共享试点工作的通知》明确提出，要牢固树立以人民为中心的发展思想，按照试点先行、积累经验、逐步推开的原则，积极推动开放共享试点工作。为此，清远市城市管理和综合执法局（以下简称清远市城管局）深入调研，积极探索，按照“鼓励试点先行-规范运行-全面铺开推行”的思路，推动首批19处试点实行开放共享，涵盖搭建帐篷、摆摊经营、休闲游憩、运动健身、文艺民俗传统活动等，坚持精细化管理与管理，在推进公园绿地开放共享的探索实践中，产生以下体会。

一、顺应人民美好期盼，是推进公园绿地规划建设 and 开放共享的人心所向

习近平总书记强调，“城市是人民的城市，要多打造市民休闲观光、健身活动的地点，让人民群众生活更方便、更丰富多彩。”以群众的需求为导向，合理规划绿地布局，拓展绿地功能；系统谋划开放共享模式，能够让人民群众切实感受和体验城市绿色生态空间带来的“城市盛宴”。清远是山水名城、岭南绿都，中心城市建成区人口约52万人，绿地率达到40.60%，人均公园绿地面积约13平方米，万人拥有绿道长度达到2.62公里，蓝绿空间占比达43.51%。独特的区位、丰饶的山水资源和良好的生态本底，为公



清远市城市管理和综合执法局党组书记、局长张伟华（左二）

园绿地开放共享奠定了良好的基础。清远因应需求，因地制宜，既充分考虑群众生活体验需求，也全面兼顾天然地形及自然资源的保护利用，筛选出16个公园，并在其中重点梳理出临山近水、生态良好、风景优美、视野开阔、设施齐全、管理完善并避开自然灾害频发或生态保护区的19处区域，作为开放共享试点区域。同时，根据公园游客流量和生态承载力，明确每个共享区域的游客、帐篷或摊位承载量，有效提升开放共享质量，把最好的空间、最大的便利留给市民群众。试点一年来获得广泛好评。

二、精细化的服务管理，是确保公园绿地开放共享质量的关键所在

试点过程中，发现部分开放共享区域服务设施配套不完善和一些游客露营使用明火、乱扔垃圾、破坏绿化等现实问题。如何实现精细化服务管理成为亟需研究跟进的课题。清远市城管局正从三个方面探索改进，取得初步效果：一是实行标准化管理引导。制定《清远市城市公园绿地开放

共享管理指引》，提出选址布局、设施建设、日常管养、秩序维护、监管职责等五大方面16条具体对策措施，明确各部门监管职责与开放共享区域划定要求，形成统一的建设管理标准及效果评估机制，细化配套设施建设和日常管护要求，规范开放共享区域的植物养护、环境卫生、秩序维护和安全保卫等工作，明确开放共享区域的禁止事项，引导市民群众科学合理使用绿地，逐步实现标准化规范化制度化开放共享管理。二是推行人性化养护作业。根据植物生长周期、草坪养护任务、季节气候特点、绿地面积等情况，并结合市民群众使用绿地的情况，科学制定每一座公园、每一处绿地的开放时间表和养护轮替周期。如绿地养护期间，采取集中人力集中作业，增加共享区域绿地养护和设备维护频次，最大程度缩短养护时间，确保景观效果。三是加强全链条服务保障。以“可达可享、全龄友好、功能丰富、设施完善”为目标，通过全面统计调查开放共享区域周边的配套服务情况，形成“一图一表”，建立开放共享区域地图和配套设施数据信息库，完善试点区域的公厕、照明、安



清远南岸公园



清远飞来湖公园车尾营地

全监控、垃圾收集、体育健身、停车场等配套设施，制作完整标识系统公示公布开放区域范围、开放时间、活动类型、使用须知、游客承载量等信息，建立完善公共场所突发事件的应急预案及救援体系，综合运用人防、物防、技防加强绿地防火、防溺水、防雷、防红火蚁、防蛇等工作，确保开放共享区域秩序井然、安全稳定。

三、公园绿地的文化内涵，是提升公园绿地开放共享品质的大势所趋

以开放共享为契机，打造公园文化IP，实现公园美景与消费模式、生态价值与经济价值创新交互融合，能更好地发挥城市公园绿地增进民生福祉的社会价值。清远市城管局在公园绿地建设和开放共享试点中不断探索品质提升。比如，联合宣传、文旅、市场监管等部门以及优秀品牌企业、行业协会、社会组织等多元主体，在公园内搭建文化交流传播的公益平台，年均开展超过200场次晨读暮课、朗诵之夜、江心雅集、走读城市、诗歌节等公益活动，不断拓展新型公共文化空间；在公园开展“公园+市集”“公园+美食”“公园+文化”等系列体验活动，选取公园林下空间、停车场等区域，在特定时间开放给市民作为“车尾营地”“跳蚤市集”，感受“烟火气”“人情味”，打造公园开放共享特色IP，构建共建共治共享新格局；推动公园绿地开放共享“线上”“线下”多途径宣传，组织开展“无痕游园”“文明游园”等现场宣传活动；充分发动广大志愿者，开展垃圾清理、文明劝导等志愿服务，广泛宣传“绿地开放共享文明公约”，倡导、引导市民群众遵守绿地管控规定和公序良俗，坚持文明共享，逐步形成“绿色共建、全民共管、文明共享”公园绿地开放共享新风尚。



清远飞来湖公园