

为推动普惠性幼儿园覆盖率达到 80%以上,广州多区出招

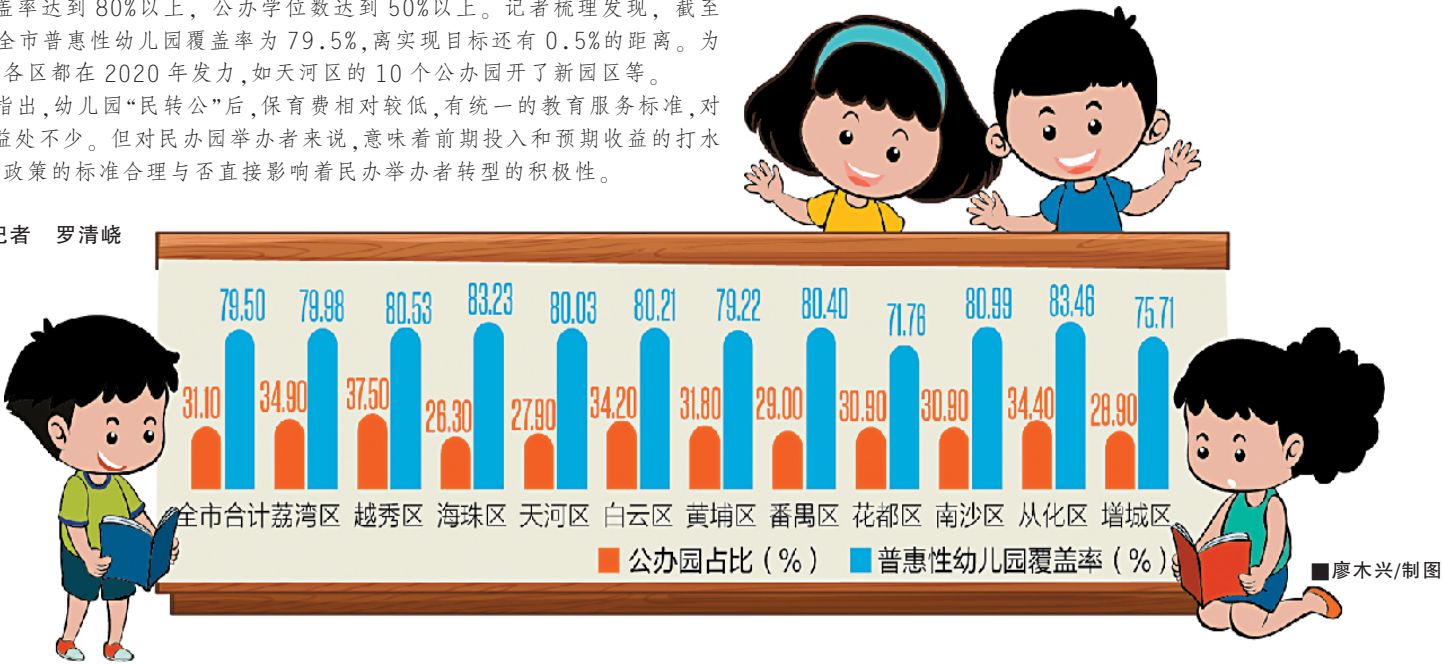
番禺新增小区全部配套公办园

增城推动 26 所幼儿园“民转公”

近日,广州番禺区出台了《番禺区公办幼儿园深化改革扩充资源实施方案》,成为广州第一个出台扩充公办学位资源具体细节和相关配套政策的区。“扩大普惠性学前教育资源”政策由来已久,2018 年初,广州提出到 2020 年,全市普惠性幼儿园覆盖率达到 80%以上,公办学位数达到 50%以上。记者梳理发现,截至 2019 年,全市普惠性幼儿园覆盖率为 79.5%,离实现目标还有 0.5%的距离。为达成目标,各区都在 2020 年发力,如天河区的 10 个公办园开了新园区等。

