

习近平对“十四五”规划编制工作作出重要指示强调 把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对“十四五”规划编制工作作出重要指示强调，编制和实施国民经济和社会发展五年规划，是我们党治国理政的重要方式。五年规划

编制涉及经济和社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策，

切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

我国将于2021年开始实施“十四五”规划，目前党中央正在组织制定“十四

五”时期经济社会发展规划建议。根据习近平重要指示精神和规划建议编制工作安排，有关方面近期将通过多种形式征求干部群众、专家学者等对“十四五”规划的意见建议。

李希主持省委常委会会议

持续完善疫情常态化防控机制 扎实做好秋冬季防控准备

新快报讯 近日，省委常委会暨省新冠肺炎防控领导小组（指挥部）召开会议，贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，传达学习国务院联防联控机制电视电话会议精神，听取我省新冠肺炎疫情防控工作情况汇报，研究部署下一步工作。省委书记李希主持会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平

总书记重要讲话和重要指示批示精神，按照国务院联防联控机制会议要求，持续完善常态化防控机制，扎实做好秋冬季防控准备。一要持续巩固疫情防控战果，深刻把握当前疫情防控形势，切实提高风险意识，把疫情防控作为经济社会发展的底线、生命线，持续抓好外防输入、内防反弹工作，切实维护好人民群众的生命安全和身体健康。二要因时因势

优化完善粤港澳联防联控，及时堵塞防疫漏洞，全力支持配合香港疫情防控工作，在严密落实疫情防控措施前提下有序推动粤澳恢复正常往来。三要筑牢外防输入严密防线，把紧把牢防范境外疫情输入“五道防线”，对各道防线防控措施进行再检查、再督促、再落实，强化高风险国家入境航班检疫，严密落实全链条全流程闭环管理措施。四要抓紧抓实

细化常态化疫情防控，坚持每日研判制度，狠抓农贸市场等重点场所日常监管，强化中高风险地区来粤返粤人员健康监测，突出做好文旅行业疫情防控。五要未雨绸缪做好秋冬季防控工作，完善疫情防控指挥体系，加强公共卫生能力建设，做好防控物资准备，强化监测预警和应急处置，严防秋冬季疫情反弹。

（徐林 岳宗）

财政部首次发布国家财政政策执行报告

据新华社电 上市公司有季报和年报，想必不少人都不陌生。对国家来说，财政政策执行得怎么样，同样备受关注。

财政部调研小组6日发布2020年上半年中国财政政策执行情况报告。这是财政部方面首次发布此类报告。报告有哪些看点？新华社记者为你梳理。

发出一个“信号”，做好四个“对冲”

积极的财政政策要更加积极有为——这是今年我国财政政策的总体要求。

怎么更加积极有为？报告概括为：发出一个“信号”，做好四个“对冲”。

一个“信号”，就是适当提高赤字率，明确发出积极信号。将财政赤字率从2.8%提高到3.6%以上，赤字规模比2019年增加1万亿元，达到3.76万亿元，稳定并提振市场信心。

四个“对冲”，指的是适度加大政府债券发行力度，增加政府投资，对冲经济下行压力；加大减税降费力度，对冲企业经营困难；加大转移支付力度，对冲基层“三保”压力；加强预算平衡，对冲疫情减收影响。

上半年，我国经济先降后升、稳步复苏，二季度以来经济运行逐月好转，主要指标恢复性增长，积极因素明显增多。这其中，财政政策功不可没。

减税降费超1.5万亿元

15045亿元——报告亮出了上半年我国减税降费“成绩单”。

具体看，今年新出台的政策措施新增减税降费8941亿元，2019年已出台政策在2020年翘尾新增减税降费6104亿元。

通过阶段性政策与制度性安排相结合，今年减税降费力度进一步加大：

——支持疫情防控物资保障，对疫情防控重点保障物资生产企业全额退还2020年1月1日以后的增值税增量留抵税额，截至5月，累计退税102.02亿元；

——帮扶小微企业和个体工商户渡过难关。3月1日，实施小规模纳税人减免增值税政策，截至5月，新增减税104.86亿元，享受增值税减免的企业和个人191万户；

——减免企业社保费，缓解企业资金压力。2月至6月，三项社会保险共减免企业社会保险费5769亿元，缓缴431亿元；

……

在财政政策展望章节中，报告提出，严禁征收“过头税费”、违规揽税收费和虚增收入，不能因为财政收支矛盾大而乱收费增加企业负担，把该减的减到位，该降的降到位。

1万亿元抗疫特别国债顺利发行

今年备受关注的一项政策安排就是发行1万亿元抗疫特别国债。截至目前，

特别国债发行得怎么样了？

报告给出答案：截至7月31日，抗疫特别国债累计发行10000亿元，顺利完成1万亿元发行任务。

其他政府债券发行情况如何？报告说，截至7月31日，2020年新增地方政府专项债券已发行22661亿元，完成全年计划（37500亿元）的60.4%。

报告还提到，上半年我国国债管理市场化改革稳步推进，在优化国债期限结构、完善国债续发行机制、完善国债做市支持机制等方面取得积极进展。

兜牢基层“三保”底线

今年以来，受疫情影响，财政收支矛盾更为突出，基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）面临较大压力，基层运转如何保障？

