



■随着“红色村”党建示范工程的实施，汕头市潮南区红场镇大溪坝村焕发出了新的生命力。这是闽粤赣第一次党代会旧址。



■汕头市潮南区红场镇的大南山革命历史文化纪念馆。



■在汕头市潮南区成田镇公益慈善会的爱心超市里，有米、面、油等生活必需品。



■亿筐茶业打造的汕头湖南“红场单丛”。

扶贫概况



扶贫开发资金全部落实使用

自2016年精准扶贫开展以来，汕头市潮南区立足全区产业基础，因地制宜，深挖优势资源，积极调整产业布局，不断发展壮大区域产业，增加贫困户收入，共实施了特色农业扶贫项目40个、光伏扶贫项目175个、资产收益项目17个、微小型基础设施项目4个，扶贫项目累计实现收益共计3770.46万元，促进贫困户稳定增收。2016年至2019年，潮南区累计落实精准扶贫开发资金53813.34万元，已全部下达使用。

近2亿元规模的扶贫资金投资项目如何保障 创新不动产抵押担保

立冬过后，汕头潮南红场镇苏林村的茶山上安静了下来。今年的忙碌已经结束，除了护林人，只有一丛丛的茶树在南方冬日的暖阳里，依旧不断抽芽。“秋茶收完了，现在长出来的茶叶品质就不好了，不能用的。过段时间要给茶树松土、除草、剪枝，这样来年才能产好茶。”茶山工作人员告诉新快报记者，“潮州有凤凰单丛，汕头要打造红场单丛。”这里的茶叶品种主要是鸭屎香，名字虽不好听，但品质好。未来，这里将以绿色生态种植融合当地的红色资源，推动“红配绿”的旅游发展。

2019年，汕头市潮南区统筹近2亿元扶贫开发资金投入到南澳县瀛岛农业观光有限公司（下称“瀛岛公司”），推动茶叶种植销售、旅游整合开发以及花木种植等项目发展。然而，今年突如其来的新冠疫情，打乱了瀛岛公司在南澳的旅游建设计划，扶贫资金被迅速转投到了茶叶项目中，承包苏林村100亩茶山种植单丛茶，注册“亿筐茶”品牌，打造汕头特色单丛，推进当地旅游发展。如今，扶贫资产项目稳步推进，如何保障如此大规模的扶贫资金使用安全？潮南区扶贫办通过强化资产监管模式，以不动产抵押为扶贫资金上“保险”。

前有评估后有抵押 多维度保障扶贫资金安全

“这是我刚刚拿到的不动产抵押证明，这应该是汕头市扶贫资金投资中的第一单。”汕头市潮南区农业农村局副局长许壮雄向新快报记者展示了两张将酒店和房产等不动产抵押给潮南区九个镇（街道）的不动产登记证明。2019年，潮南区大手笔统筹区内九个镇（街道）19979.37万元扶贫开发资金，以“保底收益+按股分红”的投资运营模式，投入到南澳县瀛岛农业观光有限公司，项目可累计实现收益1243.96万元，投资带动贫困户5321户。

近2亿元的投资项目，资金使用安全是个大问题。“我们请了有资质的第三方机构，对项目进行风险评估和尽职报告等前期准备工作。”许壮雄拿出了一本有一元硬币立起来那么厚的《南澳县瀛岛农业观光有限公司尽职调查报告》。新快报记者看到，报告中非常详实地介绍了项目公司的主要经营业务、公司资产权属及市场股市和未来发展计划，扶贫资金投资的政策依据以及投资后的运营模式等内容。新快报记者了解到，瀛岛公司主要从事花木种植和茶叶加工销售两大板块的业务。其中，农场和花木场主要种植了中华楠木、黄花梨、沉香、芒果、龙眼、各类盆景和地皮类植物等，还养殖了淡水鱼。

而茶叶方面，公司拓展了亿筐茶业的业务，注册了“亿筐茶”商标，购入大量的普洱、单丛、铁观音等原料。在亿筐茶业位于两

英镇的五层厂房里，有堆积如山的各种茶叶，包括数万斤的老铁观音、普洱以及多种十几年的年份茶。

尽管前期做了项目风险评估，然而在项目运行中随时可能会出现潜在风险。据瀛岛公司的相关人士透露，扶贫资金投入后，瀛岛公司原本计划用3000万元在南澳的农场新建特色农家乐发展旅游，打造木屋住宿、茶艺表演等项目，“项目计划、设计都已经出来了，规模很大，本来今年要开工建设，结果碰到疫情，只能往后挪了。”因此，今年扶贫资金主要投入到了茶叶项目中，承包茶山，加工、销售，打造自有“亿筐茶”销售门店和开发连锁店。

变化和风险无处不在，如何有效防范资金风险？潮南区扶贫办想到通过“抵押担保”来给扶贫资金上“保险”。“以前只听过贷款要抵押，这种我们从来没见过，该怎么去做，中间要注意什么，都是一路摸索着去研究。为了这个登记，我到南澳瀛岛公司来回跑了10多趟，请了相关律师，国土资源部门、南澳县政府等多方协调办理。从去年项目开始到现在，终于办好了瀛岛公司相关不动产的抵押担保。”许壮雄强调说，“这是在自然资源局进行了登记的，真正具有法律相应的资产抵押，确保了投资收益和投入扶贫开发资金的安全性。”

用许壮雄的话说，扶贫资金要用好，只有不断强化产业扶贫，才能增强脱贫的可持续性。扶贫资产要管好，也是为接下来的乡村振兴提供更多保障。

■汕头市潮南区仙城镇，广东晨旺乳业有限公司就业扶贫车间里，神仙里村贫困户詹振财在扶贫车间牛奶生产线工作。