专家指出,幼儿园“民转公”后,保育费相对较低,有统一的教育服务标准,对家长来说益处不少。但对民办园举办者来说,意味着前期投入和预期收益的打水漂,而补偿政策的标准合理与否直接影响着民办举办者转型的积极性。

■新快报记者 罗清峒



●数据

越秀公办园占比 37.50% 排名第一

幼儿园按办园性质可分为“教育部门办幼儿园”“国有企业、事业单位、部队等其他部门办幼儿园”和“民办幼儿园”。民办幼儿园又分为普惠性和非普惠性。普惠性幼儿园指以政府指导价收取保育费和住宿费的幼儿园,包括公办幼儿园和普惠性民办幼儿园。

记者查阅到,2018 年初,广州市正式印发了《广州市发展学前教育第三期行动计划(2017—2020 年)》,确立了“扩大普惠性学前教育资源”的目标,到 2020 年,全市普惠性幼儿园覆盖率(公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占在园幼儿总数的比例)达到 80%以上,普惠性民办幼儿园在园幼儿数占比 30%,力争公办学位数占幼儿园学位总数达到 50%以上。

2020 年即将过去,这一目标实现得如何呢?2020 年广州市数据暂未公布,根据 2019 年广州市教育统计手册显示,2019 年广州市合计 1966 所幼儿园,其中民办园 1354 所,普惠性幼儿园 923 所,全市公办园占比 31.1%。在园幼儿数中,全市共计 527648 人,其中民办幼儿在园数 345514,普惠性幼儿园 237523,全市普惠性幼儿园覆盖率为 79.50%,离实现目标还有 0.5%的距离,普惠性民办幼儿园在园幼儿数占比 45.02%,超额完成 30%的目标。

在公办幼儿园数量方面,白云以 123 所排名第一,番禺 100 所,天河 58 所,增城 57 所,越秀 45 所,海珠 43 所,黄埔 41 所,荔湾、花都、南沙均为 38 所,从化最少为 31 所。

在公办幼儿园占比方面,越秀以 37.50%排名第一,荔湾、从化、白云、黄埔、花都和南沙均超过了 30%,番禺、增城、天河、海珠则没有达到 30%,其中海珠最少为 26.30%。

在普惠性幼儿园覆盖率方面,从

化、海珠、南沙、越秀、番禺、白云、天河七个区在 2019 年已达标,荔湾、黄埔、增城、花都则没有达标。

在普惠性民办幼儿园在园幼儿数占比方面,全市各区均已达标。

●措施

番禺新增小区配套园全部办公办园 天河增开新园区

为了实现普惠性幼儿园的三年期目标,广州各区在 2020 年各有动作。12 月 19 日,番禺区印发《番禺区公办幼儿园深化改革扩充资源实施方案》,成为广州第一个出台细化政策的区。其中提出不少方法,包括明年起新增的小区配套幼儿园将全部办为公办园,新增 20 所公办幼儿园等。

方案中提出,要拓宽公办幼儿园园舍供给渠道。利用政府产权小区配套幼儿园发展公办幼儿园。从 2018 年起,新增政府产权小区配套幼儿园按市一级幼儿园以上标准全部办成公办幼儿园;此前已由社会组织或个人承办的政府产权小区配套民办幼儿园,按委托管理方式变更合同,在 2021 年 2 月 22 日新学期前全部转为新型公办性质幼儿园。二是利用闲置物业装修改建为公办幼儿园;三是鼓励村集体利用自有物业举办公办幼儿园;四是结合旧村改造规划公办幼儿园建设,将新增 20 所公办幼儿园。

广州其余区也加快了推进普惠性幼儿园覆盖率脚步,如天河区在公办园扩班的同时,有 10 个公办园开了新园区。《2020 年天河区教育部门办幼儿园招生计划》显示,天河区 2020 年新增了 11 所公办园(区),包括 10 个分园区及一所新开办的公办园,学位也相应增加,今年天河公办园面向社会电脑派位招生总数比去年增加了 1952 个。

