

# 习近平对“十四五”规划编制工作作出重要指示强调 把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对“十四五”规划编制工作作出重要指示强调,编制和实施国民经济和社会发展规划,是我们党治国理政的重要方式。五年规划

编制涉及经济和社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策,

切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,齐心协力把“十四五”规划编制好。

我国将于2021年开始实施“十四五”规划,目前党中央正在组织制定“十四

五”时期经济社会发展规划建议。根据习近平重要指示精神和规划建议编制工作安排,有关方面近期将通过多种形式征求干部群众、专家学者等对“十四五”规划的意见建议。

李希主持省委常委会会议

## 持续完善疫情常态化防控机制 扎实做好秋冬季防控准备

新快报讯 近日,省委常委会暨省新冠肺炎防控领导小组(指挥部)召开会议,贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,传达学习国务院联防联控机制电视电话会议精神,听取我省新冠肺炎疫情防控工作情况汇报,研究部署下一步工作。省委书记李希主持会议。

会议强调,要深入学习贯彻习近平

总书记重要讲话和重要指示批示精神,按照国务院联防联控机制会议要求,持续完善常态化防控机制,扎实做好秋冬季防控准备。一要继续巩固疫情防控战果,深刻把握当前疫情防控形势,切实提高风险意识,把疫情防控作为经济社会发展

的底线、生命线,持续抓好外防输入、内防反弹工作,切实维护好人民群众的生命安全和身体健康。二要因时因势

优化完善粤港澳联防联控,及时堵塞防疫漏洞,全力支持配合香港疫情防控工作,在严密落实疫情防控措施前提下有序推动粤澳恢复正常往来。三要筑牢外防输入严密防线,把紧把牢防范境外疫情输入“五道防线”,对各道防线防控措施进行再检查、再督促、再落实,强化高风险国家入境航班检疫,严密落实全链条全流程闭环管理措施。四要抓紧抓实

抓细常态化疫情防控,坚持每日研判制度,狠抓农贸市场等重点场所日常监管,强化中高风险地区来粤返粤人员健康监测,突出做好文旅行业疫情防控。五要未雨绸缪做好秋冬季防控工作,完善疫情防控指挥体系,加强公共卫生能力建设,做好防控物资准备,强化监测预警和应急处置,严防秋冬季疫情反弹。

(徐林 岳宗)

## 财政部首次发布国家财政政策执行报告

据新华社电 上市公司有季报和年报,想必不少人不陌生。对国家来说,财政政策执行得怎么样,同样备受关注。

财政部调研组6日发布2020年上半年中国财政政策执行情况报告。这是财政部方面首次发布此类报告。报告有哪些看点?新华社记者为你梳理。

### 发出一个“信号”,做好四个“对冲”

积极的财政政策要更加积极有为——这是今年我国财政政策的总体要求。

怎么更加积极有为?报告概括为:发出一个“信号”,做好四个“对冲”。

一个“信号”,就是适当提高赤字率,明确发出积极信号。将财政赤字率从2.8%提高到3.6%以上,赤字规模比2019年增加1万亿元,达到3.76万亿元,稳定并提振市场信心。

四个“对冲”,指的是适度加大政府债券发行力度,增加政府投资,对冲经济下行压力;加大减税降费力度,对冲企业经营困难;加大转移支付力度,对冲基层“三保”压力;加强预算平衡,对冲疫情减收影响。

上半年,我国经济先降后升、稳步复苏,二季度以来经济运行逐月好转,主要指标恢复性增长,积极因素明显增多。这其中,财政政策功不可没。

### 减税降费超1.5万亿元

15045亿元——报告亮出了上半年我国减税降费“成绩单”。

具体看,今年新出台的政策措施新增减税降费8941亿元,2019年已出台政策在2020年翘尾新增减税降费6104亿元。

通过阶段性政策与制度性安排相结合,今年减税降费力度进一步加大:

——支持疫情防控物资保障,对疫情防控重点保障物资生产企业全额退还2020年1月1日以后的增值税增量留抵税额,截至5月,累计退税102.02亿元;

——帮扶小微企业和个体工商户渡过难关。3月1日,实施小规模纳税人减免增值税政策,截至5月,新增减税104.86亿元,享受增值税减免的企业和个人191万户;

——减免企业社保费,缓解企业资金压力。2月至6月,三项社会保险共减免企业社会保险费5769亿元,缓缴431亿元;……

在财政政策展望章节中,报告提出,严禁征收“过头税费”、违规揽收税费和虚增收入,不能因为财政收支矛盾大而乱收费增加企业负担,把该减的减到位,该降的降到位。

### 1万亿元抗疫特别国债顺利发行

今年备受关注的一项政策安排就是发行1万亿元抗疫特别国债。截至目前,

特别国债发行得怎么样了?

