



国务院印发《2024—2025年节能降碳行动方案》，预计到2025年底——

城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准

广东建设报讯 记者姜兴贵报道：日前，国务院印发《2024—2025年节能降碳行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》提出，2024年，单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低2.5%左右、3.9%左右，规模以上工业单位增加值能源消耗降低3.5%左右，非化石能源消费占比达到18.9%左右，重点领域和行业节能降碳改造形成节能量约5000万吨标准煤、减排二氧化碳约1.3亿吨。

《行动方案》在重点任务方面，部署了建材行业节能降碳、建筑节能降碳等10方面行动、27项任务。

加强产能产量调控
推进节能降碳改造

《行动方案》提出，要加强建材行业产能产量调控。严格落实水泥、平板玻璃产能置换。加强建材行业产量监测预警，推动水泥错峰生产常态化。鼓励尾矿、废石、废渣、工业副产石膏等综合利用。到2025年底，全国水泥熟料产能控制在18亿吨左右。

同时，严格新增建材项目准入。新建和改扩建水泥、陶瓷、平板玻璃等项目须达到能效标杆水平和环保绩效A级水平。推动基础原材料制品化、墙体保温材料轻型化和装饰装修材料装配化。预计到2025年底，水泥、陶瓷行业能效标杆水平以上产能



《行动方案》提出要加快建造方式转型，推进存量建筑改造。（图源：新华社）

占比达到30%，平板玻璃行业能效标杆水平以上产能占比达到20%，建材行业能效基准水平以下产能完成技术改造或淘汰退出。

此外，推进建材行业节能降碳改造。加快水泥原料替代，提升工业固体废弃物资源化利用水平。推广浮法玻璃一窑多线、陶瓷干法制粉、低阻旋风预热器、高效篦冷机等节能工艺和设备。到2025年底，大气污染防治

重点区域50%左右水泥熟料产能完成超低排放改造。2024—2025年，建材行业节能降碳改造形成节能量约1000万吨标准煤、减排二氧化碳约2600万吨。

加快建造方式转型
推进存量建筑改造

在建筑节能降碳方面，《行动方

案》提出要加快建造方式转型。严格执行建筑节能降碳强制性标准，强化绿色设计和施工管理，研发推广新型建材及先进技术。大力发展装配式建筑，积极推动智能建造，加快建筑光伏一体化建设。因地制宜推进北方地区清洁取暖，推动余热供暖规模化发展。预计到2025年底，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，新建公共机构建筑、新建厂房屋顶光伏覆盖力争达到50%，城镇建筑可再生能源替代率达到8%，新建超低能耗建筑、近零能耗建筑面积极较2023年增长2000万平方米以上。

除新建建筑外，还要推进存量建筑改造。落实大规模设备更新有关政策，结合城市更新行动、老旧小区改造等工作，推进热泵机组、散热器、冷水机组、外窗（幕墙）、外墙（屋顶）保温、照明设备、电梯、老旧供热管网等更新升级，加快建筑节能改造。加快供热计量改造和按热量收费，各地区要结合实际明确量化目标和改造时限。实施节能门窗推广行动。到2025年底，完成既有建筑节能改造面积较2023年增长2亿平方米以上，城市供热管网热损失较2020年降低2个百分点左右，改造后的居住建筑、公共建筑节能率分别提高30%、20%。

住建部将进一步规范建筑施工特种作业人员考核、发证和持证上岗管理

加强执法检查 建立“逢查必检证书”制度

广东建设报讯 记者姜兴贵报道：日前，应急管理部举行新闻发布会，介绍安全生产资格证书涉假专项治理情况。住房城乡建设部工程质量安全监管司副司长韩煜在发布会上表示，住建部将结合房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动，进一步规范建筑施工特种作业人员考核、发证和持证上岗管理，建立“逢查必检证书”制度。

韩煜表示，建筑施工是安全生产高风险行业之一，建筑施工特种作业人员具有从业规模大、流动性强、作业危险性高的特点，对从业人员的规

范管理直接关系到建筑施工安全。近年来，住建部门高度重视建筑施工特种作业人员操作资格证书监管，推行了电子证照制度，完成323.45万本建筑施工特种作业人员操作资格证书电子证照全数换发，依托全国工程质量安全监管信息平台、建筑市场监管公共服务平台和建筑工人管理服务信息平台，运用大数据分析手段对假冒证书进行对比筛查、精准分析、实时预警、动态监管。

下一步，住建部将压实用工企业自查自改主体责任，督促房屋市政工程用工企业全面排查核验建筑施工特

种作业人员持证情况，企业自查出的假证问题，要立即整改，并将假证问题线索及时向行业监管部门报告。建筑施工特种作业人员操作资格证书官方核验渠道只有“全国工程质量安全监管信息平台”微信小程序和“全国工程质量安全监管信息平台公共服务平台”，用工企业可通过官方渠道查验证书真伪。

同时，住建部将加大检查和执法力度，结合房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动，进一步规范建筑施工特种作业人员考核、发证和持证上

岗管理；建立“逢查必检证书”制度，综合运用联合执法、专项执法、明查暗访等方式，对建筑施工特种作业人员持证上岗情况进行执法检查，严厉打击无证、持假证上岗等违法违规行，依法对用工企业进行处罚。

此外，住建部门将加强部门联动，各地住房城乡建设部门对查出的假证问题线索、网上发布的涉嫌假证有关信息以及涉嫌犯罪的制假售假案件线索，将及时移送市场监管、网信部门和公安机关，协助配合司法机关严厉打击违法犯罪行为。

● 导读

东莞完善“市场+保障”
住房供应体系

——02

广州全力防御“龙舟水”
提升水安全保障能力

——04

广东发布红树林
保护修复管理试点方案

——07