报告说，财政部将支持基层“三保”作为今年预算安排的重中之重，采取力度空前的举措，着力提高基层“三保”能力。

比如，大幅增加对地方的财力支持。中央对地方转移支付增长12.8%；安排特殊转移支付6050亿元，用于支持地方落实“六保”任务，应对执行中的不确定因素。

又如，建立特殊转移支付机制。确保新增财政赤字和抗疫特别国债相关资金直达市县基层、直接惠企利民，6月底前已

将具备条件的直达资金全部下达地方。

财政部还强化了对地方财政运行的跟踪分析和调度监管。阶段性提高地方财政资金留用比例，进一步完善县级工资发放监测预警机制，重点监测范围由2019年的105个县区扩大至534个。

明确后续六大发力方向

日前召开的中共中央政治局会议指出，财政政策要更加积极有为、注重实效。

展望未来，财政政策准备向何处发力？报告列出六个重点：千方百计稳定和扩大就业；聚焦打赢脱贫攻坚战，持续改善民生；落实落细减税降费政策，支持市场主体纾困发展；多措并举保粮食能源安全；以创新发展和产业升级保产业链供应链稳定；兜牢基层“三保”底线，保基层正常运转。

以扩大就业为例，报告提出，用好用足抗疫特别国债和地方政府专项债券，重点支持带动就业能力强的补短板项目，开发更多就业岗位。

再如脱贫攻坚方面，报告提出，持续强化财政投入保障，针对补缺口、补短板、补漏洞工作细化财力需求并做好资金保障，切实做到不因财力保障不到位而影响脱贫攻坚工作。资金进一步向“三区三州”等深度贫困地区、挂牌督战地区和受疫情影响较重的地区倾斜。

居民储蓄向资本市场转移 政策引导长线投资人入市——

权益市场“大时代”拉开序幕

373.94亿元、QDII基金167.34亿元等。

今年以来，爆款基金频现。据不完全统计，今年上半年有35只基金在发行当天售罄，多只新发产品的配售比例低于20%，最低的甚至只有4%、5%。

权益基金销售火爆的背后，离不开亮眼的业绩支撑。数据显示，截至7月31日，今年以来股票型基金平均上涨28.77%、混合型基金平均上涨29.76%，权益基金业绩大幅跑赢市场大盘。

与此同时，权益基金持仓水平也来到历史较高位。Wind数据统计，二季度主动股票型基金仓位上升0.6个百分点至86.5%、偏股混合型基金仓位上升4.1个百分点至75.7%。从行业配置看，权益

基金持仓集中度进一步提升，医药生物、电子、食品饮料、计算机占比超50%。

前海开源基金首席经济学家杨德龙表示，今年权益类基金比较受欢迎，一方面是居民储蓄向资本市场转移，因为现在“房住不炒”的定位不变，资金流入楼市通道基本被关闭，同时银保监会在今年年初发布通知，鼓励多渠道促进居民储蓄有效转化为资本市场长期资金，公募资金成为居民资金入市的重要通道。

“另一方面，今年行情更多是结构性的，公募基金等机构投资者更擅于挖掘绩优蓝筹股，这也是权益类基金超额收益明显的重要原因。基金业绩亮眼自然会吸引更多增量资金配置。”杨德龙说。

在公募基金市场持续火热之际，基金行业基础性法规也迎来变革。7月31日，证监会就《公开募集证券投资基金管理人监督管理办法（征求意见稿）》及相关配套规则公开征求意见，其中优化了公募基金牌照制度，适当放宽“一参一控”限制，并支持优质公司集团化运营，致力打造国际一流的财富管理机构。

光大证券首席银行业分析师王一峰表示，适当放宽公募牌照，有利于顺应大资管时代的监管要求，目前证券资管公司在管的约7400亿元存量大集合产品有望转变成为真正的公募基金。预期后续更多利好政策将逐步释放，权益市场“大时代”序幕缓缓拉开。

据新华社电 日前，公募基金二季报已披露完毕，基金资产规模明显扩容，尤其是权益类基金发行火爆，业绩表现亦是不俗。在居民储蓄向资本市场转移、政策引导长线投资人入市的背景下，权益市场“大时代”序幕缓缓拉开。

中国基金业协会数据显示，截至6月，全市场共有7197只基金，公募基金规模16.9万亿元，共143家公募基金管理人。

中国银河证券基金研究中心数据显示，第二季度参与统计的6443只基金的利润总额是7557.51亿元。其中，股票基金2441.69亿元、混合基金4433.92亿元、债券基金70.77亿元、货币市场基金