

# 城事

## 《广佛高质量发展融合试验区建设总体规划》详细解读出台 广佛规划再建29条跨市轨道 共建大湾区中轴

今年,广州、佛山两市携手推进同城化进入第二个十年。11年来,双城在交通互联、环境共治、民生共享等领域取得丰硕成果,催生了全国唯一的“双万亿”同城化城市组合。如今,广佛同城化进入“深水区”,如何在各个领域实现全面互联和深度融合,逐步实现全域同城化?

日前,广州、佛山两市携手编制《广佛高质量发展融合试验区建设总体规划》(下称《总体规划》),提出在广佛197公里长的边界两侧,选取629平方公里极具发展潜力的区域,合力建设包括“1个先导区和4个片区”的高质量发展融合试验区。

9月2日晚,广州市规划和自然资源局发布了《总体规划》的详细解读,明确到2025年,试验区引领广佛同城融合、贯通大湾区东西两翼的大湾区中轴地位基本成形。在备受关注的交通融合上,将规划再建29条轨道与60条道路衔接两市,其中近期将启动广州28号线、佛山4号线等14条跨市轨道和增佛高速等29条道路。值得关注的是,规划还提出,将探索建立利益共享的财税分成机制。

■新快报记者 沈逸云 通讯员 穗规资宣

### 范围 | 试验区总面积629平方公里 打造“1个先导区+4个片区”

在粤港澳大湾区建设背景下,广佛同城建设被赋予了新使命,亦寄予了更高期望。《总体规划》即提出,广佛高质量发展融合试验区将成为建设广佛极点的重要支撑,探索从项目协调机制走向都市圈协同机制,将以跨界共建平台先行试验更高层次同城化。

根据规划,广佛沿197公里边界线携手共建广佛高质量发展融合试验区,是两市典型的存量地区,范围涉及两市九区一个管委会(广州市番禺区、荔湾区、白云

区、花都区、南沙区;佛山市南海区、顺德区、三水区、禅城区、三龙湾高端创新集聚区管委会),总面积约629平方公里,其中广州275平方公里,佛山354平方公里。

由于区位条件、发展基础、同城化阶段等发展条件存在差异,规划将试验区划分为“1个先导区和4个片区”:“花都-三水”试验区、“白云-南海”试验区、“荔湾-南海”试验区、“南沙-顺德”试验区,以及“广州南站-佛山三龙湾-广州荔湾海龙”先导区。

### 布局 | 形成“一核、一带、一廊” 共构广佛全球超级都会新都心

范围划定,629平方公里的试验区未来如何发展?《总体规划》作出了三大定位:全国都市圈治理与协同发展新典范、粤港澳大湾区创新开放新高地、广佛高品质岭南理想人居新标杆。

与此同时,《总体规划》提出了三个阶段目标:

2022年,试验区初步创建跨区域协同治理体系框架,成为湾区政策创新高地。先导区启动2—3个区域共建标志性项目,初步建成集中展示广佛极点功能的启动区;

2025年,试验区初步实现跨区域协同治理体系和治理能力现代化,引领广佛同城融合、贯通大湾区东西两翼的大湾区中轴地位基本成形;

2035年,实现跨区域协同治理体系和治理能力现代化,试验区成为粤港澳大湾区的

创新发展增长极和标志性战略大平台。

在空间布局上,《总体规划》明确,将打造“一核、一带、一廊”。其中,“一核”是指打造广佛高质量发展融合的新极核。以先导区为核心,形成广佛高质量发展融合新极核,与原两市中心区共同构成广佛全球超级都会新都心。

“一带”是建设通山达海的广佛南北生态文化带。依托珠江水网,通过碧道、绿道等串联整合各类生态文化资源,共建以流域生态为基底,无边界、永续发展的南北生态文化带,打造广佛超级都会公园。

“一廊”是融入国际科技创新网络的广佛科技创新走廊。链接广佛两地创新优势、整合创新资源、完善创新产业链条,整合和布局两市创新空间,构筑广佛科技创新走廊,融入湾区国际科技创新网络。

### 融合 | 新建29条轨道、60条道路衔接两市 探索建立利益共享的财税分成机制

广佛双城未来实现全域融合,着力点将放在六大方面。《总体规划》提出,将实现生态、交通、产业、城乡、文化、社会这六大要素的融合。

记者了解到,广佛同城11年来,两市已建成衔接道路27条,国铁、城际、城市轨道5条,其中广佛线是全国首条共同建设、统一运营的城市轨道,实现30分钟交通圈,两市日均163万人次的交通出行,打通同城融合的“主动脉”。

