



国务院批复同意全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案

粤港澳大湾区内地九市入选试点

广东建设报讯 记者姜兴贵报道：日前，国务院发布关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复。批复同意自即日起2年内开展北京城市副中心、苏南重点城市、粤港澳大湾区内地九市等10个要素市场化配置综合改革试点，原则同意有关实施方案。

其中，《粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点实施方案》（以下简称《方案》）共分为七大方面，22条内容。试点范围包括广州市、深圳市、珠海市、佛山市、江门市、肇庆市、惠州市、东莞市、中山市全域。《方案》自批复起实施2年时间，计划2027年完成试点任务。

《方案》提出七个方面的试点任务，包括促进技术要素成果转化、提高土地要素配置效率、引导人力资源要素畅通流动、加快培育数据要素市场、增强资本要素配置能力、加强资源环境市场制度建设、全面提高要素协同配置效率。

在提高土地要素配置效率方面，《方案》提出探索土地管理制度改革，创新绿地用地规模管理模式，探索特大城市、超大城市大片绿地等连片开敞空间依法办理用地手续但不纳入城乡建设用地规模管理。优化产业用地供应方式，鼓励采用长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期供应等方式供应产业用地。推进不同产业用地

类型合理转换，完善土地用途变更、整合、置换等政策。

同时，以市场化方式盘活存量土地，鼓励通过依法协商收回、协议置换、费用奖惩等措施盘活城镇低效用地。探索存量工业用地盘活利用，深化“三旧”改造和村级工业园整治。建立健全城乡统一的建设用地市场，因地制宜探索多元化保障农民户有所居，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用闲置农房的有效路径。

在引导人力资源要素畅通流动方面，《方案》明确全面实施居住证制度，扩大居住证附加的教育、住房保障等基本公共服务范围并提高标准，

完善以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，支持城乡非就业居民持居住证参加广东城乡居民医保。

此外，《方案》提出加快培育数据要素市场，支持探索数据要素标准化，推动人工智能、区块链、车联网、物联网等领域数据采集标准化，推广数据管理能力成熟度评估。支持构建农业、工业、交通运输、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域数据开发利用场景，推动建立工业基础大数据库，加快制造业数字化转型。探索以数据为核心的产品和服务创新，深化全球溯源中心应用，推动“区块链+政务服务”创新应用。

国家公园法明年1月1日起施行

63条法规护航国家公园建设

广东建设报讯 记者赵文霞、实习生曾琳报道：近日，国家公园法经十四届全国人大常委会第十七次会议审议通过，将于2026年1月1日起施行。这是我国首次以专门法律形式规范国家公园建设与管理，标志着以国家公园为主体的自然保护地体系建设进入法治化、规范化新阶段。

国家公园法共7章63条，包括总则、布局和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督、法律责任、附则。

该法律从制度层面构建起国家公园保护管理的完整框架。在核心概念上，首次从法律层面明确国家公园定义，指出其是由国务院批准设立，以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地和海洋区域，为后续管理划定清晰边界。在制度设立上，明确了设立理念、标准和程序，将自然生态系统最重要、自然景观最独特等区域纳入国家公园，实行严格保护。

国家公园法通过建立统一规范高效的国家公园管理体制，明确国务院



广东南岭国家公园候选区（图源：南岭探秘）

国家公园主管部门和有关部门按照职责建立健全国家公园标准体系，依法组织制定并适时修订国家公园相关标准，确保管理行为有法可依、有标可循。同时，建立健全协同机制，加强工作协同，实现信息共享，体现了中

央和地方共同管理的特点。

据了解，我国国家公园实行分区管控，划分为核心保护区和一般控制区，对核心保护区严格管理，一般控制区可进行科普宣传、生态旅游等公共服务活动。

此外，国家公园法还从多个维度完善保障机制。自然资源统一确权登记制度将国家公园作为独立单元确权，明晰产权边界；全民共享机制通过公众参与、扶持原居民、设立免费开放日等举措，让国家公园惠及更多人；多元化资金保障以财政投入为主，鼓励社会力量参与；生态保护补偿制度结合财政转移支付与市场化手段，激发保护积极性；强化综合执法，明确国家公园管理机构执法职责，建立协同机制，为生态环境保驾护航。

链接

当前，我国正在建设全世界最大的国家公园体系，首批设立的三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等国家公园涵盖了近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

广东目前有两个国家公园候选区，即南岭国家公园候选区、丹霞山国家公园候选区，均位于广东省北部。

●导读

8月份各线城市一手房价格
同比降幅总体继续收窄

——02

东莞住建多措并举
激励打造精品工程

——03

东莞长安新安农民公寓
筑建新时代“好房子”

——04、05