

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议强调 深化改革创新制度完善治理体系 善于运用制度优势应对风险挑战冲击

**据新华社电** 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月27日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。他强调，我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》、《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》、《创业板改革并试点注册制总体实施方案》、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》、《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》、《党的十九届四中全会重要举措实施规划（2020—2021年）》。

会议听取了党的十八届三中全会以来科技体制改革进展情况和下一步改革思路汇报。

会议指出，打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，医疗物资保障是重要基础支撑。这次抗击新冠肺炎疫情，在党中央领导下，有关部门协同配合、多措并举，紧急组织企业迅速复工复产、多种方式扩大产能和增加产量，实行国家统一调度，建立绿色通道，保障了重点地区医疗物资供应。提高公共卫生应急物资保

障能力，要加强顶层设计、优化部门协同，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的要求，围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系，完善应急物资储备品种、规模、结构，创新储备方式，优化产能保障和区域布局，健全公共卫生应急物资保障工作机制，确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上。

会议强调，医保基金是人民群众的“看病钱”、“救命钱”，一定要管好用好。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中，国家医保局、财政部等部门及时出台有关政策，把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金，确保患者不因费用问题影响就医、收治医院不因支付政策影响救治，体现了我国社会主义制度的优越性。要坚持完善法治、依法监管，坚持惩戒失信、激励诚信，构建全领域、全流程的基金安全防控机制，维护社会公平正义，促进医疗保障制度健康持续发展。

会议指出，推进创业板改革并试点注册制，是深化资本市场改革、完善资本市场基础制度、提升资本市场功能的重要安排。要着眼于打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础性制度改革，坚持创业板和其他板块错位发展，找准各自定位，办出各自特色，推动形成各有侧重、相互补充的适度竞争格局。

会议强调，推进生态保护和修复工作，要坚持新发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统

自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

会议指出，深化体教融合促进青少年健康发展，要树立健康第一的教育理念，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，加强学校体育工作，完善青少年体育赛事体系，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议强调，党的十九届四中全会重要举措实施规划（2020—2021年），是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的施工图，要把握全面深化改革的阶段性特点和要求，注重系统集成、协同高效，一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。

会议指出，党的十八届三中全会以来，我们系统布局和整体推进科技体制改革，通过破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新，显著增强了各类主体创新动力，优化了创新要素配置，提升了国家创新体系整体效能，推动我国科技事业取得了新突破。同时，也要看到，科技体制改革任务落实还不平衡不到位，一些重大改革推进度不够快，相关领域改革协同不足，一些深层次制度障碍还没有根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，加快构建关键核心技术攻关新型举国体制，补短板、强弱项、堵漏洞，提升科技创新体系化能力。要创新科技成果转化机制，打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技伦理、作风学风建设等基础性制度落实，激发

创新创造活力。

会议强调，当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，我们仍要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，谋划推进改革要有一揽子考虑和安排，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，把防风险、打基础、惠民生、利长远的改革有机统一起来。对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措，要集中力量推进。对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战，要有前瞻性谋划，聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾备灾、社会治理等重点领域，坚持统筹发展和安全，坚持预防预备和应急处突相结合，抓住时机，主动作为。对事关经济高质量发展的体制机制问题，要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面，加强系统集成，统筹部署推进。要深化对改革规律的认识，根据时与势的变化不断完善，在解决实际问题中不断深化，使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点，既要确保党的十八届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，又要在贯彻党的十九届四中全会部署的改革上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上，坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发通知 做好“五一”劳动节期间新冠肺炎疫情防控和安全稳定工作

**新快报讯** 为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话和重要指示批示精神，切实做好2020年“五一”劳动节期间疫情防控和安全稳定工作，省委办公厅、省政府办公厅印发通知就有关工作提出明确要求。

一、提高政治站位，切实增强做好“五一”劳动节期间工作的责任感紧迫感。各地各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控和安全生产工作一系列重要指示批示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的思想，坚持生命至上、安全第一，切实增强责任感紧迫感，加强组织领导，落实工作责任，毫不松懈抓好假期疫情防控和安全防护各项工作，不断巩固和拓展疫情防控成效。