增城区新塘镇也计划推动 26 所民办幼儿园转型公办,目前第一批 9 所幼儿园已经完成转制。

专家

幼儿园“民转公”还需合理政策性补偿

随着社会的发展及“全面二孩”政策的放开,百姓对解决“入园难、入园贵、入园远”等问题的呼声越来越迫切,入读公办园则是缓解家长焦虑的好方法。武汉大学客座研究员唐大杰指出,公办园的特点是教育服务标准统一,行政主导,收费较低。

对家长来说,普惠性幼儿园的收费有规定或者上限,孩子入园费用更可接受。根据广州市发展改革委 2018 年发布的《关于规范我市幼儿园收费管理有关问题的通知》,广州市公办幼儿园省一级、市一级、区一级的幼儿园对应的保育教育费各不相同,最贵的为省一级自收自支类的寄宿制幼儿园,收费标准为 1285 元一个月,最便宜的公办幼儿园则是未评级的财政类拨款全日制幼儿园,365 元一个月。普惠性民办幼儿园也需要按照公示收费,如黄埔区 2020 年规定省一级幼儿园收费上限为 1700 元一个月,未评规范化或等级的幼儿园收费上限为 1100 元一个月。

对比之下,大多数民办幼儿园的保育

费在每月几千至上万不等,最贵的幼儿园达到近 20 万元一年。一些民办幼儿园为了吸引家长报名,还过早地推崇灌输式教育,出现“小学化”的倾向。比如教授诗歌,儿歌,生字等,还有不少幼儿园的招生噱头为“使用全英教学”,将升学的压力下放至了幼儿园。

但近年来声势浩大的“民转公”也带来了一定的困难,在线素质教育研究员黄小丫指出,“民转公”对民办园举办者来说,意味着前期投入和预期收益的打水漂。这时,补偿政策的标准合理与否直接影响着民办举办者转型的积极性,政策制定与实施的合法性是关键。对此,番禺区也提出要加大扩充公办学位经费奖补力度,如利用集体用地新建公办幼儿园的,由市政按照建设工程合同价款的 50%给予一次性奖补;对于新建和利用已有建筑物新开办的公办幼儿园,给予每所 360 万元的设备补助;对于现有公办幼儿园通过改建、扩建新增的班数,继续给予每班 30 万元一次性补助等。

	园数(所)				公办园 占比	在园幼儿数			普惠性民办 幼儿园在园 幼儿数占比	普惠性幼 儿园覆盖 率
	共	其中:公办	其中:民办			共	其中:民办			
			共	普惠性幼儿园			共	普惠性幼儿园		
全市合计	1966	612	1354	923	31.10%	527648	345514	237523	45.02%	79.50%
荔湾区	109	38	71	53	34.90%	27406	18406	12922	47.15%	79.98%
越秀区	120	45	75	44	37.50%	31791	16714	10525	33.11%	80.53%
海珠区	163	43	120	92	26.30%	43446	30173	22885	52.67%	83.23%
天河区	208	58	150	104	27.90%	48807	31611	21862	44.79%	80.03%
白云区	360	123	237	165	34.20%	94299	60652	41990	44.53%	80.21%
黄埔区	129	41	88	55	31.80%	36356	22595	15041	41.37%	79.22%
番禺区	344	100	244	176	29.00%	91152	65641	47774	52.41%	80.40%
花都区	123	38	85	46	30.90%	36133	23574	13369	37.00%	71.76%
南沙区	123	38	85	57	30.90%	30731	20146	14305	46.55%	80.99%
从化区	90	31	59	39	34.40%	27220	12847	8344	30.65%	83.46%
增城区	197	57	140	92	28.90%	60307	43155	28506	47.27%	75.71%