

# 十三届全国人大常委会第十九次会议举行

## 审议中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法草案等

据新华社电 十三届全国人大常委会第十九次会议18日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议,栗战书委员长主持。

常委会组成人员161人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员刘季幸作的公职人员政务处分法草案审议结果的报告。草案三审稿规定了政务处分决定的生效时间,进一步明确应予政务处分的违法行为,建立对确有错误的政务处分决定主动纠正机制等。

会议听取了刘季幸作的人民武装警察法修订草案审议结果的报告。草案二审稿进一步完善了有关任务表述,明确军地需求对接机制,完善抚恤优待规定等。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员胡可明作的档案法修订草案审议结果的报告。草案二审稿健全档案管理相关制度,进一步推进档案开放与利用,加强档案信息化建设,完善档

案安全工作机制,保障档案信息安全等。

宪法法律委认为上述法律草案已比较成熟,建议提请本次常委会会议审议通过。

贯彻落实十三届全国人大三次会议通过的《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》精神和要求,委员长会议提出了关于提请审议中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法草案的议案。受委员长会议委托,全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

为充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用,全国人大农业与农村委员会提出了关于提请审议乡村振兴促进法草案的议案。草案明确了立法的指导思想和原则,就产业发展、人才支撑、文化传承、生态保护、组织建设、城乡融合、扶持措施、监督检查、法律责任等作出了规定。农业与农村委员会主任委员陈锡文作了说明。

为加强退役军人工作,维护退役军人合法权益,国务院、中央军委提出了关于

提请审议退役军人保障法草案的议案。草案明确了退役军人工作的基本原则,规范移交接收,提高安置质量,创新教育培训,加大就业创业扶持、优待和褒扬力度,完善管理和监督制度,并规定了相应法律责任。受国务院、中央军委委托,退役军人事务部部长孙绍骋作了说明。

受国务院委托,外交部副部长乐玉成作了关于提请审议加入《武器贸易条约》的议案的说明。

受国务院委托,财政部部长刘昆作了关于2019年中央决算的报告。报告指出,2019年中央决算情况总体较好。中央一般公共预算收入89309.47亿元,为预算的99.5%。中央一般公共预算支出109475.01亿元,完成预算的98.4%。收支总量相抵,中央财政赤字18300亿元,与预算持平。下一步重点做好五项工作:支持打好三大攻坚战、支持稳定和扩大就业、着力保障和改善民生、支持市场主体纾困发展、兜牢基层“三保”底线。

受国务院委托,审计署审计长胡泽

君作了关于2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。在报告了中央财政管理、中央部门预算执行、重点民生资金和项目、三大攻坚战相关资金、重大政策措施落实跟踪、金融和企业等方面的审计情况,以及审计移送的违纪违法问题线索情况后,报告建议加快推进财税金融体制改革、加大力度实施积极的财政政策、加快健全预算支出标准体系、加强民生资金和项目管理。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌作的关于2019年中央决算草案审查结果的报告。财经委认为,国务院及其财政等部门按照党中央决策部署和十三届全国人大二次会议提出的要求,较好地完成了全国人大批准的中央预算,建议批准该草案。针对反映出的问题,财经委建议进一步全力支持做好“六稳”“六保”工作、深化财税体制改革、加强预算决算管理、推进预算绩效管理、加强政府债务管理、加强审计监督。会议审议了有关任免案。

## 2019年度审计工作报告出炉“国家账本年检”透露哪些信息？

### 《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法(草案)》对四类危害国家安全的犯罪行为 and 刑事责任作出明确规定

据新华社电 记者从全国人大常委会法制工作委员会发言人办公室了解到,《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法(草案)》已由委员长会议提请18日召开的十三届全国人大常委会第十九次会议审议。这个法律草案是贯彻落实第十三届全国人民代表大会第三次会议通过的《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》精神和要求的重要立法项目,法制工作委员会负责人向会议作了关于法律草案的说明。其中,草案对防范、制止和惩治发生在香港特别行政区的分裂国家、颠覆国家政权、恐怖活动、勾结外国或者境外势力危害国家安全等四类犯罪行为的具体构成和相应的刑事责任,作出了明确规定。

据新华社电 受国务院委托,审计署审计长胡泽君18日向十三届全国人大常委会第十九次会议作2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。这份时间跨度从2019年6月到今年5月的“国家账本年检报告”,透露哪些信息?

