

# 口袋公园

## 从城市“边角地”蝶变为街角幸福园

“自从有了这个公园，下楼遛弯有了好去处，孙女有地玩，我累了也能坐会儿，特别方便。”6月1日，在北京市昌平区天通苑东四社区口袋公园，市民刘阿姨看着孙女在一旁荡秋千，脸上满是笑意。家门口的“小变化”，给她的生活带来了实实在在的“小确幸”。

这座口袋公园位于昌平区中滩村北三街与太平庄东一路交叉路口，占地面积约5800平方米，整体设计注重全龄友好，既有适老化的休憩座椅，也有适幼化的游乐设施。

2022年7月，《住房和城乡建设部办公厅关于推动“口袋公园”建设的通知》提到，“口袋公园”是面向公众开放，规模较小，形状多样，具有一定游憩功能的公园绿化活动场地，面积一般在400至10000平方米之间，类型包括小游园、小微绿地等。2026年5月28日，国务院制定的《城市更新“十五五”规划》公开发布，其中提到，“十五五”时期将充分利用城市闲置低效用地、边角剩余空间和附属绿地等，新增口袋公园1.5万个。

在受访专家看来，口袋公园精准切中了城市空间利用不足和居民刚性需求的痛点，已成为城市更新行动中的重要“新抓手”。口袋公园不仅仅是一个个物理空间，更是一个个承载着社区温度、文化记忆和生态智慧的“微小社会单元”。它不仅是对城市“边角料”的物理改造，更是对城市治理逻辑的深层重塑。

### 边角焕绿赋能民生

2026年5月31日下午5点，记者来到位于北京市通州区九棵树西路和云景南大街路口的口袋公园，尽管太阳依旧刺眼，但这里十分热闹：沙坑角落里，一个小孩戴着遮阳帽，正专注地挖沙子；滑梯区，孩子们排队滑滑梯，乐此不疲；树荫下，几位更小的小朋友正在和家长嬉戏。

家住隔壁小区的张先生是这里的“常客”，他笑着说：“我家孩子刚满3周岁，正是玩闹的时候。幸亏有楼下这个公园，滑滑梯、玩沙子、追小狗……孩子的能量在这消耗完，回家就能消停点。”

休闲休憩、儿童游戏、运动健身……据了解，口袋公园不止简单的绿化美化，还注重功能集成与品质提升，正从“颜值在线”向“功能全能”全面升级。

据公开报道，福建省福州市鼓楼区灵响社区曾面临公共空间紧缺、环境脏乱等问题。在听取居民建议后，



口袋公园已成为城市更新行动中的重要“新抓手”（漫画/高岳）

灵响社区在口袋公园建设中巧妙嵌入了快递货架、智能垃圾分类回收箱等设施。如今，居民在饭后散步、日常休憩时，便能顺路完成快递取件、垃圾投放等生活琐事，生活便利度大幅提升。在重庆市大渡口区，多个口袋公园安装了夜间照明、直饮水等设施，部分口袋公园还配备了智能充电座椅、遮阳避雨廊架。

华东师范大学城市发展研究院院长、终身教授曾刚告诉记者，口袋公园并非“另起炉灶”，而是利用城市建设过程中零散、闲置的“边角地”“夹心地”巧妙地“见缝插绿”，这种微更新策略，能用极小的成本激活这些“沉睡”的角落。

在曾刚看来，口袋公园更深层的价值在于它解决地域性“疑难杂症”的独特优势和为城市生活带来的积极改变。一些城市社区因公共空间匮乏导致邻里纠纷、环境脏乱等问题，口袋公园能将这些“负资产”变为“幸福资产”。同时，许多口袋公园通过精巧的设计、艺术的氛围和文化的植入，并考虑全龄段人群的需求，比如为老人配备适老化设施、为儿童设置游乐区，处处体现着包容与温情。

### 持续考验管理智慧

根据住房和城乡建设部的数据，截至2025年6月底，全国已建设口袋公园5.4万余个。

但建起口袋公园，只是一个开始。“部分口袋公园建成后，保洁、治安等管理压力陡增。比如电动自行车违规停放、穿行，谁来管？设施出了问题，谁来修？花草遭到人为破

坏，谁来劝？”采访中，有在绿化管理相关部门从事技术指导的工作人员告诉记者，作为街头24小时开放的公共空间，某些口袋公园的单位面积客流量甚至比大型公园都要高，管理起来难度较大。

