

关注

“高质量发展看顺德”特别报道

村级工业园改造 顺德一场“刀刃向内”的自我革命

年终岁末，回顾佛山市顺德区激情澎湃的2020年，催人奋进。

今年以来，顺德一手抓防疫，一手抓发展，“头号工程”村级工业园改造势如破竹、越战越勇，今年拆除整理土地超5万亩，提前超额完成全年3万亩改造任务。截至目前，全区累计拆除整理土地超9万亩，为顺德高质量发展提供了磅礴的发展新动能。

从当初的“一亩难求”到如今的“用地富余”，这成绩背后，凝聚的是顺德近三年来一场“刀刃向内”的艰辛改革，也是顺德探索“土地再革命”“效率再革命”、为全省乃至全国提供村改示范的体制机制创新。

■文/新快报记者胡珊霞 ■供图/顺宣

■顺德以村改推动高质量发展，城市夜景繁华绚丽。

逆势攻关

村改丰硕成果助力顺德高质量发展

12月11日，顺德区北滘镇桃村的村改方案以99.7%的同意率高票通过，宣告“千亿大镇”北滘全年村改拆除整理土地突破万亩大关。

这是继龙江镇、容桂街道之后，容桂镇成为顺德区本年度第三个完成万亩指标任务的镇街，也是见证顺德村级工业园改造取得决定性成果的一个缩影。

截至目前，顺德区累计拆除整理土地超9万亩，其中2020年超5万亩，提前超额完成全年3万亩的改造任务。顺德因“土地节约集约利用成效好、闲置土地少”获国务院办公厅通报表扬。

可怕的顺德人，又一次令人刮目相看。

特别是今年，新冠肺炎疫情在年初蔓延全球，在国内疫情最严重的时候，人民生命安全和经济运行一度受到严峻考验。作为顺德“头号工程”，村级工业园改造并没有在疫情面前退缩。

2月18日，当国内疫情防控态势初现明朗，村改总攻立即按下“加速键”。龙江镇第二个千亩园区拆除工作率先启动。挖掘机、打桩机工作的轰隆声在全区十个镇街此起彼伏，顺德再次进入激情燃烧的高光时刻！

这一年，是顺德村改全面推进“改建并举”、构建产业新格局的关键转折点。而招商引资的含金量，恰是对顺德村改“后时代”的最直观呈现。

数据显示，2019年以来全区引进276个超亿元项目、总投资2871亿元，其中包括6个超百亿元项目、30个超10亿元产业项目。其中，仅在2020年上半年，已落地已签约项目总投资额超过2400亿元。

这一年，美的、碧桂园、联塑、格兰仕等本土企业纷纷掀起“二次创业”热潮，世界级开源芯片基地、海天高端智能装备产业基地、百度云计算中心、万洋数字装备园等优质项目落户顺德。

截至今年底，顺德已出台了75份配套文件，主动向省申请并获第一批18项、第二批16项政策支持，有力破解了体制机制藩篱。

同时，顺德坚持问题导向，强化改革创新，从实践中探索出一二联动开发、政府统租统管、国有集体混合开发等9种可复制可推广的改造模式。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。顺德将通过高起点、高标准、高水平规划建设，打造两大现代连片产业集聚区和十大超千亩现代化主题产业园。

12月14日，全省村镇工业集聚区升级改造暨“三旧”改造工作现场会在顺德召开。佛山市委副书记、顺德区委书记郭文海发言表示，顺德要坚持战略定力，用好村级工业园改造腾出的空间，把千辛万苦腾出的宝贵空间用于发展先进制造业，全力建设面向未来的现代化主题产业园，重塑产业格局、城乡形态。



■11月10日，美的等一批村改重大项目在顺德杏坛签约落地。

破旧立新

一场自上而下的体制机制改革

“没有村改，就没有顺德的未来。”此话重提，如今仍然意味深长。

2018年以前，曾经作为顺德“工业产床”的382个村级工业园，容纳了1.9万家企业，占了全区70%的工业用地，工业产值却仅占全区的27%，贡献了4.3%的税收，同时落后产能、安全生产隐患和环境污染问题高度集中，与新发展理念和高质量发展的要求格格不入。另一方面，产业空间严重不足，美的、格兰仕等本土企业增资扩产只能被迫外流，因此推进村级工业园改造已迫在眉睫、势在必行。

尽管村级工业园改造刻不容缓，但这是一场刀刃向内的自我改革，面对的是许多政策瓶颈和历史遗留问题，不但既得利益者反对声大，干部普遍缺乏信心，踌躇畏难。

2018年起，顺德把村级工业园改造作为“头号工程”。郭文海表示：“我们把村级工业园改造定为‘头号工程’，因为头号工程如果攻不下来，顺德就没有未来。”

同年9月19日，广东省委赋予顺德率先建设广东省高质量发展体制机制改革创新实验区的使命，要求顺德“大胆试、大胆闯、自主改”。次年12月31日，省委再次赋予顺德建设新时代广东省贯彻落实新发展理念实验区，为全省高质量发展提供样本和示范。佛山市委、市政府也对市属权限按照“能放尽放”原则予以放权，全力支持顺德先行先试。

在省市的支持下，顺德举全区之力攻坚村级工业园改造“头号工程”，十个镇街十支村改铁军全线出击，以闻鸡起

舞、日夜兼程、风雨无阻的奋斗姿态，大胆试、大胆闯、自主改，一场轰轰烈烈的“土地再革命”“效率再革命”在顺德大地上磅礴展开。

如果说这场土地革命是顺德用刀刃对自身体制机制的一次“剖析”，那么这场轰轰烈烈的村改，也是对农村基层治理的一次深入改革。

据了解，村改一开始，群众并不理解，认为政府想在村级工业园改造过程中赚钱。为取得群众的信任，全区调集1000多名机关干部下沉一线，走家入户宣讲政策。“村级工业园改造整个过程，政府只有投入，没有从村级工业园里面多拿一分钱。”郭文海表示。

顺德首创“工改工”挂账收储土地公开出让成交价98%返还村集体，建立健全集体建设用地流转机制。顺德还明确需配建占村改收益50%以上的产权物业由村集体长期持有，不少村居达到100%，从根源上解决农村集体土地长租期低租金的问题，有效保障和提升农村农民长远稳健收益，越来越多的村居从“要我改”向“我要改”转变。

值得关注的是，顺德村改始终坚持“工改工”为主要改造方向，有效管控工业用地成本。对于千辛万苦腾出的宝贵连片土地，顺德决不允许被落后零散的企业和产业蚕食，要以高起点、高标准绘就新时代现代产业蓝图。

时序更替，以梦为马。站在新年和“十四五”的起点，面朝高质量发展的时代大潮，顺德继续以闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的奋斗姿态出发！

顺德村改未来5年目标

到2021年，村级工业园总体实现应改尽改，落后产能基本淘汰，危旧厂房基本拆除，建成一批现代主题产业园，现代化产业集聚区初步成型。

到2022年，村级工业园改造成效进一步巩固，累计复垦复绿不少

于10000亩，初步建立起现代产业体系。

到2025年，村级工业园改造推动产业集聚发展的整体示范效应进一步增强，“顺德经验”“顺德示范”更加彰显。