

广东出台指导意见推进农房管控和乡村风貌提升

# 建立“一户一宅”为基础的农房管控制度

8月9日,广东省人民政府网发布《广东省人民政府关于全面推进农房管控和乡村风貌提升的指导意见》(简称《指导意见》),提出2020年底前,建立以“一户一宅”为基础的农房管控制度机制和乡村风貌提升“1+N”政策体系。同时,在2025年底前,宅基地“一户多宅”、农村违法建设基本解决,规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序全面建立,珠三角地区80%、粤东粤西粤北地区60%以上存量农房完成微改造。

■新快报记者 麦婉诗

## 农村建房全程监管 禁止超面积占用宅基地

《指导意见》主要从规划设计管控、宅基地管理、农村建房监管、农村土地资源利用等四个方面着力做好农房管控。在宅基地管理方面,提出严格执行农村村民一户只能拥有一处宅基地的法律规定,禁止未批先建、超面积占用宅基地。经批准易地建住宅的,要将原宅基地退还村集体。城镇建设用地规模范围内,可以通过建设农民公寓、农民住宅小区等方式,满足农民居住需要。

加强农村建房全程监管。乡镇人民政府(街道办事处)要推行村庄规划、申请条件、审批程序、审批结果、投诉举报方式“五公开”制度,全面落实申请审查到场、批准后丈量批放到场、住宅建成

后核查到场的“三到场”要求。同时,要坚持先规划后建设,因地制宜编制多规合一、简约实用的村庄规划,合理布局农村生产、生活和生态用地,并做好与上位国土空间规划的衔接。鼓励村民集中建房,形成相对集中、集约高效的村庄用地建设布局。

《指导意见》还提出要在尊重村民意愿和维护村民合法权益的前提下,依法通过有偿转让、有偿调剂、有偿收回等方式,引导村民有序规范退出宅基地;拆旧复垦腾退出来的建设用地指标应优先保障所在村村民新增宅基地需求、村庄建设和乡村产业发展需要等方式来盘活农村土地资源。

## 打造风貌突出的示范村 推进农房微改造

在提升乡村风貌方面,《指导意见》提到,要在珠三角核心区、美丽乡村“十百千”示范创建区域、省级新农村示范片、省际边界美丽乡村风貌示范带等地率先打造一批风貌突出的各类样板示范村庄。

明确推进存量农房微改造和新建农房风貌塑造。对于存量农房,结构完整、风貌和谐、质量良好、合法合规的保持现状。严重危及安全、无纪念价值的要清拆整治,年代较新、风格不协调的可进行立面完善等局部改造;对年代久远、局部破损、有地方特色和使用价值的泥砖房、青砖房可加固修缮、活化利用。新建农房要区分村民住房和农业生产用房,既要采用乡土材料、乡土工艺,融合岭南传统历史文化元素,又要合理运用现代加固材料、木结构等建材,因地制宜推广现代建

造方式。在村民住宅的房前屋后因地制宜打造“四小园”(小菜园、小果园、小花园、小公园),丰富村容村貌形态。

《指导意见》还提到要分类提升村庄风貌,对整治提升类村庄,重点清理整治破旧泥砖房、削坡建房、危房和违法建筑等。对保护修复类村庄,全面保护和活化利用文物古迹、历史建筑、传统民居、工场作坊遗址以及古驿道等。对地域特色类村庄,重点挖掘其地域特征和传统文化习俗。

## “以奖代补”“先建后补” 适当给予补贴支持

在支持保障方面,《指导意见》明确,各地要统筹本级财力、省级涉农资金等相关资金,加强投入保障。鼓励各地因地制宜选择项目建设模式,优化建设项目审批管理流程,通过“以奖代补”“先建后补”等方式,对依照统一风貌指引积极申报新建、改造农房的村庄和村民给予适当补贴支持。同时,发挥金融支农作用,在不新增隐性债务的前提下,各地可在省级涉农资金中安排部分资金用于贴息,支持村民或企业贷款,撬动更多金融资本参与新建、改造农房和乡村风貌提升。引导相关规划设计单位发挥专业优势,加强对存量农房改造、新农房建设和乡村风貌提升的技术指导提供人才和技术支持。

用地保障方面,提出符合要求的村民住房建设用地应保尽保,保障村民“一户一宅”和“住有所居”。严格土地用途管制,不得违法违规买卖或变相买卖宅基地,严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

## 2019年度全省平安 建设(综治工作)考评 广州首登榜首

新快报讯 记者肖韵蕙 通讯员穗政法报道 记者从广州市委政法委获悉,2019年度全省平安建设(综治工作)考评结果最近揭晓,广州市得分排名第1位,获得考评优秀等次。这是2013年省委、省政府开展此项考评以来,广州市、也是省内副省级城市首次获此殊荣。

