

## 助推营商环境优化升级

## 广州打出工程建设项目审批制度改革“组合拳”

文/唐培峰



广州通过一系列精准高效的改革措施,极大地优化了工程建设项目的审批流程,缩短了审批时限。

唐培峰 摄



广州多方位推动项目“拿地即开工”

唐培峰 摄

工程建设项目审批制度改革是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策,是推进政府职能转变和深化“放管服”改革、优化营商环境的重要内容。作为工程建设项目审批制度改革试点,近年来,广州市积极响应国家关于深化“放管服”改革和优化营商环境的号召,积极作为,勇于创新,通过一系列精准高效的改革措施,极大地优化了工程建设项目的审批流程,缩短了审批时限。面对工程建设项目审批流程繁琐、耗时长等痛点问题,广州市决定以改革为突破口,以减少审批环节、缩短审批时限、降低企业成本、增强市场活力,打造更加高效、便捷、优质的营商环境为主要目标,全面优化审批流程,提高审批效率。

通过“企业点菜式”多证组合办、“五证联发”常态化服务机制、优化审批流程以及强化政策宣贯等措施的实施,广州市不仅提高了审批效率和质量,还为企业提供了更加便捷、高效的审批服务,这为城市的高质量发展和企业的快速发展注入了强劲动力。

## NO.01 创新服务模式 推出“企业点菜式”多证组合办

为解决企业长期面临的“不懂怎么设计,不知如何加快报建”的难题,广州市规划和自然资源局率先提出了“企业点菜式”多证组合办的创新审批服务模式。该模式允许企业根据自身需求,自由选择需要并联审批的证件组合,实现了审批内容的个性化和定制化。通过这一改革,企业不仅减少了跑腿次数,还大大缩短了审批周期,为项目的快速落地提供了有力保障。

在具体实施中,广州市住房和城乡建设局与广州市规划和自然资源局等部门紧密合作,对审批流程进行了全面梳理和优化。通过合并办理审批内容相近、时序毗邻的事项,以及组合办理审批内容相关、环节关联的事项,实现了“减环节、减材料、减时间”的目标。例如,新增用地预审选址和规划条件的合并办理,就为企业减少了12项申请材料,缩短了19个工作日的办理时间。

## NO.02 助推项目落地 建立“五证联发”常态化服务机制

在“企业点菜式”多证组合办的基础上,广州市进一步推出“五证联发”常态化服务机制。这一机制主要针对社会投资类“带方案”公开出让用地的产业区块范围内的工业项目,实现了用地、人防、规划、施工许可、不动产登记等五个证件的并联审批,并在6个工作日内办结。

以增城区为例,该区已形成了“五证联发”的常态化服务机制。增城区住房和城乡建设部门与区规划和自然资源局部门紧密配合,通过“靠前服务、一套材料、并联审批、全程网办、快速发证”的方式,多方位推动产业项目“拿地即开工”。对于重点项目,这一机制更是实现了83.3%的提速,办证申请材料也由29项缩减为16项。

## NO.03 优化审批流程 实现“拿地即开工”的高效审批

为了实现“拿地即开工”的目标,广州市对审批流程进行了全面优化。一方面,通过提前介入、靠前服务等方式,为企业提供了更加便捷的审批服务。例如,在企业准备报建材料时,审批部门就可以提前介入,指导企业完善材料,确保高效率通过审批。

另一方面,广州市还通过加强部门间的协同配合,实现了审批流程的无缝衔接。各部门之间通过信息共享、并联审批等方式,大大提高了审批效率。此外,广州市还积极推动审批服务的数字化、智能化转型,通过网上办事大厅、移动审批APP等线上平台,实现了审批服务的全天候、全流程在线办理。