二、毫不松懈抓紧抓实抓细防控工作，坚决防止疫情反弹。各地要坚持“外防输入、内防反弹”的防控策略，不松劲、不懈怠、不麻痹大意，继续抓紧抓实抓细各项具体防控措施。加强社区防控，加强对社会福利、养老机构等特殊单位防控。强化各类学校假期的封闭式管理，加强对已返校学生的健康管理。各相关部门各单位要按照各自职责细化实化防控方案和措施，指导督促本行业本系统做好疫情

防控工作。各级医疗机构要做好假期医疗服务需求预判，合理安排医务人员值守，继续强化急诊预诊分诊、发热门诊管理。

三、优化服务管理，做好旅游场所疫情防控工作。各地要根据《旅游景区恢复开放疫情防控措施指南》有关要求，结合当地防控实际，按照分区分级、精准施策、分类实施原则，稳妥、安全、有序推进旅游景区开放经营；疫情防控期间，旅游景区只开放室外区域，室内场所暂不开放。建立健全旅游景区门票分时段预约制度，推广使用电子门票。建立旅游景点以及各类场所“健康码”扫码常态化制度。加强游客接待场所的综合监管和执法检查，严厉查处景区超负荷接待游客、超范围经营等违反疫情防控措施的行为，确保文化旅游市场安全有序。

四、促进假日消费，保障市场秩序平稳。各地要加强监测预警预判，准确掌握粮油、肉菜等生活必需品市场供应情况，采取有效措施保障生活必需品市场供应充足、价格稳定。积极有序活跃消费市场，促进城市消费回补升级。突出抓好食品安全监管，加大重点区域、重点场所、重点品种食品安全监管力度，严防发生区域性、系统性食品安全问题。严厉打击哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等违法行

为，维护市场价格秩序稳定。强化防疫用品质量安全监管，坚决防止不合格产品流入市场。

五、加强交通管理，保障出行安全。各地各有关部门要重点加强长途客运、旅游包车、城市公交及轨道交通、危险货物运输安全，严厉打击超员超速、超载超限、疲劳驾驶、非法运输非法载客等违法违规行为。加强交通基础设施管养巡查，抓紧组织消除事故易发路段的安全隐患，运用大数据技术加强对拥堵路段的监测预测。按照分区分级要求，严格落实营运车辆客座率控制、留观区设置、乘客测温、发热乘客管理、乘客信息登记等要求。

六、落实安全生产责任，严防事故发生。各地各部门要压紧压实安全生产责任制，加强重大风险研判。加强安全精准治理，统筹抓好化工和危化品以及小微企业消防安全监管。强化安全风险防范，及时向有关地区、行业领域发出风险警示，努力把问题解决在萌芽之时、成灾之前，坚决防止重特大安全生产事故发生。

七、加强风险隐患排查，确保社会稳定。善于捕捉研判处理“弱信号”，继续加强疫情防控风险隐患的排查化解。深入排查服务业从业人员等受疫情影响较大的群体和行业存在问题，研究制定针对

性政策。加大对新冠肺炎患者及受影响家庭的救助力度。

八、加强宣传引导，增强防范意识。加强疫情防控形势和政策措施的信息发布，积极引导公众始终绷紧疫情防控这根弦，加强风险评估和公众引导，提醒公众就近选择省内、市内出行旅游，尽量不跨省、跨境出游。提醒公众保持警惕，做到出行不忘防控，“常洗手、戴口罩、不扎堆”，老年人、慢性病患者、孕妇及高危人群不建议在假期出行旅游。要强化防汛防灾预警预报，各地各有关部门要加强灾害性天气、地质灾害预测预报和人流车流监测。

九、加强值班值守和应急处置工作。各地各有关部门要坚持底线思维，强化风险意识，守土有责、守土担责、守土负责，把各项措施抓实抓细抓落实。各地党政一把手要亲自上手亲自抓，各相关部门要各司其职密切配合，广大基层党组织要发挥战斗堡垒作用，广大党员要发挥先锋模范作用，带头落实各项工作，形成强大的工作合力。要加强值班值守，严格执行24小时专人值班和领导干部到岗带班、外出报备制度，发生突发事件或遇有紧急情况要迅速落实“四个一”应急处置机制和全国全省“一盘棋”应急响应机制要求。