



中央城市工作会议提出,要牢牢守住城市安全底线。

“黑气”治理关乎城市公共安全底线、关乎人民的生命财产安全。“黑气”治理既是重大的民生工程,也是一项极其复杂的社会治理课题。

今日刊发的这份调研报告,为我们提供了一个难得的“治理样本”。这是在通过扎实的调研后撰写出的一份高质量的调研报告,逻辑清晰,论据充分,对案务实。调研报告从城市发展与高质量发展与高水平安全良性互动的多个维度,通过详实的数据和深入的剖析,清晰、全面地展现了东莞“黑气”治理的理念、举措及取得的成效,深刻分析了当前“黑气”治理面

临的挑战。更为可贵的是,调研报告前瞻性地提出了构建“全链条、常态化长效治理体系”的六大策略,从“智慧监管”到“信用机制”,从“区域协作”到“社会共治”,其核心是推动治理模式从短期攻坚向长效常治的深刻转变。调研报告为粤港澳大湾区乃至全国同类城市破解燃气安全治理难题,提供了极具借鉴意义的东莞经验、东莞方案。

希望这份来自一线的深度思考,能引发行业更广泛、更深入的讨论与实践,共同筑牢城镇燃气安全防线,共同推进城镇燃气安全治理体系和治理能力的现代化,为城市安全、稳定、和谐、高质量发展作出新的、更大的贡献。

一、引言

近年来,国家连续出台多项政策文件,对强化燃气安全管理、严厉打击“黑气”(以下简称“黑气”)提出明确要求。东莞市作为粤港澳大湾区的制造业名城,人口倒挂现象显著,出租屋、餐饮场所数量庞大,燃气用户多而散,钢瓶数量占广东省的1/6,形成了对瓶装液化石油气(LPG)的刚性且多元化的需求。在这一背景下和利益的驱

使下,“黑气”市场潜滋暗长,已成为城市公共安全体系中一个不容忽视的风险点,对其进行彻底治理迫在眉睫。

本次调研的目的,旨在系统摸清东莞市“黑气”市场的现状、特征与流通规律,深度剖析其滋生蔓延的深层次原因,全面评估当前治理工作的成效与短板,最终提出一套治标与治本相结合、短期攻坚与长效治理相衔接的系统性治理方案。

二、调研方法

本次调研采用多元混合调研方法。1、数据统计分析。调取近两年全市燃气行政处罚案件、气瓶充装、销售及“黑气”举报投诉等数据。2、实地暗访勘察。组织对多个“黑气”高发区域的出租屋、临街商铺进行暗访,观察“黑气”配送模式和储存环境。3、部门座谈交流。与相邻地市部门,以及东莞市

相关职能部门,还有部分镇街开展座谈,了解职责分工与协作难点。4、企业访谈。与主要正规瓶装气企业负责人、站点管理人员、送气工进行访谈,了解市场冲击情况和运营困境。5、走访调查。走访城中村、餐饮商户进行市场调研,了解用气习惯、安全意识及对“黑气”的认知态度。

三、东莞市“黑气”市场现状与特征分析

(一)“黑气”的定义与范畴。广泛定义:根据《城镇燃气管理条例》对燃气经营行为的有关规定,本报告所称“黑气”,是指在东莞市行政区域内,未取得《燃气经营许可证》的企业或个人,非法从事液化石油气储存、充装、运输、销售等活动的统称。扩展定义:2023年以来,东莞市自我加压,扩大“黑气”定义范畴,除了打击无经营许可非法销售燃气的违法行为外,还将东莞市正规燃气企业未落实入户安检,以及无经营许可利用流动槽车非法给LNG重型卡车充装“黑天然气”的2项违法行为,一并纳入“黑气”范畴严厉查处。

(二)“黑气”高发区域地理分布特征。东莞市“黑气”市场分布呈现显著的空间集聚性,高发区域主要集中在城市化进程快、人口密度大的镇街,以及毗邻广州、深圳、惠州等城市的镇街。高发区域中,又以工厂周边、出租屋密集的城中村,以及小型餐饮业聚集的街巷为多发点。这部分用户对价格敏感,用气需求大,且安全意识不足。

(三)“黑气”产业链运作模式分析。“黑气”已形成一条隐蔽的非法产业链,多以老乡团伙、家族团伙的形式进行运作:气源端,主要通过跨区域与正规站点的内部人员勾结,获得气源,或者将正规气瓶中的气倒灌至报废瓶进

东莞市“黑燃气”治理工作现状与对策思考

东莞市城市管理和综合执法局 张立 李文利



检查燃气场站安全生产工作



东莞市镇街分局开展“黑气”打击行动

四、东莞市“黑气”治理工作情况

东莞市坚持以“标本兼治、疏堵结合、综合治理”的原则,全力挤压“黑气”生存空间,筑牢燃气安全防线。

(一)全链条管控,在“管”字上织密防线。一是加强统筹协调,市城管局于2022年8月成立“打黑气”专项小组,以“下基层、抓典型、办案件”为

理,分批次更换1500台配送车辆,推动解决瓶装燃气配送“最后一公里”问题。

(二)全过程严查,在“打”字上精准发力。一是严密布局、精准“收网”,市城管局联合市公安局于2023年12月12日、2025年3月19日和4月9日在全市范围内开展了3轮“黑气”专项打击统一收网行动,共抓获涉案人员310名,打掉外市流入的非法分销犯罪团伙26个,捣毁非法窝点144处,查获涉案车辆125台,扣押气瓶2871个,涉案金额达5500万元。二是加大“两

