

# 攻坚城镇建设 赋能全域振兴

——汕尾“百千万工程”城镇建设高质量发展纪实

广东建设报记者 姜兴贵



汕尾市鸟瞰图

●●●●●●●●

清晨的汕尾市城区红草镇红草社区，一群群展翅低飞的白鹭掠过波光粼粼的蚝田，蜿蜒的绿道将镇中心石美山公园与美丽的新村串成一线；不远处的污水处理站设施静静运转；圩镇内的农贸市场里，新鲜海产整齐摆放，墙面“蚝乡”主题彩绘格外亮眼——这个曾经脏乱的小镇，如今靠着“百千万工程”，以美丽圩镇“七个一”为建设重点，发挥出圩镇联城带村节点功能，把美丽圩镇建设与乡村振兴工作紧密结合起来，取得显著效果。

这是汕尾市以“百千万工程”为抓手推进城镇建设的生动缩影。自2023年以来，汕尾通过高位统筹、规划引领、央地协同、全域攻坚，51个镇街实现从“补齐短板”到“提质增效”的跨越，交出了一份城乡面貌蝶变、民生福祉增进、产业动能跃升的亮眼答卷。在2023年度、2024年度省实施“百千万工程”考核评价中，汕尾连续两次获得“优秀”。



## 高位统筹凝聚合力 强化城镇建设根基

汕尾将城镇建设作为“百千万工程”的核心抓手，通过专班化运作，统筹23个成员单位共同推进城镇建设，先后制定《汕尾市推进美丽圩镇建设工作方案》《做大做强中心镇行动方案》《典型镇培育工作方案》等45份系列政策文件，从镇域规划编制到“七个一”项目建设，从垃圾污水治理到农房风貌管控，形成了一个高位统筹的“路线图”。

为确保政策落地，汕尾创新建立了市委常委会听取镇街党（工）委工作汇报制度，通过晒问题、找办法，确保解决圩镇推进工作中的堵点难点问题。同时，出台实施10个“百千万

工程”汕尾特色品牌“明珠”系列攻坚工作，市四套班子领导每人挂钩1-2个镇街，每月下沉督导，形成层层压实责任的工作格局。

为更好地突出规划引领作用，汕尾根据省“1+4+7+9+N”城镇建设工作体系，与广东省城乡规划设计研究院、深圳市建筑设计研究院、广州大学建筑设计研究院等专业机构建立紧密的协作机制。在规划落地方面，结合各镇资源特色编制乡镇建设规划，如可塘镇以“珠联碧禾”乡村振兴示范带等4个工业园区和2个珠宝市场等节点为支撑，谋划圩镇秩序管控、人居环境整治等5方面抓好乡镇建设规划引领。截至目前，汕尾全市51个镇街实现乡镇建设规划全覆盖，46个镇街独立完成规划编制；3批25个省级典型镇建设规划在省级审查中有10个取得“优秀”，第三批省级典型镇培育对象取得了7个“优秀”档次，占比在全省除广州外最高。

人居环境品质提升是城镇建设工作的核心任务。据统计，汕尾市有42个镇街已完成垃圾转运设施升级改造，44个镇街已建设城镇生活污水处理设施且正常稳定运行；累计完成“六乱”整治6.4万宗；建成“七个一”项目304个；40个镇街已基本配齐“三所学校”、乡镇卫生院、公共停车场等9项设施，圩镇承载能力大幅增强。同时，汕尾市第一、二批12个省级典型镇均通过省验收。目前，汕尾市正按照“三年初见成效”要求，把握省委支持汕尾在全省率先打造“全域镇村典型示范”的有利契机，全面打造全域典型镇村示范。



## 加强保障完善体系 打造央地合作典范

在推进“百千万工程”中，汕尾市充分发挥建筑业央企资金、资源和力量优势，围绕风貌整治提升、典型镇村培育和全域土地综合整治等重点

工作任务，深化央企合作赋能。

为统筹推进助力乡镇建设工作，汕尾成立了以市长为总召集人的央企助力汕尾乡镇建设工作指挥部，通过促进“公益+微利”良性循环，构建“公益性示范+微利性支撑”模式，构建起“央企+国企+民企+群众”的共同参与工作格局。在去年省推动镇村建设及建筑业央企助力经验做法现场会中，全省各级部门及建筑业央企分4批次到汕尾学习。

汕尾深入推进建筑业企业助力帮扶工作，各县（市、区）积极培育形成12个2025年建筑业企业帮扶拟推荐示范项目。重点打造城区-红海湾全运会城市品质提升精品带、马宫红草文旅活化精品带、海丰县红城大道沿线建筑风貌提升建设项目、三甲地区示范路线、陆河县“客韵新城”连线连片示范带5条连线成片精品带，涉及21个镇街，线路长度合计约98公里，项目涉及总投资11亿元。截至目前，重点建筑业央企在汕尾负责实施的公益性项目共277个，项目总投资约16.6亿元，3个项目入选省2024年建筑业企业投身“百千万工程”项目范例。



