

# 广东五大都市圈发展“路线图”发布

文/广东建设报记者 姜兴贵

日前，广东省政府网站发布了广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭、湛茂五大都市圈发展规划（以下简称规划）。五大都市圈发展规划期均为2023—2030年，展望至2035年，其中，广州、深圳都市圈发展规划分别由广州、深圳市政府会同广东省发展改革委牵头编制，并经国家发展改革委衔接函复，珠江口西岸、汕潮揭、湛茂都市圈发展规划由广东省发展改革委牵头编制。



广州都市圈 陈诚 摄

## 广州都市圈 全国高质量同城化示范区

根据《广州都市圈发展规划》，广州都市圈范围包括广州市，佛山市全域，肇庆市端州区、鼎湖区、高要区、四会市，清远市清城区、清新区、佛冈县，土地面积约2万平方公里，2022年常住人口约3257万人。规划有关任务举措涉及清远英德市和云浮、韶关部分地区。

该规划提出，广州都市圈要打造全省高质量发展主引擎、全国高质量同城化示范区、全国制造业和服务业融合发展典范区的发展定位。同时，要构建“一核两极四轴”的空间布局，一核即广佛核心区，两极即肇庆、清远城区，四轴即广佛肇发展轴、广清发展轴、与深圳都市圈联动发展轴和与珠江口西岸都市圈联动发展轴。

《广州都市圈发展规划》的编制有利于资源要素优化配置，充分发挥广州国家中心城市和佛山先进装备制造业对周边地区的辐射带动作用，构建珠三角地区与北部生态发展区良性互动、相互促进、合作共赢的区域发展新格局。围绕基础设施、创新驱动、产业协作、营商环境、民生共建、生态共治、开放格局、城乡融合等明确八大重点任务。

一是推进基础设施一体化，提升广州国际性综合交通枢纽功能，织密轨道交通网络和城市交通路网，构建安全资源保障体系。二是共促创新驱动发展，协同推动粤港澳大湾区国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设，构建一体化联动创新网络。三是协作构建现代化产业体系，联合打造世界级先进制造业高地，协同推进新一轮产业有序转移。四是携手打造国际一流营商环境，引领都市圈国际一流营商环境建设。五是共建共享宜居都市圈，以公共服务均衡普惠、整体提升为导向，进一步提升都市圈内基本公共服务供给水平和共建共享程度。六是打造生态美丽都市圈，共建一体化绿色生态网络，提升都市圈生态文明建设水平。七是构筑区域合作开放新格局，

以南沙粤港澳重大合作平台建设为引领，深化与港澳交流合作，培育国际竞争合作新优势。八是加快推动城乡融合发展，全面推进“百千万工程”，持续缩小城乡发展差距，推动城乡融合发展。

## 深圳都市圈 大湾区核心增长极

根据《深圳都市圈发展规划》，深圳都市圈由深圳、东莞、惠州全域和深汕特别合作区组成，都市圈面积约1.62万平方公里，是全国人口和经济要素高度聚集、城镇体系和功能较为完善的城镇密集区，区域创新能力居全国前列，内部人员往来密切，形成了较为完善的产业分工体系，路网密度全国领先，要素高效流动格局基本形成。

该规划明确到2030年，深圳都市圈综合经济实力跃上新台阶，优势互补的区域发展格局基本形成，一体化合作机制基本建立，国际化水平显著提升，初步建成具有较高国际知名度的国际化大都市圈。规划展望到2035年，深圳都市圈基本实现社会主义现代化目标，区域协调发展格局更加完善，跨界区域城乡协同发展达到较高水平，产业体系、生态环境、基础设施、公共服务实现融合发展，建成具有中国气派、世界水平的创新型、国际化、现代化都市圈。

同时，该规划以同城化高质量发展为方向，以创新体制机制为抓手，着力推动基础设施一体高效、产业专业化分工协作、统一市场建设、公共服务共建共享、生态环境共保共治、城乡融合发展，加快构建以深圳为主中心、东莞和惠州为副中心、深汕特别合作区为增长极的“一主两副一极”功能区，推动形成由深莞穗发展轴、深莞惠发展轴、深惠汕发展轴、与珠江口西岸都市圈协同发展轴为支撑的“四轴”区域空间发展体系。