#### 减税降费2.36万亿元

审计结果显示,在财政收支压力较大的情况下,财政部、国家发展改革委等部门加强统筹管理,积极的财政政策加力提效,民生等重点领域保障有力,中央预算执行和其他财政收支情况总体较好,为全面建成小康社会打下决定性基础。

减税降费是我国积极的财政政策加力提效的重要抓手。审计结果显示,2019年全年减税降费2.36万亿元,所有行业税负均不同程度下降,涉企收费有效规范,进一步优化了营商环境,激发了市场主体活力。

报告也指出,在具体执行中,减税降费仍然存在部分优惠政策没有完全落实、有的部门和地方税费征管还不够规范等问题。

“越是经济面临下行压力,越要落实落细减税降费政策。”北京大学教授刘怡说,不能对党中央、国务院重大决策部署钻空子,要想方设法巩固减税降费成效,持续涵养、保护、壮大税源,增强经济发展韧性。

#### 扶贫领域问题明显减少

扶贫审计是近年来国家审计的“重头戏”。报告显示,各地区各部门围绕精准扶贫精准脱贫,聚焦重点任务,加大扶贫投入,脱贫攻坚取得决定性成就。

值得一提的是,审计查出问题金额占抽查资金比例由2016年的25.8%降至1.5%,其中,违纪违规问题占比降至0.19%。审计查出的问题越来越少,印证我国脱贫攻坚推进越来越精准扎实。

审计也发现,虚报冒领、骗取侵占扶贫资金还没有根本杜绝。比如1591.95万元扶贫资金被虚报冒领或骗取侵占,5个县8个易地扶贫搬迁安置项目产业、就业等后续扶持措施未及时跟上。

胡泽君表示,对这些问题,有关部门和地方在脱贫攻坚剩余任务推进中正加快解决。

#### 坚决执行过紧日子要求

审计结果显示,2019年各部门加强预算执行,预算管理情况总体较好,财政拨款预算执行率87.2%。但一些部门执行财经制度还不够严格,落实过紧日子要求还不够到位。

比如,19个部门和41家所属单位虚列或超范围支出等,涉及2.23亿元;2个部门的4个因公出国(境)团组超员超期;3个部门和14家所属单位公务用车超编制或使

用不合规等。

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说,今年政府工作报告提出,各级政府必须真正过紧日子,中央本级非急需非刚性支出压减50%以上。抗疫之下,政府过紧日子有了更高要求,各级政府必须牢固树立、切实践行节俭裕民理念。

#### 各地加大稳就业投入

“六稳”,就业为首。“六保”,首要仍是保居民就业。从审计的20个省份就业补助、职业教育资金和失业保险基金情况看,相关地方坚持就业优先,加强资金统筹优化,为城镇新增就业、就业困难和失业人员再就业提供了有力保障。

报告同时指出,在政策执行过程中还存在工作对接不到位、具体措施衔接不够、信息不共享等问题,影响政策效果充分发挥。比如,2个省份分配16.23亿元职业教育经费时,未按要求向先进制造业等急需特需专业或贫困地区倾斜;39个职业教育、产教融合等项目未按期开(完)工。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为,今年就业形势更加复杂严峻,当前宏观政策充分体现就业优先,接下来要做好补贴等财政资金精准分配、快速抵达,让“好资金”精准匹配“好项目”。

## 杨洁篪同美国国务卿蓬佩奥举行对话

据新华社电 当地时间6月16日至17日,中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪应约同美国国务卿蓬佩奥在夏威夷举行对话。双方就中美关系和共同关心的国际与地区问题深入交换了意见。双方充分阐明了各自的立场,认为这是一次建设性的对话。双方同意采取行动,认真落实两国元首达成的共识。双方同意将继续保持接触和沟通。

又讯 外交部发言人赵立坚18日就杨洁篪同美国国务卿蓬佩奥举行对话答记者问。

有记者问:请问杨洁篪主任与美国国务卿蓬佩奥对话中是否谈及近来双边关系中的突出问题,例如台湾、涉港等问题?

据赵立坚介绍,杨洁篪在对话中阐明了中方对发展中美关系的基本态度以及在台湾、涉港、涉疆等重要敏感问题上的立场。

杨洁篪指出,中美合则两利、斗则俱伤,合作是中美双方唯一正确选择。中方致力于同美方一道努力,发展不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的关系,同时坚定捍卫自身主权安全发展利益。希望美方与中方相向而行,认真落实两国元

首重要共识,推动两国关系回到协调、合作、稳定为基调的轨道。

在台湾问题上,杨洁篪强调,世界上只有一个中国,台湾是中国不可分割的一部分。一个中国原则是中美关系的政治基础。中方捍卫自身核心利益的决心和意志坚定不移。中方要求美方切实恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定,慎重妥善处理涉台问题。

在涉港问题上,杨洁篪指出,包括建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制在内的香港事务纯属中国内政,中方推进涉港国安立法的决心坚定不移。中方坚决反对美方干预

香港事务的言行,坚决反对七国集团外长就涉港问题发表的声明。中方敦促美方切实尊重中方主权,客观、公正看待香港国家安全立法,停止以任何形式干预香港内部事务。

在涉疆问题上,杨洁篪指出,中国政府依法在新疆采取反恐和去极端化措施,极大扭转了新疆安全形势,有力保障了新疆各族人民的生命权、健康权、发展权。中方对美方签署“2020年维吾尔人权政策法案”表示强烈不满,敦促美方尊重中方反恐维稳和去极端化努力,停止在反恐问题上搞双重标准,停止利用涉疆问题干涉中国内政。