

# 高位推动 奖惩分明 产业扶贫 借力电商 饶平县脱贫攻坚动真格 对不作为“零容忍”



截至2020年底，建档立卡贫困户9303户、24277人，全部达到退出标准；35个省定贫困村全部达到出列标准。作为潮州市贫困人口最多的饶平县，无疑打了一场漂亮的扶贫攻坚战。

饶平县实现这些目标的奥秘在哪里？

■采写：新快报记者 谭建东  
■摄影：新快报记者 林里



■新圩镇长彬村采取“公司+基地+农户”模式，依托广东梅业公司，带动贫困户脱贫。

## 高位推动 奖惩分明激励干部积极性

坚持高位推动，做到以上率下是一个重要前提。饶平县委、县政府层层签订责任书，立下军令状，严格实行责任制，形成县、镇、村三级书记一起抓脱贫攻坚的工作格局。成立由县委书记任组长、县长任第一副组长、县委副书记任常务副组长的县扶贫开发领导小组，以最顶层标准配强组织领导机构，并多次召开脱贫攻坚工作会议，及时分析形势、研究措施、解决问题，推动脱贫攻坚工作往深里走、往实里抓。在党政主要领导的示范带动下和三级书记遍访制度的推动下，全县帮扶责任人也积极主动落实定期入户帮扶制度，做到每月不少于一次到贫困户家中开展帮扶工作，与结对贫困户拉家常、交朋友，帮助结对贫困户谋划发展、坚定信心。

调动扶贫干部的积极性，就要做到奖惩分明，激励担当作为。坚持以“零容忍”态度，优先处置扶贫领域腐败和作风问题线索，做到快查快办、绝不手软，不断释放全面从严强烈信号。2018年至

今，饶平县纪检监察机关共对扶贫领域问题立案222宗，给予党纪政务处分132人，逐步形成了不想腐、不敢腐、不能腐的浓厚氛围。充分发挥专项巡察震慑作用，启动对15个镇及镇内所辖35个贫困村扶贫领域专项巡察，对发现的308个问题限期落实整改，切实把巡察利剑瞄准扶贫领域，直插最基层。同时，建立健全激励机制和容错机制，强化业绩档案结果运用，对在脱贫攻坚工作开展过程中政治立场坚定、作风务实、任劳任怨、实绩突出的干部，予以提拔重用。

2018年至今，饶平县有14名干部因工作表现突出，被选拔担任扶贫任务重的镇党政正职领导。

## 产业扶贫

### 着力增强贫困户“造血”功能

产业扶贫一直被饶平县作为脱贫攻坚的一号工程，做到因地制宜、因村施策、因户载量、因人而异，着力增强贫困村、贫困户的自身“造血”功能。一方面，扎实推进产业基地建设。依托优势农业资源禀赋，推动饶平现代农业（茶叶）产业园入选省第一批省级现代农业产业园。强化与贫困村、贫困户的联结，（茶叶）产业园已联结农户7000户，农户人均年增收2800元以上。

其中，广东省重点农业龙头企业宋凰生态茶业有限公司在积极吸纳贫困户就业的同时，综合运用产业扶贫，从产品宣传及销售渠道等多方面为黄正村单丛茶制定营销方案，帮扶黄正村做大茶叶产业。新圩镇长彬村采取“公司+基地+农户”模式，依托本村企业广东梅业公司，与农户建立“平等互利、利益共享、风险共担”的联结机制建设现代青



■饶洋镇君威果蔬专业合作社也是带动贫困户的企业大户。

“脱贫攻坚任重道远，我们在紧密联系自身实际的基础上，不断挖掘潜力、厚植优势、打通新路，探索出符合我县脱贫攻坚实际的发展经验和做法。”聊起扶贫经验，饶平县委农办、县扶贫办常务副主任黄燕生向新快报记者说道。

黄燕生所说的符合饶平脱贫攻坚实际的，就是“一二三四”发展经验

和做法。

“一”就是坚持党建引领一条主线，挖掘基层源头活水。以党建引领扶贫为抓手，深度培育党建典型新经验，为打赢脱贫攻坚战注入新动力。

“二”就是突出政府企业二轮驱动，走实产业“造血”路子。坚持政府撬动、企业龙头带动两个轮子助力产业扶贫，以直接帮扶、委托帮扶、股份

合作等多种形式，推动特色种养、乡村旅游、农产品加工等收入持续增加，为贫困群众打通产业“造血”之路。

“三”就是注重扶志扶智扶风气，“三扶”结合，疏通群众就业渠道。树立扶贫扶志，授人以渔理念，发挥县、镇党校、党员夜校、农民夜校等载体作用，不断提高贫困群众就业技能，

梅产业园，联结农户3182户，农户年人均增收1280元以上。此外，大力发展“一镇一业、一村一品”产业扶贫项目，全县21个镇均建立产业扶贫示范基地，项目面积7.4万亩；35个贫困村全部建立农业特色产业示范基地，项目面积达1.2万亩，联结农户1.95万户，带动农户人均年增收3500元。水产现代农业产业园项目建成后养殖面积将由原有的6.9万亩扩大到6.93万亩，联结农户6000户，农户年人均增收2800元以上；投入3500万元建设无穷蛋鸡养殖示范基地，共10个镇与无穷公司签订合同，建成后将惠及贫困户5510户15042人。

传统农业也必须借力电商强化产销对接。这些年，饶平积极利用电商资源广辟贫困户产品销售渠道，被评为“国家电子商务进农村综合示范县”“2017-2018年中国电商百佳县”，电商服务站点已覆盖贫困村11个，电商培训扶贫对象456人，带动105名贫困户就业。统筹抓好金融扶贫。

此外，饶平积极推进扶贫小额信贷工作，加强金融扶贫。全县共有18个镇开展扶贫小额信贷业务，累计为995户贫困户发放扶贫小额贷款4670万元。

## 超常举措

### 实现民生4个目标100%落实

在严格落实各项兜底政策的同时，饶平县采取超常规举措解决“两不愁、三保障、一相当”面临的突出问题，实现了教育、医疗保险和医疗救助、危房改造、最低生活保障4个目标100%落实。

针对教育投入大、资金短板问题，全县21个镇全部成立“扶贫促进会”，广泛发动企业、乡贤等社会力量参与精准扶贫，累计发放奖教奖学768.49万元。建档立卡贫困户家庭子女考上大学本科的，一次性资助1.2万元。2020年共落实43名贫困本科新生资助工作，资助资金51.6万元。

为了加大贫困户的医疗保障，饶平县不仅为建档立卡贫困户全额购买医疗保险，还对贫困户全面取消医疗救助起付线，将住院和特殊门诊的年度最高医疗救助限额提高到15万元；其中，在潮州市就医的，医保报销后合规医疗费在最高限额内按100%比例给予医疗救助。同时，针对全额资助贫困户参加城乡居民基本医疗保险存在多方落实、数据衔接不严密的现象，把原由3个部门交叉落实改由医保部门主抓落实，并将其中未主动申请的，改由县医保部门提供名单由各镇确认后，直接发放救助，确保100%落实对贫困户的医疗救助。

## ◎经验◎

饶平县委农办常务副主任、县扶贫办常务副主任黄燕生——

### “一二三四”经验助力饶平脱贫攻坚

坚定就业信心，营造良好社会风气，让贫困群众既富“钱袋子”，更富“脑袋子”。

“四”就是广泛发动凝聚四方力量，构建全社会参与大扶贫格局。强化政府引导，充分发挥镇级教育促进会和扶贫促进会作用，集聚各类慈善资源，形成全社会共同参与脱贫攻坚的大扶贫格局。