广州是一个实际管理人口逾2200万、流动人口逾1000万的超大城市,人流、物流、资金流、信息流等发展要素高度聚集。2019年,广州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委、省政府的坚强领导下,深化平安创建工作,在全力保障庆祝新中国成立70周年系列活动安全稳定、推进社会治理创新、开展扫黑除恶专项斗争、构建立体化治安防控体系、预防化解社会矛盾纠纷、健全平安建设领导协调机制等方面做了大量工作,社会治安满意度达到86%的历年最高位,有力推动老城市新活力和“四个出新出彩”。

这次夺冠,标志着广州在营造共建共治共享社会治理格局上再次走在全省前列,成为“平安广东”建设的排头兵,为把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好地区之一的总体目标作出新贡献。

走向我们的小康生活 决战决胜  
脱贫攻坚

# 助跑脱贫攻坚“最后一公里” 镇长送来“真金白银+扶贫经”

东莞市道滘镇帮扶揭西县坪上镇四村,18个造血项目一年为当地增收超百万元

今年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年,也是全面建成小康社会目标实现之年。为了持续巩固提升脱贫攻坚成果,日前,扶贫干部出身的东莞市道滘镇委副书记、镇长陈涛带队赴揭阳市揭西县坪上镇,开展扶贫调研慰问活动,不但代表道滘镇送来300万元扶贫资金,更带来了“扶贫经”。

■采写:新快报记者 曾贵真  
通讯员 雷建云  
■图片:采访对象提供

■陈涛(右)走访慰问建档立卡贫困户黄细洋。

## 为贫困村带来300万扶贫引导资金

当天,陈涛一行与坪上镇领导、对口帮扶贫困村村干部开展工作座谈,听取驻村工作队汇报近期的工作情况,并就进一步巩固脱贫攻坚成果,持续推进帮扶工作进行了深入交流。

陈涛曾在西藏林芝市任援藏干部三年,扶贫工作经验丰富。座谈会上,他为接下来如何跑好脱贫攻坚“最后一公里”开出了良方:

首先是要提高政治意识,全力以赴,工作要过得关、经得起检验;其次,项目要按进展安排落实到位,及时将扶贫项目的产出效益帮助到贫困村和困难乡亲。他还特别提到,道滘镇与坪上镇两地要建立深厚的友谊,在做好扶贫工作的基础

上,多沟通、交流,将两地联系得更紧密,促进两地经济和社会发展。

除了“扶贫经”,陈涛更代表道滘镇带来了精准帮扶的真金白银,向坪上镇4个结对帮扶村捐赠2020年度300万元扶贫引导资金,同时,道滘镇大岭丫、北永、闸口、永庆村分别向结对帮扶村捐赠4万元扶贫经费。

近年来,道滘镇扶贫工作队积极整合社会力量参与消费扶贫。今年,道滘镇政府还与四个贫困村签署消费扶贫协议书,消费额度12万元,促进对口帮扶地区农产品销售及贫困户增收。

## 帮扶四年留下18个造血增收项目

座谈会后,陈涛一行走访了坪上镇部分贫困户,帮助其协调处理生活上遇到的实际问题。

67岁的黄细洋是员西村的五保户,2018年,扶贫工作队帮他申请了危房改造,2019年,又号召社会力量为他捐赠了一台32英寸的彩色液晶电视。走入黄细洋家时,陈涛细心地留意到他家将煤气炉直接放在一个桌子上煮食,认为这样不太安全,于是交代村干部为黄细洋修造一个灶台。

当天,陈涛一行还实地参观了揭西县鸿霖供港蔬菜种植合作开发项目和揭西县韵景生态园合作开发项目。

据了解,道滘镇帮扶的四新村、四和村、员东村共同投入扶贫资金225万元,与揭西县鸿霖蔬菜种植专业合作社合作开发供港蔬菜项目,年内基地开发面积1200亩,每年可以产销6500吨蔬菜。该项目每年每村收益约5.01万元,其中为村集体增收2.25万元,为贫困户增收2.76万元。

揭西县韵景生态园合作开发项目是道滘镇对口帮扶员西村投入扶贫资金175万元,与揭阳市石岗岭绿化种植发展有限公司合作开发的一个产业项目。主要种植苗圃300亩、茶园100亩。项目每年可为员西村村集体和贫困户增收10.5万元。

两个项目都在以“合作社+基地+农户”模式推动农业产业化发展的同时,带动四个贫困村的贫困户到种植合作社就业,实现精准帮扶,激发内生动力,为持续巩固提升脱贫攻坚成果提供坚实保障。

据介绍,自2016年以来,东莞市道滘镇累计落实各项帮扶资金2151.25万元,在坪上镇四个贫困村开展了造血增收项目18个,每年可为四个村集体及贫困户带来100.87万元的收入。此外,还帮助四个贫困村完成了民生基础设施建设项目38个,进一步改善了村民的人居环境。

在道滘、坪上两地党委、政府以及干部群众的共同努力下,四个贫困村200户贫困户共518人都已达到脱贫标准。