



■全国人大代表宁凌(资料图)夏世焱/摄

拥有丰富“蓝色资源”的广东,如何发展高质量的海洋经济?作为一名海洋经济方面的专家学者,全国人大代表、广东海洋大学副校长、广东沿海经济带发展研究院执行院长宁凌近年来持续为“蓝色经济”的高质量发展发声。今年两会期间,他提交的9份建议中,有7份与海洋相关,其中更有两份的关键词均为“经济带”。他建议打破各行政区发展海洋经济带的局限,从国家层面自北向南地统筹规划沿海经济带。其中隔海相望的湛江与海南应优势互补、加强合作,共建海峡滨海旅游经济带。

■采写:新快报记者 沈逸云

全国人大代表、广东沿海经济带发展研究院执行院长宁凌建议:

从国家层面统筹沿海经济建设 粤琼共建海峡滨海旅游经济带

形成北、东、南 三个沿海经济带发展专项规划

改革开放以来,东部沿海地区城市迅猛发展和经济繁荣,2018年其GDP占全国的比例达53.43%,成为带动国民经济持续快速增长的核心区和增长极。“这条沿海经济带,在一带一路建设和海洋经济发展中具有不可替代的优势。”宁凌表示,新时期在国家层面需要对其进行整体谋划、统筹发展。

在他看来,近年来,虽然我国海洋经济发展较快,但总体水平不高、区域发展不平衡、科技支撑能力不强等问题依然存在。“对我国沿海经济带进行统筹规划,不仅拓展了海洋经济发展空间,也是实施陆海统筹发展的重要内容和体现。”

同时,这也解决各地区海洋经济问题的现实需要。“从全国角度说,从环渤海经济圈到长三角、珠三角、北部湾经济区,再到海西经济区,中国沿海经济区不连续,且中国海洋经济带发展以行政区为单位,呈现出分散状态。”宁凌坦言,以各行政区主导发展沿海经济带,除了难以形成统一、连续、协调的沿海海洋经济发展格局外,海洋产业趋同、近岸过度开发、海洋环境污染等问题难以解决。

因此,他认为,从国家层面统筹规划沿海经济带,有助于打破各行政区发展经济带的局限,解决现存的海洋经济发展问题,形成自北向南连续、统一的海洋经济带发展新格局。

如何统筹规划?宁凌建议,可成立国

家沿海经济带规划领导小组,建立各沿海省区的参与和合作机制,并重点做好三个层次的沿海经济带发展规划。首先,应制定全国沿海经济带发展规划,明确战略定位、岸线布局、产业创新重点、城市群建设、开放格局、生态保护等。

其次,形成三个沿海经济带发展专项规划,分别统筹制定北部沿海经济带(辽宁省、河北省、天津市和山东省的海域与陆域)、东部海洋经济带(江苏省、上海市和浙江省的海域与陆域)、南部沿海经济带(福建省、广东省、广西壮族自治区和海南省的海域与陆域)三个专项规划,做好统一性要求和差异化发展。

此外,通过协调相关省区,制定若干区域性的发展规划,如在渤海湾、长江三角洲的沿岸地区、珠江口及其两翼、北部湾等沿海经济带。

实施旅游开放 延伸海南离岛免税政策

具体到广东的海洋经济带发展,宁凌则将目光锁定在湛江与海南的进一步合作共赢上。近年来,湛江与海南的联系日趋紧密,此前更与海南签订对接合作协议20多份,在经济、交通、旅游、民生等领域展开了对接合作。

“建设海峡滨海旅游经济带,将有利于湛江与海南自由贸易试验区的共融合作及北部湾城市群一体化建设。”宁凌表示,这条经济带,将打造成为促进粤港澳大湾区、北部湾及海南自贸港区域经

协调发展的重要纽带,推动形成海上丝绸之路经济协调发展大格局。

而与海南海口隔海相望的湛江,自然成为粤琼两省对接合作的桥头堡。宁凌表示,湛江滨海旅游资源丰富,是广东海岸线最长、海岛最多的地级市。两千公里海岸线约占全国大陆海岸线的1/10、广东的2/5,有大小岛屿134个,港湾101处。