法”衔接力度,成功推动9宗燃气领域

违法案件入刑,其中3人犯非法经营

罪,12人犯危险作业罪,1人双罪并

罚,取缔涉案供应站4座,并将涉案送

气工拉入行业黑名单不再录用,在媒体

公布“黑气”执法典型案例,加强警示

威慑力。三是持续实施“黑气”有奖举报,2021年市燃气行业协会出台了《东莞市“黑气”专项举报奖励方案》,累计收到群众举报线索1270条,其中有有效线索531条,累计发出奖励金额148.122万元。

(三)全方位保障,在“防”字上构筑堤坝。一是强化行业监管和媒体曝光。2022年以来,市城管局每年梳理燃气执法典型案例以及部分“黑气”刑事案件,在媒体进行曝光。2023年,市城管局还编制了《东莞市城镇燃气领域典型案例汇编》,指导分局打击“黑气”。二是制定跨区域联合执法机制。2022年,市城管局分别与惠州、深圳、广州等城市签订了《共同打击跨区域运输销售黑气违法行为联动机制备忘录》,先后移交“黑气”线索证据21条,积极协调跨市打击“黑气”。

五、东莞市“黑气”治理工作成效

(一)正规气市场份额呈上升趋

势。2022年,东莞市瓶装气供应量36.6

万吨,入户安检数约为164万户次,经过2

年打击“黑气”的努力,2024年,东莞市瓶

气供应量约为42.8万吨,入户安检数约

为186.36万户次,分别增长16.9%和

13.6%,全市正规气市场份额呈上升趋势。



全市“黑气”占比变动情况



经过近年的集中治理,东莞市“黑气”比例持续下降,用户用气质量和用气安全得到了有效保障,从2022年5月至今,实现了全市燃气事故“零亡人”目标。

实入户安检的燃气为主。

(三)燃气事故(事件)实现“双下降”。燃气事故从2019年的34宗、14人亡,下降到近两年燃气安全责任事故“零发生”。事故(事件)数量和亡人数量实现大幅度的“双下降”,燃气安全形势平稳向好。



为,如果现场没有发生燃气泄漏或者闪燃闪爆事故,就达不到“现实危险”的紧迫性和必然性,导致大量“黑气”案件无法推动入刑。

六、存在困难

(一)跨市溯源追查难度大。经过近一段时间强有力“黑气”打击措施,东莞市市内“黑气”违法气焰已经得到明显的遏制,但部分从事“黑气”人员从外地如韶关、揭阳、汕头、河源、广州黄埔、深圳龙岗等地的气站进行充装,再运回东莞进行销售,“黑气”源头追踪难度较大。例如,今年一宗从惠州流入桥头的“黑气”案件,因外市企业不配合,询问取证难,立案条件不足,最终移送线索至惠州进一步处理。

(二)固定证据所需时间长。“黑气”类案件情况复杂,特别是非法经营类的大案要案,所需蹲点摸排时间长、证据链广而杂,当事人违法成本低,多数现场弃车逃离,证据链一旦断开,如果没有公安部门的配合,后续调查和取证都有很大阻碍,以至于“黑气”类办成的案件比例不高。

(三)立案入刑“门槛高”。2021年3月《中华人民共和国刑法修正案



张立带队,赴市公安局联合开展“黑气”专项打击统一收网行动。

东莞市“黑气”专项行动指挥部

黑名单制度,对存在重大安全隐患、多次违法违规的企业和从业人员,依法实行市场禁入和行业退出。三是推动行业整合升级,支持优势企业兼并重组,培育优质的区域龙头企业,促进瓶装气企业集约化发展。

(三)深化部门协同治理,提升执法办案效能。一是依托燃气工作专班,实行季度会商、月度研判、重大案件即时协商制度,完善案件移送、信息共享、证据互认工作机制。二是探索燃气领域行政执法与刑事司法衔接工作机制,明确“轻重缓急、分步实施”的改

造路径,同步开展新建住宅小区管道燃气配套设施标准化建设。二是加快应急气源站、智能调压站等基础设施建设,提高管道燃气覆盖率和供应保障能力,促进天然气高质量发展。

(六)创新宣传引导方式,构建社会共治格局。构建多维度、立体化的燃气安全宣传教育体系。一是打造“线上+线下”全媒体宣传矩阵,线上通过公众号、短视频平台等新媒体渠道,定期发布安全用气知识、“黑气”识别技巧和典型案例警示;线下深入社区、企业、学校等场所开展“五进”宣传活动,开办燃气安全“大讲堂”,宣传“黑气”的危害。二是建立分级警示教育机制,制作通俗易懂的科普宣传材料,针对餐饮用户、行业从业人员开展专业安全培训和合规经营教育。三是开展“安全用气示范社区”创建活动,形成政府监管、企业自律、社会监督、公众参与的共治格局。

(四)建立区域协作机制,构筑联防联控网络。积极发挥莞深惠等9市跨区域燃气执法联动机制作用,畅通部门信息协同渠道,严厉打击瓶装气非法经营、充装、销售等违法行为,形成“一张网”效应,堵住外市流入“黑气”。

治理“黑气”是一项复杂的系统工程,不可能一蹴而就。东莞将拿出“久久为功”的韧劲和“标本兼治”的智慧,构建长效治理体系,从根本上遏制“黑气”蔓延势头,筑牢城市燃气安全防线。

东莞市“黑气”治理长效体系的策略建议

“黑气”治理容易出现反弹回潮。为彻底铲除“黑气”滋生土壤,巩固整治成果,必须突破“运动式执法”的局限,将治理模式从短期攻坚向长效常治转变。从系统性、协同性角度出发,提出构建一套“企业主体、属地负责、部门联动、社会参与、科技赋能”的全链条、常态化的长效治理体系,以期实现源头根治、长效监管。