值得一提的是,就在近日,广州市还针对工程建设项目审批流程中的特殊环节发布了最新通知,旨在进一步规范工程建设项目审批流程,明确特殊环节的范围和程序,这也是广州市加快项目审批速度,提高审批效率的重要体现。据悉,该通知所称的“特殊环节”,包括《行政许可法》第四十五条规定的“听证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定和专家评审”等8类程序,以及其他相关法律、法规、部门规章和部门行政规范性文件规定的在审批过程中必须开展的其他特殊程序,如公示公告、实地核查、提

请上级审议审定等。为了规范这些特殊环节的程序,广州提出了明确要求。首先,各有关审批部门需要负责梳理认定工程建设项目行政审批涉及的特殊环节。其次,各部门应列明涉及特殊环节的事项名称、事项编码、特殊环节名称、特殊环节设定依据(具体条文)、办理时限等要素,并报送广州市工程建设项目审批制度改革试点工作领导小组办公室(以下简称市工改办)备核。广州市工改办在汇总这些信息后,将发布全市统一的特殊环节事项清单,并抄送市、区政务服务数据管理部门进行信息共享。

## NO.04 强化政策宣贯 手把手教导企业懂政策、用政策

今年以来,广州市政务服务中心联合广州市住房和城乡建设局、广州市规划和自然资源局、广州市农业农村局等10个单位举办了13场政策宣讲及政企互动直播活动,宣讲主题包括“以规划资源审批改革助推营商环境优化助力广州‘二次创业’营商环境改革宣讲”“建设工程消防审验政策及申报流程”“既有房屋建筑工程竣工验收备案”“不动

产登记改革政策宣讲”等在内的涉企惠民政策,超过80万人次参加培训,实实在在地为广州市经营的市场主体普及新政策、好政策,手把手教导企业懂政策、用政策。在宣讲形式上,广州市政务服务中心注重创新,不仅定期举行宣讲直播,还推出了“上门式”政策宣讲,如走进企业、走进业

务办理点开展情景演绎和政策问答短视频等,显著提升了宣讲的吸引力和感染力。同时,该中心利用数据赋能,通过5G短信、穗企企平台等渠道,实现政策的精准推送,助力数字政府分类施策。此外,广州市政务服务中心还协同“穗好办”APP及公众号推进政企零距离沟通,多渠道并进,建成便捷高效的线上政策宣讲平台。

## NO.05 借助信息手段 依托工程建设联审平台提高审批效率

值得注意的是,广州市在推进建设工程项目审批制度改革的同时,也积极引入先进的信息技术手段来提高审批效率。其中,工程建设联审平台就是一项重要的创新举措。申请人可以通过访问广东政务服务网,切换到“广州市”,然后点击特色创新的“工程建设联审平台”,进入审批流程。在上传材料的过程中,申请人可以上

传本地的电子材料、调用电子证照或复用之前的电子材料,大大减少了重复提交材料的繁琐步骤。如需复用工程建设联审平台电子证照调用及材料,申请人需先使用企业账号登录工程建设联审平台后,选择投资类型、项目类型及申办环节,再选定联办事项层级及具体事项。进入申办流程后,需进行

信息自检、填写表单,在上传材料环节可选择上传本地电子材料、调用已关联的电子证照(需通过企业账号注册时的经办人或法定代表人刷脸验证)或复用前期在工程建设联审平台已申报且准予许可的办件电子材料。完成材料上传后,选择办理及送件方式,最后确认提交并查看结果页中的联办流水号。

【拓展】

## 持续优化营商环境

## 广州各区工程建设项目审批制度改革亮点纷呈

近年来,广州市各区积极响应国家关于深化工程建设项目审批制度改革的号召,纷纷出台了一系列创新举措,旨在优化审批流程、提高审批效率、减轻企业负担,从而持续优化营商环境。南沙区、黄埔区、花都区、白云区以及从化区等各区住房城乡建设和相关部门在此方面取得了显著成效,为广州市的经济高质量发展注入了强劲动力。

