

# 改革“闯将”南海再出发 为大湾区城乡融合发展探路



■南海全面建设广东省城乡融合发展改革创新试验区工作推进大会现场。南海区委宣传部供图

现状

## 改革“猛将”决心解决“城不城、乡不乡”难题

时间回转到2019年7月31日,南海获批建设全省唯一的省级城乡融合发展改革创新试验区。什么是实验区?“希望南海在城乡融合发展上做探索,为广东探路,为珠三角探路,为粤港澳大湾区探路,为全国提供示范经验。”南海区委改革办相关负责人解释。

改革开放四十多年,南海从来都是一名改革“猛将”:从“敲锣打鼓贺

富”到“六个轮子一起转”,从成为全国首富县到首个引入土地股权制,从“三块地”改革破题到村级工业园改造的再出发,从南海铝型材、内衣、半导体照明、装备制造业等产业蓬勃发展成为全国知名品牌创建示范区集聚度最高的县级区域……每一个改革关键点,南海都先行一步,盘活农村经济,借助土地释放的巨大红利,一大批南海民营企业崛起……南海改革路径取

得巨大成功:去年GDP迈入3000亿,全区综合实力连续六年位居全国中小城市百强区第二名。

然而时至今日,南海也存在着“城不城、乡不乡”的发展形态,土地使用效率低、产业碎片化、城乡发展规划和社会治理滞后,成为制约南海城乡融合发展的最大瓶颈。

南海决心在解决城乡融合发展方面找到一剂“解药”。

破局

## 城乡融合发展着眼短板重点发力

“以前的改革是单项改革;现在综合改革,找到了突破点,就是围绕空间格局再造大做文章。”南海区相关负责人透露,南海区将以建设广东省城乡融合发展改革创新试验区为抓手,围绕“以空间大集聚推动城乡大融合”的思路,以农村土地制度改革为着力点,以开展全域土地综合整治为突破口,对全区土地、生态、产业和城市布局系统规划,推动城镇、农村、产业和生态合理功能分区、相对集聚、协调发展,促进城乡高质量融合发展。

此次《实施方案》的出台,就是要解决现实中的问题,重塑新型城乡关系,走城乡融合发展之路。《实施方案》提

出,南海将坚持问题导向,以农村土地制度改革为着力点,在不突破永久基本农田总量和控制线、生态保护红线以及规划控制指标前提下,从“5大重点任务21条措施”对南海区土地、生态、产业和城市布局系统规划。

《实施方案》提出2个时间节点:到2022年,南海城乡空间布局将明显优化,城乡高质量融合发展格局初步形成。到2030年,南海将全面实现土地结构优化调整,城乡高质量融合发展格局全面形成。基本完成城中村改造,每个行政村都建成农村居民新型社区;将全部村级工业园区归并升级为100个左右主题产业社区,农业全面实现集中连

片发展;生态保护红线内不符合管控要求的建设用地全面完成腾退。

记者获悉,广东省、佛山市对实验区建设给予高规格支持。在实验区建设首批8项省级支持事项中,涉及“创新国土空间规划管理机制”“开展全域土地综合整治”“创新历史遗留用地问题处理机制”和“开展‘信用+城乡融合’创新体系建设”等多个方面,为南海提供了巨大的政策红利和灵活空间。

同时,省委深改委在《实施方案》中明确赋予实验区“允许直接复制省其他实验区已获批准权限”“优先支持实验区复制推广广东自贸试验区改革创新经验”,支持力度之大前所未有。

路径

## 打造城乡融合发展的“南海样本”

事实上,自2019年7月31日正式获批建设实验区以来,南海便以时不我待的紧迫感抓紧推进相关工作,并取得积极进展。比如,南海大力推进村级工业园升级改造,提前3个月完成今年3万亩土地拆除整理任务,累计拆除整理48035亩;规划了244平方公里的城乡融合发展示范片区,推动30条自然村实施整村改造等。

而在今年6月,南海发布了《南海区城乡融合发展示范片区建设行动方案》,当中明确,未来南海将重点发力和资源倾斜一批示范片区。示范片区总面

积达244平方公里,约占南海总面积23%。

记者看到,基于区位、资源、产业三大视角,用活城乡融合发展的两大发展策略,南海提出以三大模式打造城乡融合发展的“南海样本”,分别是让乡村融入城市的“城乡带动型”,比如千灯湖片区、大沥中轴片区、映月湖片区、文翰湖片区;实现乡村生态文化和城市产业服务的融合的“城乡互促型”,比如一岛两湖十里片区、环西樵山片区、南国桃园片区、九江滨江片区;以及突出产业和城市共生共荣的“园城共荣型”,示范区包括

西站枢纽新城片区、里湖新城片区。

“在实验区建设中,我们将坚持点面结合,加快打造244平方公里的城乡融合发展标杆区域,在土地集约利用、公共服务提升、基础设施完善、资源集聚发展、城乡环境优化等方面强化引领和支撑作用,带动全区城乡高质量融合发展。”闫昊波表示。

有明确战略蓝图,有具体改革路径,有高效落实机制,相信南海城乡融合发展体制机制和政策体系一定会不断健全完善,为新时代广东城乡高质量融合发展提供经验示范。

机遇,把干部队伍锻造成适应新形势、勇担新使命、敢于主动出击、善于夺取胜利的“南海雄师”,真正把实验区打造成为一个可复制、可推广的样本,在城乡融合发展方面取得新的突破,为南海以及佛山高质量发展提供支撑。

“建设实验区是省委赋予南海的重大使命,我们将以舍我其谁的担当坚决扛起这一重任。”南海区委书记闫昊波表示,实验区建设为南海推进新时代改革开放带来了千载难逢的机遇,南海将把建设实验区放在国内国际双循环新发展格局、“双区”建设中谋划推进,落实到“一核一带一区”建设的具体实践中去,全力畅通城乡要素双向流动通道,重塑生产生活生态空间,努力在全省全市区域发展大局中彰显南海特色优势、展现南海担当作为。

相关链接

## 五位专家受聘 为实验区建设工作顾问

当日实验区推进大会上,五位专家代表受聘为城乡融合发展改革创新试验区建设工作专家顾问,南海区委书记闫昊波为专家顾问颁发聘书。

五位专家顾问是:广东省政协农业和农村委员会主任陈祖煌,北京师范大学经济与资源管理研究院院长关成华,广东省社会科学院教授丁力,综合开发研究院(中国·深圳)城市和乡村发展研究中心主任余宗良,资深媒体人、南方日报《佛山观察》新闻评论员龙建刚。

