

广东郁南破解扶贫资产管理难题

扶贫资产保值增值

蛋鸡养殖基地、辣椒种植基地、光伏发电项目、金煌芒种植示范基地……在广东云浮市郁南县河口镇河口寨村，这个贫困村经过帮扶，从无到有发展了一批扶贫产业项目，结出了累累硕果，让村党委书记彭柳华在高兴的同时又感到忐忑：“我们自己能不能管好这些扶贫资产？”

为防止扶贫资产闲置浪费和扶贫资产不扶贫，发挥产业扶贫在脱贫攻坚中更加有效、可持续的作用，郁南县积极探索创新扶贫资产管理机制，形成一套可复制、可推广的扶贫资产管理的长效机制，取得扶贫资产“保值增值”和收益分配“用好用活”的良好成效，为接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接贡献了“郁南样本”。



扶贫概况



■家住云浮市郁南县平台镇中村村的贫困户卢舒艮骑着摩托车载着一捆50多斤重的桂枝，送到村里的玉桂加工基地去卖。



■在云浮市郁南县河口镇河口寨村蛋鸡养殖基地，贫困户陈国洪来这里务工有一年了，月收入2500元。



■在云浮市郁南县河口镇河口寨村辣椒种植基地，贫困户贾六英在基地务工有几年了，月收入2500元。



■在云浮市郁南县东坝镇双凤村举行了一场“粤菜师傅”职业技能鉴定考试，贫困户叶培荣走进考场，对做好腐竹焖鱼、罗定豆豉鸡、肉丝炒面三道“考题”显得胸有成竹。



2016年以来，广东云浮市郁南县累计投入产业扶贫资金2.14亿元，带动贫困户3404户参与产业化经营，户年均增收6000元以上。产业扶贫成为全县覆盖最广、带动人口最多、减贫效果最好、可持续性最强的扶贫举措。截至目前，该县相对贫困人口8682户19543人全部达到脱贫标准，25个相对贫困村全部达到出列标准。近年来，郁南县高度重视做好扶贫资产的长效管理，通过总结提升、加大探索力度，形成了一套扶贫资产长效管理新机制，为全省乃至全国扶贫事业做出了“郁南贡献”。

8682户贫困户全部达到脱贫标准

双凤村：

规范扶贫资产管理，让扶贫资产活起来

9月25日，在郁南县东坝镇双凤村举行了一场“粤菜师傅”职业技能鉴定考试，双凤村建档立卡贫困户叶培荣走进考场，对做好腐竹焖鱼、罗定豆豉鸡、肉丝炒面三道“考题”显得胸有成竹，“拿到证书，以后出去找工作更方便，工资也高一点。”

今年，叶培荣的妻子外出就业前，曾在双凤村花卉种植扶贫基地务工，一个月收入约有3000元。“今天有1700多盆蓝星花运到广州。”在花卉基地二号种植大棚里，基地负责人玉姐告诉新快报记者，2019年，占地260亩的花卉基地项目一期动工建设，去年11月份首批大棚投产，目前已建成10个大棚，包括9个花卉生产大棚和1个仓库。由郁南县统筹全县97个行政村1247万元扶贫资金入股基地，合作期为10年，年固定收益分红为入股资金的10%，合作期满后返还本金。

“村民收入主要是靠种植水稻、桑蚕和外出务工，以前没什么产业，现在有了花卉基地，为群众带来双重收益，一个是土地出租的收益，一个是到基地务工增加收入。”双凤村委书记胡金池说，花卉基地的建成，有效解决了贫困户和农户就业增收问题。同时，双凤村以扶贫资金15万元入股花卉基地，从2019年到2028年，每年固定收益为入股资金的10%。目前，收益的90%分配给贫困户，余下10%用于村集体扶贫基金。

为管好用好扶贫资产，达到长期稳定收益，保障村集体和贫困户的合法权益，根据《郁南县扶贫资产管理办法（试行）》相关规定，双凤村结合本村实际，成立双凤村第一届扶贫资产管理委员会，制定相关章程，并于今年4月选举产生了第一届扶贫资产管理委员会和民主监督小组成员。“贫困户最关心（扶贫资产）分红和务工，这是两个很实在的问题。”兼任扶贫资产管理委员会主任的胡金池说，叶培荣和另一位有劳力贫困户同时担任扶贫资产管理委员会成员。

“规范扶贫资产管理，就是要让扶贫资产活起来，为农村注入更多的活力。”郁南县府办驻双凤村第一书记孔华健说，经过确权登记，双凤村扶贫资产分为经营性扶贫资产和公益性扶贫资产，前者除了入股花卉种植基地项目的15万元扶贫资金，还有入股双亿石场扶贫项目的58万元，每年收益分红均为入股资金的10%，有利于建立稳定增收脱贫长效机制。同时，扶贫资产还包括出资12万元的道路工程、出资4.35万元的双凤中心村路灯等公益性扶贫资产。

河口寨村：

再过20年，扶贫资产或可增至上千万

在郁南县河口镇河口寨村辣椒种植基地，采完辣椒，又忙着种植玉米的建档立卡贫困户贾六英说，她在基地务工有几年了，每个月有2500元收入。她家还种了100棵金煌芒，有时，她晚上回家戴着头灯忙自己的农活。

云浮市农业农村局驻河口寨村第一书记张天德告诉新快报记者，2016年—2019年，河口寨村在市农业农村局的帮扶下，累计投入帮扶资金565.28万元，主要用于发展蛋鸡养殖、辣椒种植、光伏发电、金煌芒种植和荔枝高位嫁接5个产业项目，并入股郁南县光伏、东坝花卉基地等扶贫项目。

2019年，河口寨村辣椒种植基地、光伏发电站、蛋鸡养殖基地和入股的郁南县光伏扶贫项目、东坝花卉基地5个扶贫项目共实现收益分红45.38万元，其中，村集体收入8.07万元，45户有劳动力贫困户人均分红2061.4元。到2019年底，全村63户贫困户202人全部达到脱贫标准，有劳动力贫困户年人均纯收入超过1.2万元。

“我曾经有想过，我们能不能管好这么多的扶贫资产？现在县里出台了扶贫资产管理办法，我们心里就有底了，以后有了自我发展的能力，让村子富起来，变得更美丽，不用再伸手找政府要钱。”村党委书记彭柳华说，2019年底，河口寨村召开扶贫资产管理工作动员会，成立河口寨村扶贫资产管理委员会，并对河口寨村公益性资产和经营性资产进行登记和确权。今年4月，选举产生了河口寨村第一届扶贫资产管理委员会和民主监督小组成员。

“扶贫资产管理委员会主要职责就是管理好现有的扶贫资产，防止资产流失，将收益落实到村到户。”张天德说，明确了以巩固提升精准扶贫精准脱贫成果，规范扶贫资产收益分配使用，避免扶贫资产闲置、流失和挤占挪用，建立稳定脱贫和解决相对贫困长效机制为目标，全面规范扶贫资产管理，有效防止扶贫资产不扶贫，确保扶贫资产保值增值。“这样稳健地走下去，再过20年，我们村的扶贫资产可以增加到上千万元的规模。”

在河口寨村蛋鸡养殖基地，贫困户陈国洪来这里务工有一年了，每月收入2500元。他家上有老下有小，妻子身体也不好，就地就业的他可以兼顾家庭。“在贫困户中，他家更困难，更需要村集体的关心和帮助。”张天德说，河口寨村还制定了对有劳动力贫困户开展困难救助和生活补助实施办法，以及对困难群众开展慰问实施办法，进一步规范本村扶贫资产收益使用，对困难群众和贫困户开展困难救助和慰问。