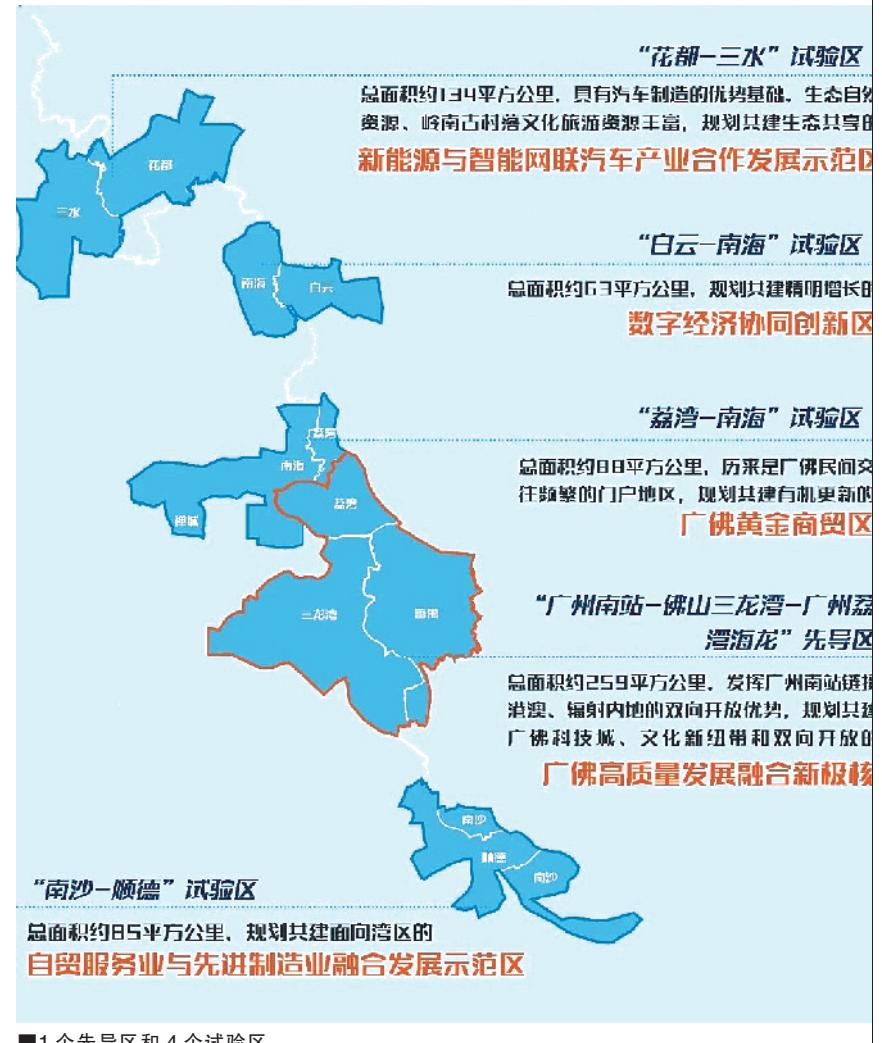
此次新规划中,提出将围绕枢纽实现广佛交通一张网。一方面,促进南站城一体化建设,由单一的交通流集散枢纽,转向人才流、信息流、资本流、创新流的综合集成枢纽城区。

另一方面,通过打造“中心直达、枢纽

共享、边界融合、网络一体”的广佛轨道网络,规划29条两市衔接轨道,整体提升公共交通系统一体化水平。同时规划60条两市衔接道路,构建形成过境、通勤、生活休闲等出行功能分明的衔接路网体系。

在产业融合方面,广佛将共同培育30个特色产业平台,涵盖现代服务、生物医药、数字经济、汽车产业和先进制造,面向智能化共建产业协同生态圈,近期推进广佛荟、粤文化项目等产业平台建设。

值得一提的是,在政策创新方面,《总体规划》释放出不少重磅信号。除了要探索土地要素城乡融合与高质量利用路径外,更提出将探索建立利益共享的财税分成机制,同时加强创新型产业高质量发展,推进社会服务共享和人才流动。



■1个先导区和4个试验区

### 行动 | 先行建设先导区内两大启动区 广州28号线、佛山4号线拟近期推进

市规划和自然资源局的详解透露了广佛融合试验区建设的近期行动。其中明确,近期将集中建设试验区启动区。在“广州南站-佛山三龙湾-广州荔湾海龙”先导区中,先行建设“番禺-南海-顺德”启动区、“荔湾-南海-番禺”启动区,推动重点项目合力共建、生态共治共担、产业协同共同发展,集中显示广佛高质量发展融合的成效。

其中,“荔湾-南海-番禺”启动区位于荔湾海龙、东沙片区和南海三山北片区、番禺洛浦西片区,面积约20.7平方公里;“番禺-南海-顺德”启动区则位于先导区南站西侧及林岳片区,面积约15.7平方公里。

近期还将推进分类示范项目建设。



■两大启动区

设。在以碧道为核心的生态链接工程中,将建设陈村水道、佛山水道等19段碧道和海龙花卉博览园等生态项目。

令人瞩目的是,在以轨道和干线道路为核心的交通链接工程中,共建广州地铁28号线、佛山地铁4号线等14条跨市轨道和增佛高速等29条道路。

而以创新为核心的产业链接工程中,推进广佛荟、粤文化项目等产业平台建设。在增存联动的土地储备项目中,选取南站西侧伟大片区、林岳-陈村片区等15片广佛交界共建区域,加快推进土地整备和系统更新改造。

此外,在彰显岭南特色的风貌建设项目中,五个试验区拟各打造1至2处岭南风貌特色场所。