## 攻坚突破提质 城乡风貌焕然一新

如何通过人居环境整治提升实现“生态宜居”的跨越式提升？汕尾市着眼“干干净净、整整齐齐、长长久久”总目标，着力推进四项攻坚任务、“七个一”项目建设和九项公共基础设施建设，打造各具特色、富有活力的城区镇、中心镇、专业镇、特色小镇。

建成超过3700个农村垃圾收集点，覆盖全市行政管理区域；14个镇级污水处理厂梯次推进；46条美丽街景、1894户美丽庭院焕新升级……陆丰市锚定“三年初见成效”目标，扎实推动全域典型镇村培育建设，不断改善提升城乡风貌，推动“百千万工程”取得突破性进展。按照美丽圩镇“七个一”标准，陆丰市碣石镇以玄武山旅游景区为依托，高标准打造玄武路示范主街、内南碣公路入口通道等典型镇“七个一”关键节点。桥冲镇以望江公园、草地公园的升级改造为基础，持续开展人居环境整治，形成“一园绿美、多点示范”的美丽圩镇空间格局。

汕尾城区持续巩固提升垃圾处理、生活污水和农村厕所“三大革命”整治成果，目前全区农村生活污水治理率、垃圾清运率、无害化卫生户厕普及率实现三个100%。

作为省第一批以县城为载体的新型城镇化试点，海丰县聚焦“惠民提效”，持续完善基础设施，先后完成深

汕西高速梅陇互通等升级改造工程，县、乡道路“白改黑”近20公里。同时，还选取了2个试点开展乡村建设工匠参与农房风貌提升实验项目，在全省首创“强村公司+乡村工匠”模式，推动农房外立面改造成本下降60%、效率提升50%。

作为省级农房试点的陆河县，重点聚焦省级农房试点建设工作，探索出了“二三三”的农房建设模式。截至目前，陆河县已累计完成存量农房微改造10042户，建设或改造绿色农房数量1362户。



## 以环境促经济 城镇实现“自我造血”

城乡人居环境稳步提升，镇域经济水平持续提高，是“美丽经济”带来的“美丽经济”。当下，汕尾正通过“百千万工程”加快发展新质生产力，城镇逐步实现“自我造血”良性发展。

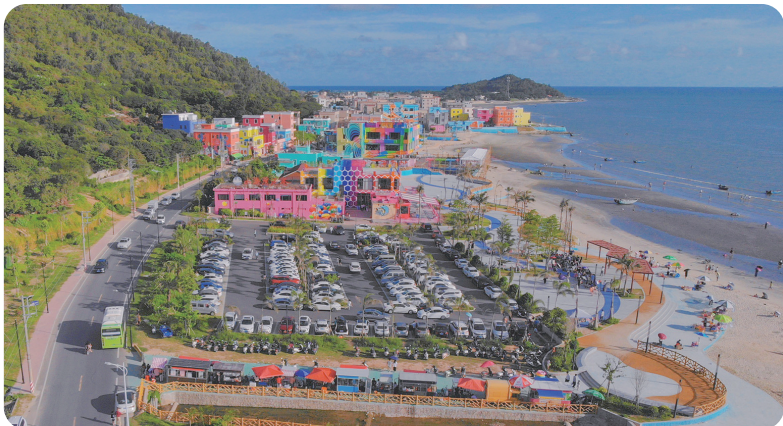
其中，陆丰市碣石镇中电建核电陆丰能源装备智造基地项目已全面投产使用，持续围绕圣诞品、服装、摩托车配件等特色传统产业规范化集约式发展；文旅产业持续“出圈”，全年接待游客约200万人次，创造经济效益超1亿元。金厢镇立足文旅特色小镇定位，依托金厢银滩网红旅游点优势，引入专业运营打造银滩滨海浴场，预计年增集体收入50万元。

城区红草镇通过打造完善的“三圈四中心”公共服务体系，使得晨洲村依托万亩蚝田资源，提升220间农房风貌，成功创建国家3A级景区。四届蚝文化嘉年华的举办带动“晨洲蚝”年产值达8亿元，年均旅游收入约600万元。

“百千万工程”实施三年来，海丰县GDP由426.80亿元增长至462.7亿元，城镇化率由2022年68.89%上升至2024年71.02%。2025年全国千强镇发展报告中，海丰县海城镇成为汕尾市唯一入选的圩镇。

陆河县则以农房微改造为“小切口”撬动农村人居环境的“大变化”，获得“全国村庄清洁行动先进县”称号，建成美丽宜居村91个、精美特色村22个，打造4A级景区村庄1个、3A级景区村庄2个，引得游客纷至沓来。

粤港澳大湾区即将迎来十五运盛会，位于遮浪半岛的广东海上项目训练中心是赛事承办场地之一。参与这场体育盛事的筹备，是汕尾协同推进“百千万工程”“明珠系列”攻坚行动的成果。汕尾市“百千万工程”城镇建设目前正不断刷新“进度条”，争取在今年内实现城镇建设全域达标，让水清岸绿、宜居优居从“规划图”变为人民群众触手可及的实在成果。



金厢镇房屋外立面连片提升后（本版图片由汕尾市住建局提供）