对此，曾刚坦言，口袋公园建设中的一个重要问题是“钱从哪来，钱到哪去”，是否可以探索出多元化的资金与运营机制，已成为能否将“千园之城”蓝图绘到底的关键。

在曾刚看来，部分口袋公园建成后，其日常的保洁、水电、绿化养护等费用保障不充分，正成为城市的“新负担”。尤其在区县层面，财政压力巨大，保障资金缺口明显。此外，口袋公园面积虽小，但周边环境复杂，其管理职责往往涉及园林、街道、社区等多个主体。职责界定不清容易形成管理盲区，出现问题后难以得到及时解决。

“市级财政资金是许多地区口袋公园建设的主要来源，城市更新补助等上级专项补助也为部分项目建设提供了重要帮助。现在，越来越多的地区开始探索引入社会资本，并取得了显著成效。”曾刚说，比起一次性的建设投入，之后的运营与维护，更是对城市财政和管理智慧的持续考验。

### 多元共治长效提质

据了解，为破解口袋公园运营过程中“有绿无人、养护缺位、业态空置”等难题，一些地方已探索出较为成熟的模式。曾刚介绍，广东省广州市荔湾区的翥和园由区人大代表推动

所在企业出资改造，实现了“企业出力、居民受益”。同时，整合全民健身、社区服务等多渠道社会事业资金，投入功能复合型口袋公园建设，发挥资金的协同效应。

在受访专家看来，口袋公园要想实现可持续运营，关键在于摆脱对财政拨款的“路径依赖”，构建一个能够自我造血的多元共赢生态。

“多地正通过PPP（政府和社会资本合作模式）等，导入专业团队实现‘管养分离’，预留弹性空间，适度商业化，提升运营效率。同时，将经营权与社会资本分享，形成‘政府监管+资本运营’的格局。”曾刚说，此外，健全长效机制离不开政府、社会、市民的深度联动，比如上海曹家渡街道的“绿色合伙人”和“认养单位”模式，共同编织了共建共治的精细化管理网络。

曾刚建议，可以采取以下措施，推进口袋公园健康发展。

一是统筹协调，因地制宜。在老旧小区改造中，同步规划口袋公园空间，并将口袋公园深度编织进社区生活的网络，将其作为社区15分钟生活圈的核心节点，串联起绿地、慢行系统、文体设施与商业网点，实现空间网络与服务功能的深度融合，提升整体运行效率。同时，系统收集社区口述史、老物件，将地方文化符号融入设计，让公园成为“家门口的社区博物馆”和文化的微缩展厅，避免“千园一面”，力争做到“一园一品”。

二是多元筹资，长效机制。通过多元化、可持续的资金模式，平衡建设运营压力，实现多方共赢。引入社会资本和专业力量，巧妙植入咖啡车、文创市集等轻商业，或由企业通过冠名、认建认养等方式履行社会责任，利用经营收入反哺公园的日常管护。设立“市民园长”“社区规划师”，鼓励居民或企业认养绿地，不仅能降低养护成本，还能激发“我的家园我负责”的主人翁精神。

三是智慧赋能，精细治理。借助技术的力量，让公园的运营更聪明、更高效、更贴心。全面普查城区闲置地、桥下空间等潜力用地，利用大数据为科学选址提供依据。运用地理信息系统（GIS）和人口热力图精准分析空间盲区与需求热点，实现资源的最优配置，让每一分钱都花在刀刃上。开发小程序，让市民能“随手拍”反馈问题，实现即时发现、快速处理的精细化管理闭环。

在中国城市规划设计研究院副总工程师王忠杰看来，口袋公园的场地条件、规模大小、环境需求不尽相同，其设计不能一概而论。口袋公园最终要与人们的生活连接，在有限的空间内科学布局以满足生活需要，是其设计的出发点之一。口袋公园要实现可持续发展，还要建立“政府引导，社会参与”的多元建设管理机制，引导市民参与公园选址、设计、建设和养护管理，共建共享美好环境。

（来源：法治日报，记者赵丽、见习记者王宇翔）