此外，深圳都市圈规划还坚持省级统筹、市县落实的工作机制，要求健全完善都市圈建设推进协调机制，

建立区域间成本共担利益共享机制，推动落实都市圈一体化发展重大事项。

## 珠江口西岸都市圈 先进装备制造基地

根据《珠江口西岸都市圈发展规划》，珠江口西岸都市圈包括珠海、中山、江门、阳江全域。规划提出以珠海为核心，中山、江门、阳江作为发展极，提升珠中江同城化发展水平，提升珠中江协同发展水平，构建“一核三极两圈四轴”，建设成为具有全球影响力的先进装备制造基地、新时代高水平开放合作新高地、宜居宜业宜游的高质量发展区域。

该规划提出，到2030年，珠江口西岸都市圈协调有序的发展格局基本成熟，经济综合实力显著增强，常住人口城镇化率达80%左右，基本建成城市功能互补、要素流动有序、产业分工协调、交通往来顺畅、公共服务均衡分布、环境和谐宜居的现代化都市圈。

此外，该规划还特别强调了生态环境保护 and 城乡融合发展的重要性。要求在追求经济增长的同时，注重生态环境的和谐与城乡一体化，确保发展的可持续性。至2030年，预计珠江口西岸都市圈的城镇化率将达到80%左右，届时将呈现出城市功能互补、产业分工协调、交通便捷、公共服务均衡的现代化都市圈面貌。

## 汕潮揭都市圈 沿海经济产业发展脊

根据《汕潮揭都市圈发展规划》，汕潮揭都市圈包括汕头、潮州、揭阳三市全域，梅州都市区为联动发展区，土地总面积约1万平方公里，2022年常住人口1375万人。

该规划指出，汕潮揭都市圈将构建“一心两极、三环五射”的多中心、网络化都市圈总体发展格局。其中，“一心两极”指的是打造汕头主中心和潮州、揭阳重要增长极。“三环五射”则是指打造环汕头湾协作轴、环

潮揭协作轴、环惠来—揭东—饶平协作轴、汕潮揭至粤港澳大湾区协作轴、汕潮揭至粤闽浙沿海城市群协作轴、汕潮揭至梅州协作轴、汕潮至赣闽协作轴、潮普至河源、汕尾协作轴。

该规划提出，在交通基础设施建设方面，汕潮揭都市圈将加快建设汕头—潮州东—潮汕—潮汕机场—汕头“一环”和潮汕机场—揭阳南—揭阳“一射”的城际轨道，适时推进汕头—普宁等城际轨道建设，实现与粤港澳大湾区、厦漳泉、赣南、闽西等地区主要城市2.5小时通达，都市圈内半小时通达。

在产业发展格局方面，汕潮揭都市圈将构建“一脊一带、两核两环”产业发展格局，构建集聚核心产业功能的产业发展脊，打造沿海经济发展的黄金海岸带。

值得一提的是，该规划还强调要传承和发扬潮汕文化，展现“海丝文化重镇，潮人精神家园”的风貌。

## 湛茂都市圈 西部陆海新通道

根据《湛茂都市圈发展规划》，湛茂都市圈包括湛江、茂名全域土地总面积约2.47万平方公里，常住人口1327万人。

该规划提出，加强“双心”协同引领，发挥“极点”一体联动作用，深度融入西部陆海新通道，加强内外轴向拓展，扩大都市圈经济发展腹地，推动陆海统筹、圈层发展，构建涵盖湛江主中心、茂名副中心，空港经济区极点，湛茂一体化发展轴、湛茂—粤港澳大湾区发展轴、湛茂—广西北部湾经济区发展轴、湛茂—海南自由贸易港发展轴、湛茂—桂黔川渝发展轴、湛茂—桂湘鄂发展轴，一体化核心圈、紧密协作圈和提升拓展圈的“双心一极点六轴三圈层”都市圈发展格局。

同时，湛茂都市圈将以推进基础设施一体化为重点，加强两市交通双向联系和重大基础设施协同建设，共同构建都市圈一体化基础设施网络。全面提升综合立体交通枢纽辐射能力，加快推进都市圈港航设施规划和建设，将湛茂港口群打造成为大西南地区出海主通道和中国—东盟自贸区重要门户。

该规划明确，湛茂都市圈的发展，必须坚持合作共赢的原则，优化产业发展新格局，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，高质量发展特色农业，提升现代服务业水平，增强科技创新能力，联动共建“一产做精、二产做强、三产做优”的地方特色鲜明、实力雄厚的湛茂都市圈现代产业体系。



湛茂都市圈（图源：广东省交通运输厅）