然而,宁凌认为,粤琼两省在重大滨海旅游投资项目布局、海峡滨海旅游带资源开发等方面缺乏统一规划,缺乏差异化、互补化的发展战略。

对此,除了要加强顶层设计和规划布局外,他建议,还应延伸海南离岛免税政策,在徐闻南山港设立南山免税店,使从陆海通道离岛的旅客同样享受离岛免税政策优惠。“此举将刺激琼州海峡旅游经济带的旅游业以及零售、物流等行业的发展,有助于形成热门旅游目的地。”

与此同时,他建议参照粤港澳大湾区和海南国际旅游岛实行相应的邮轮旅游发展优惠扶持政策,发展邮轮旅游产业,并考虑用海用地需求。

值得关注的是,宁凌还提出实施旅游开放政策。他建议由公安、外事等部门牵头,同步启动湛江机场口岸的入境口岸及“144小时过境免签”政策申请工作,积极争取纳入大湾区开放口岸行列。在交通方面,支持加快对接海南国际旅游岛的高铁建设,支持广东加快滨海旅游公路(湛江段)建设。



■全国人大代表蔡仲光(资料图)夏世焱/摄

全国人大代表、中国中小企业协会副会长、广东远光投资集团董事长蔡仲光今年参会带来了八项建议,其中四项都与支持中小企业发展有关,涵盖加快推动中小企业高质量发展、减轻中小企业管理审核认证负担、推动中小企业走出国门拓展发展空间和支持中小企业智能化、数字化改造。他表示,今年政府工作报告给他最大的感受是国家充分肯定了中小企业在国民经济发展、稳定就业等方面作出的重要贡献。

■采写:新快报记者 李佳文

全国人大代表、中国中小企业协会副会长蔡仲光:

搭建中小企业信息共享平台 推动走出国门拓展发展空间

加大中小企业中长期贷款比例

在新冠肺炎疫情后,如何让中小企业顺利突围,稳步健康发展,是当下急于化解的课题和挑战。蔡仲光建议,政府部门在推动中小企业高质量发展上,首先可以着力打造信息共享平台,利用区块链、大数据、云计算等科技手段,构建科学便利的营商环境,引导中小企业设立运营、转型升级、便利融资等,解决不公平竞争和过度竞争的态势。例如今年1月初,在广州正式发布的“广东省中小企业融资平台”,在帮中小企业打造防范金融风险,构建绿色金融安全生态,就起了一个好的开端。

蔡仲光建议加大中小企业中长期贷款在借款总额中的占比及单项贷款的杠杆比例,同时根据不同项目为中小企业设定合理的中长贷款期限(如3-5年、5-10年)。在资产评估和抵押物方面,建议抵押物的抵押率由一般的50%提升至80%甚至100%。通过适度放宽及增加中小企业中长期贷款额度,满足中小企业刻不

容缓的中长期资金需求。

对参与新基建的中小企业 提高税收减免力度

蔡仲光指出,当前部分企业对于减税降费的获得感不强,其重要原因在于增值税是流转税,处于供应链弱势环节的中小企业由于依赖相对强势的大企业,并未完全享受到减税后的政策成果。他建议实行一次性普惠性降低企业所得税税率制度,这相比税收收入降幅更小,同时能直接提高企业盈利能力,增强企业获得感,也有利于增加中小企业的投资发展信心,助力中小企业的高质量发展。

他同时建议,在国家大力发展“新基建”的战略部署下,各地可由政府划定建立人工智能化、数字化生产的产业园,制定入园标准和扶持政策,对入园民营企业、中小企业,3年内减免50%税收,对安装投入生产的人工智能化设备和数字化管理软件发生的费用给予30%购置设备

款作为财政补贴,为国内民营企业、中小企业主动走出去,积极寻求与国外同行企业的合作平台创造条件。

搭建“一带一路”电子商务平台

在促进中小企业走出国门、拓宽发展空间方面,蔡仲光建议由外交部或商务部建立中国中小企业参加“一带一路”建设的电子商务平台,一方面由外交部或商务部的驻外机构广泛收集发展中国家接受外国投资的需求信息;另一方面有投资意向的国内中小企业也可将自身企业的情况和参与“一带一路”建设的投资意向在平台上公布,促进需求双方的信息沟通和交流。此外,通过建立行政区间、商协会之间的横向联系,帮助中小企业获得第一手资料或信息,寻求商机。

蔡仲光还建议已经在“一带一路”建设中站稳脚跟、融入所在国经济建设中的央企、国企,扶持中小企业参与“一带一路”建设国家的投资和商务活动。