**南沙区**作为广州市的重要区域,一直致力于工程建设项目审批制度的创新与优化。2024年,南沙区住房城乡建设发布了《关于进一步优化提升工程服务质量的公告》,明确提出先行先试探索对于存在未办施工许可证先行施工和超范围施工的项目,如建设单位认为项目确有实施必要或为省市区重点关注的,可申请质监站提前介入监督。这一举措不仅体现了南沙区在工程质量监管方面的灵活性与创新性,也为企业项目的顺利推进提供了有力保障。同时,南沙区在“交地即开工”1.0到6.0实践创新基础上总结提升经验,通过试点“承诺即开工”改革、缩减规划审批环节、创新审批机制、竣工即投产、工业仓储项目“一站式”审批服务等改革举措,全面推行“交地即开工,竣工即投产”新模式,促进工程项目“早开工、易建设、早投产”,助力推动经济高质量发展。

**黄埔区**在工程建设项目审批制度改革中注重优化审批流程和提升审批效率。该区推广承诺制信任审批,发布《关于进一步做好工程建设领域招标投标环节服务保障的通知》,为支持辖区工程项目建设和推动建立市区联动机制提供了制度指引。在招标投标情况备案环节,招标人可采取承诺要件后补信任制审批,区招标办可先行予以备案,这一举措极大地简化了审批程序,提高了审批效率。此外,黄埔区还起草了《广州市黄埔区广州开发区进一步优化工程建设领域营商环境推进项目竣工验收及行政辅助审批改革的实施方案》,提出了十八条改革措施,涵盖工程建设项目用地、规划、建设、验收等审批全过程,旨在完善工程建设项目审批全过程改革举措,进一步激发市场主体活力,减轻企业负担,营造稳定公平透明、可预期的营商环境。

**花都区**在工程建设项目审批制度改革方面同样亮点纷呈。该区住房城乡建设局于2020年11月在全市率先研究施行了建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、人防工程报建、特殊建设工程消防设计审查事项“四证联办”审批办理,实现了“全程网办、一次申报、并联审批、同步发证”。这一举措极大地减少了企业申报次数和办理时限,为企业减负令审批提速。截至2024年9月,花都区共办理完成27宗四证联办项目,有效加快了审批效率,获得了企业的充分认可和肯定。

**白云区**在工程建设项目审批制度改革中也取得了显著成效。该区通过构建“统筹部门督办—事项审批部门督办—业务科室办理”三级联动机制,推动每宗审批办件都能得到高效、规范的处理。同时,白云区还积极推进“带方案”出让项目并联审批,强化区内部门协同,深挖潜在项目,主动对接意向企业,为项目审批提供全流程服务。2024年9月5日,白云区规划和自然资源局联合区住房城乡建设和交通局完成了点都德产业总部项目建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、国有建设用地使用权不动产权证和人防许可批复“四证联发”,将原本合计需要80个法定工作日的四个审批事项提速到4个工作日,效率提高95%,为企业节省了宝贵的时间。此外,白云区还注重深化“全流程网办”,通过引导企业网上立案、数据材料线上共享、部门意见线上征询、审批结果线上获取等方式促成并联审批,真正实现了数据多跑路、企业少跑腿甚至不跑腿。

**从化区**住建交通局在协助企业“拿地即开工”方面也取得了显著成果。该局通过优化审批流程、提前介入服务、加强沟通协调等措施,发探建筑工程施工许可分阶段办理的政策优势,协助企业在取得用地手续后不到3小时内,成功办理一阶段施工许可证,实现了企业投资项目的快速报建审批。这一举措不仅为企业节省了宝贵的时间成本,也为企业项目的顺利落地提供了有力支持。

由此可见,广州市各区在工程建设项目审批制度改革中均取得了显著成效。通过优化审批流程、提升审批效率、减轻企业负担等措施,各区持续优化营商环境,为企业投资项目的顺利推进提供了有力保障。未来,随着改革的不断深入和各项政策的逐步完善,广州市的工程建设项目审批制度将更加高效、便捷、透明,为广州市的经济高质量发展注入更加强劲的动力。



广州市住建局开展既有房屋建筑工程竣工验收备案和商品房预售许可政策宣贯会