

## 人物专访

# 广东省城乡规划设计研究院总规划师马向明： 广佛超级城市为大湾区重要支撑 最大优势是面向人的服务

广佛地铁、番海大桥、“1+4”融合试验区……广佛同城十年进入融城时代，进入3.0科创协同时代，并成为国内城市同城发展的典范。广佛同城十年取得哪些丰硕成果，为何能成全国典范，未来将带来什么发展机遇，广东省城乡规划设计研究院总规划师马向明在接受广东新快报记者专访时做了一一阐释。

■新快报记者 丁灿

## 1 市场推动过渡到政府推动 从“星期六工程师”“中山九路”到高端产业落户

上世纪八十年代，一群特别的人，在周末坐上外地牌汽车，转乘渡船，从广州出发到珠三角乡镇企业“炒更”，为企业担当技术顾问、助力科技成果“市场化”，这个群体来自广州市的研究所、国有企业及高校，他们被称作“星期六工程师”。马向明介绍说，广佛同城最早是市场化推动的，“星期六工程师”就是说产业从广州往南海等扩散的阶段，这是第一个阶段。第二个阶段是上世

纪90年代之后居住外扩，作为广佛同城最早兴起的居住板块，芳村往佛山黄岐延伸的“中山九路”成为众多广州人聚集的居住区。再后来就是产业逐步高端化，从早期的制造业到后来的服务、贸易再到金融业等，比如千灯湖金融商务区，从而产生“广州前台，南海后台”的广东金融业分工格局。因此，市场方面一直是较活跃的。

政府层面的推动，最早应归于

国家发改委出台的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，这是推动广佛同城走向实质化的一项重要文件。2009年3月，广佛两市签署《同城化建设合作框架协议》，正式拉开同城化发展序幕。“从市场自发到政府推动，当时政府方面应该说大部分是对接工作，满足交通方面的需求，防止产业扩散后引起的环境问题，避免相互之间的产业发展外溢对相互之间的不利影响。”

## 2 文化、产业、位置 决定了广佛同城成全国标杆之一

马向明认为，如果在全国来看，广佛同城取得的成就应该是全国领先的。究其原因，首先是因为广佛文化同源，都是粤语，都喜欢粤剧等，但也有所不同，广州的官府、商贸和北边及海外的来往交流带来了文化的多样性，佛山这边地域文化更强，功夫、美食等这种本地关联的方面更强，在文化上既有相通又有互补性。

在产业上有很大的差异性，广州是服务业、国有企业等，佛山更多是灵活的机制，制造业为主。

在位置上两个城市中心相距很近，两个地级市的中心区之间相距20公里左右，是全国少有的。很多城市，如东莞和深圳，地理上也很相近，但是深圳的中心区和东莞的中心区相距较远。所以从文化上、产业上、位置上使得广佛同城在全国是标杆性的。

在政府推动的时候，广佛地铁由广州来建，这是顺理成章的，也是为数不多的这个城市的地铁延伸到另外的城市，不仅仅是边缘。我们看到长三角地区，上海的地铁

也伸到了苏州的昆山，但没有进入苏州的市中心。而广佛地铁是到达另外一个地级市的市中心，地铁把两个市中心连接起来，这个是全国仅有的。所以取得的成就是相当大的，极大地推动两地之间的交流。我们看到广佛城市之间每天160万的人员流动，通勤的有接近50万人，其中30万左右是住在佛山每天到广州工作的，广州这边有10万左右的人广州居住佛山上班，这在全国其他城市是很难看到的。

## 3 广佛超级城市 是中国企业走出去的重要据点

珠三角过去的发展是依托香港国际化城市，香港是沟通西方市场、研发、资金等等，所以给珠三角带来了两头在外的外延式的经济发展。过去很多美国或者欧洲的企业，在他们国家进行研发，通过中国香港进入珠三角生产，所以珠三角实际上过去是全球的制造业基地，在产业链中，欧美是中心，我们是边缘。通过发达的海运和航空连接起来，是一种中心和边缘的关系。我们现在的粤港澳大湾区，背后是全球化机制的变化，过去全球化是发达国