报告给出答案:截至7月31日,抗疫特别国债累计发行10000亿元,顺利完成1万亿元发行任务。

其他政府债券发行情况如何?报告说,截至7月31日,2020年新增地方政府专项债券已发行22661亿元,完成全年计划(37500亿元)的60.4%。

报告还提到,上半年我国国债管理市场化改革稳步推进,在优化国债期限结构、完善国债续发机制、完善国债做市支持机制等方面取得积极进展。

### 兜牢基层“三保”底线

今年以来,受疫情影响,财政收支矛盾更为突出,基层“三保”(保基本民生、保工资、保运转)面临较大压力,基层运转如何保障?

报告说,财政部将支持基层“三保”作为今年预算安排的重中之重,采取力度空前的举措,着力提高基层“三保”能力。

比如,大幅增加对地方的财力支持。中央对地方转移支付增长12.8%;安排特殊转移支付6050亿元,用于支持地方落实“六保”任务,应对执行中的不确定因素。

又如,建立特殊转移支付机制。确保新增财政赤字和抗疫特别国债相关资金直达市县基层、直接惠企利民,6月底前已

将具备条件的直达资金全部下达地方。

财政部还强化了对地方财政运行的跟踪分析和调度监管。阶段性提高地方财政资金留用比例,进一步完善县级工资发放监测预警机制,重点监测范围由2019年的105个县区扩大至534个。

### 明确后续六大发力方向

日前召开的中共中央政治局会议指出,财政政策要更加积极有为、注重实效。

展望未来,财政政策准备向何处发力?报告列出六个重点:千方百计稳定和扩大就业;聚焦打赢脱贫攻坚战,持续改善民生;落实落细减税降费政策,支持市场主体纾困发展;多措并举保粮食能源安全;以创新发展和产业升级保产业链供应链稳定;兜牢基层“三保”底线,保基层正常运转。

以扩大就业为例,报告提出,用好用足抗疫特别国债和地方政府专项债券,重点支持带动就业能力强的补短板项目,开发更多就业岗位。

再如脱贫攻坚方面,报告提出,持续强化财政投入保障,针对补短板、补漏洞工作细化财力需求并做好资金保障,切实做到不因财力保障不到位而影响脱贫攻坚工作。资金进一步向“三区三州”等深度贫困地区、挂牌督战地区和受疫情影响较重的地区倾斜。

## 居民储蓄向资本市场转移 政策引导长线投资入市—— 权益市场“大时代”拉开序幕

据新华社电 日前,公募基金二季报已披露完毕,基金资产规模明显扩容,尤其是权益类基金发行火爆,业绩表现亦是不俗。在居民储蓄向资本市场转移、政策引导长线投资入市的背景下,权益市场“大时代”序幕缓缓拉开。

中国基金业协会数据显示,截至6月,全市场共有7197只基金,公募基金规模16.9万亿元,共143家公募基金经理人。

中国银河证券基金研究中心数据显示,第二季度参与统计的6443只基金的利润总额是7557.51亿元。其中,股票基金2441.69亿元、混合基金4433.92亿元、债券基金70.77亿元、货币市场基金

373.94亿元、QDII基金167.34亿元等。

今年以来,爆款基金频现。据不完全统计,今年上半年有35只基金在发行当天售罄,多只新发产品的配售比例低于20%,最低的甚至只有4%、5%。

权益基金销售火爆的背后,离不开亮眼的业绩支撑。数据显示,截至7月31日,今年以来股票型基金平均上涨28.77%、混合型基金平均上涨29.76%,权益基金业绩大幅跑赢市场大盘。

与此同时,权益基金持仓水平也来到历史较高位。Wind数据统计,二季度主动股票型基金仓位上升0.6个百分点至86.5%、偏股混合型基金仓位上升4.1个百分点至75.7%。从行业配置看,权益

基金持仓集中度进一步提升,医药生物、电子、食品饮料、计算机占比超50%。

前海开源基金首席经济学家杨德龙表示,今年权益类基金比较受欢迎,一方面是居民储蓄向资本市场转移,因为现在“房住不炒”的定位不变,资金流入楼市通道基本被关闭,同时银保监会在今年年初发布通知,鼓励多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金,公募基金成为居民资金入市的重要通道。

“另一方面,今年行情更多是结构性的,公募基金等机构投资者更擅于挖掘绩优蓝筹股,这也是权益类基金超额收益明显的重要原因。基金业绩亮眼自然会吸引更多增量资金配置。”杨德龙说。

在公募基金市场持续火热之际,基金行业基础性法规也迎来变革。7月31日,证监会就《公开募集证券投资基金管理人监督管理办法(征求意见稿)》及相关配套规则公开征求意见,其中优化了公募基金牌照制度,适当放宽“一参一控”限制,并支持优质公司集团化运营,致力打造国际一流的财富管理机构。

光大证券首席银行业分析师王一峰表示,适当放宽公募牌照,有利于顺应大资管时代的监管要求,目前证券资管公司在管的约7400亿元存量产品有望转变成真正的公募基金。预期后续更多利好政策将逐步释放,权益市场“大时代”序幕缓缓拉开。