家是中心，外围进行生产。但中国发展到现在，再进行简单的加工业这种支撑不了我们的发展，因为我们各方面成本提高了，所以必须进行产业调整和升级。珠三角要成为一个逐步成长的中心起点，要成为新的全球化方式上的发动机。所以粤港澳大湾区规划提出广佛是重要支撑，也是中国南部经济发展的重要引擎。

具体来说，中国企业走出去需要一个据点，一个支点，这个支点就是粤港澳大湾区。粤港澳大湾区最

近几年看到大量的高铁在建设，很多企业要借助珠三角这个点往外走出去，而不能直接依附他所在的小城镇，一是距离太远，二是各方面的专业服务不够。企业出去投资，会面临法律、市场等方面的风险，所以需要律师、会计、金融的服务等，而这些只有中心城市才能提供。西方城市在进行全球化的过程中，形成了一些全球城市，比如伦敦、东京、纽约，这是他们这些城市走出去的聚点。

## 3 两市人口达2300万左右 广佛最大优势是面向人的服务

珠三角高铁网络方面，往西的最大聚点就是在广州南站，是大湾区三大极里面轨道的枢纽网络，这就是广佛这一极里最大的优势所在。所以在面向国际化的过程中，广佛要成为西南、西江经济带走出去的支撑。这些支撑主要依托两点，一是高铁，是500—800公里的范围，另外一个就是机场。广州南站刚好在广佛之间，所以广州南站+佛山的三龙湾就成为广佛融合试验区的“1”，过去两个城市中间地带发展密度没那么高，所以在粤港澳大湾区转型的过程中有空间，进行适当的改造调整，就成为很好的重要支撑点、落脚点。

另外粤港澳大湾区的三极中，澳门珠海的优势在于生活服务，可以使得我们整个大湾区里面生活更加有吸引力；深圳香港是一个经济方面的强中心，在企业经济要素方面是有大量的优势，两个城市的GDP加起来超过4万亿元，是最高的；广佛这一带是面向人的服务方面有优势，比如说零售业是最高的，两个城市的市民总量加起来是最多的，香港加深圳大概是2000万人左右，广州加佛山是2300万人左右。现在大量的面向人的消费为主的，如零售、服装、日用品、家电都是在这一带聚集的，如果在广佛同城上做得更好，这些面向人的消费市场就进一步提升。广佛之间的合

作，一是市场可以扩大，在未来的三极占据重要的一角。

广州和佛山两地分工来说，广州有大量的研发，人才聚集，全国每年有80多万人在广州上学，这是他们走向未来职业生涯的第一站，所以佛山加强和广州的联系，可以让很多年轻人走向未来的时候，第一站接触到佛山，在人才引进方面获得先机。反过来佛山有大量的面向消费的制造业，那么为广州这些研发方面提供更多市场机会。

## 4 推动形成“1+4”融合发展格局 主城区两大板块有多样性优势

今年5月，广佛两市签署《共建广佛高质量发展融合试验区备忘录》，旨在进一步落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，发挥广佛极点带动作用。试验区将围绕广佛197公里边界线，推动形成“1+4”融合发展格局。其中，“1”是指广州南站—佛山三龙湾—荔湾海龙片区，该片区要最大程度集中广佛优势资源，先行开发、加快启动、重点建设。“4”是指荔湾芳村—南海沥桂、南沙榄核—顺德德胜新区、白云石门—南海里水、花都—三水片区，稳步有序推进融合发展。

马向明表示，现在广佛融城进入了一个新的阶段——两地政府共同谋划的阶段。“1+4”融合发展中的“1”是从国家战略上去考虑，另外的“4”中，花都和三水，南沙和顺德的合作，港口和机场是重要支撑，而白云石门—南海里水、荔湾芳村—南海沥桂的合作是相对综合性的，因为这两边是靠近主城区，主城区是多样性的，可以吸纳两个城市的精华在这里。比如千灯湖，只要有一个好的环境，加上轨道交通，很多人就会在这里聚集。其背后的逻辑是，在这个场所既可以依托广州的优势，又可以发挥佛山舒适的自然环境的优势，这就是两大靠近主城区的板块所提供的优势。

广佛同城后，佛山的地价楼价都有一定的提升，马向明认为，这是交通、区位改善后必然的结果。价值提升后，政府应做好公共服务，按国内先进水准去配套去管理，自然会物有所值，吸引大量人才聚集。

