

# 投资超2.8万亿 “十四五”的广州长什么样?

将建成国际一流智慧城市、最具竞争力的国际物流中心,超大城市现代化治理新范例

**新快报讯 记者黄闻禹报道 1月29日,**广州市十五届人大六次会议审查了《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案》(下称“《规划纲要》”)。《规划纲要》擘画了广州“十四五”美好蓝图:粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用充分彰显,枢纽之城、实力之城、创新之城、智慧之城、机遇之城、品质之城更加令人向往。为推动蓝图变现实,“十四五”时期广州投资将超过2.8万亿元。

## 专章阐述服务构建新发展格局

《规划纲要》紧紧围绕党的十九届五中全会明确的新发展阶段、新发展理念、新发展格局进行谋篇布局,全文17章76节均有体现“三个新”要求并各有侧重。

《规划纲要》在第一章的指导思想中强调“为全省打造新发展格局的战略支点发挥重要支撑作用”,并专设第五章进行系统阐述,提出“打造国内大循环中心节点城市和国内国际双循环战略链接城市”定位,并明确了五个方面目标任务:

一是建设国际性综合交通枢纽;二是建设国际消费中心城市;三是着力拓展投资空间;四是积极融入和推动国内大循环,主动服务国家重大区域发展战略;五是推动国内国际双循环相互促进,完善内外贸一体化发展体系,高水平建设国家进口贸易促进创新示范区。

## 推动“四个出新出彩”取得决定性重大成就

根据《规划纲要》,“十四五”时期,广州将实现老城市新活力,推动“四个出新出彩”取得决定性重大成就,省会城市、产业发展、科技创新和宜居环境功能全面强化,城市发展能级和核心竞争力显著提升,粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用充分彰显,枢纽之城、实力之城、创新之城、智慧之城、机遇之城、品质之城更加令人向往。

具体来说,主要体现在“八个新”:一是经济发展迈上新台阶;二是创新驱动取得新成效;三是改革开放实现新突破;四是城市文明实现新提升;五是生态环境得到新改善;六是民生福祉取得新进步;七是乡村振兴实现新跨越;八是城市治理达到新水平,成为超大城市现代化治理新范例。

在“十四五”的具体任务上,《规划纲要》提到,广州将加快数字化发展,建成国际一流智慧城市。服务构建新发展格局,打造国内大循环中心节点城市和国内国际双循环战略链接城市;打造全球效率最高、成本最低、最具竞争力的国际物流中心。推进“双区”建设“双城”联动,引领国际一流湾区和世界级城市群建设等。

## 要率先基本实现社会主义现代化

《规划纲要》在内容上注重战略性、



■《规划纲要》提出将广州打造成全球效率最高、成本最低、最具竞争力的国际物流中心。图为繁忙的广州港南沙港区二期码头。

宏观性和导向性,很多具体工作要通过26个市级重点专项规划、55个市级一般专项规划、3个区域规划、11个区级规划纲要和年度计划来组织实施。

同时,《规划纲要》穿插布局了22个专栏,列出了“十四五”时期将推进落实的量化指标、重大政策、重大工程和重大项目,并梳理了“十四五”时期十大工程(包括:科技创新工程、现代产业工程、智慧城市工程、交通枢纽工程、城市更新工程、城乡融合工程、生态环保工程、文化建设工程、民生福祉工程、安全保障工程)作为附件,共58个大项,总投资5.2

万亿元。“十四五”时期投资超过2.8万亿元,旨在强化实施支撑,突出重点、精准发力,推动《规划纲要》擘画的美好蓝图变为现实。

此外,《规划纲要》展望二〇三五年,全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅增强,地区生产总值和城乡居民人均收入水平迈上新的大台阶,建成具有经典魅力和时代活力的国际大都市,成为具有全球影响力的国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心,朝着美丽宜居花城、活力全球城市阔步迈进,率先基本实现社会主义现代化。

广州市政协委员就教育保障、防治高空抛物等热点问题提出建议

## 保障残障儿童随班就读权利 增设高空抛物治安处罚规定

广州“十四五”规划聚焦打造美丽宜居幸福新广州。1月29日,广州市政协十三届五次会议进入第二天。在委员和民主党派带来的提案中,残障儿童权利保障、高空抛物治安管理、人才引进与发展、校园食品安全等社会、民生议题成为委员们关注的焦点。

■采写:新快报记者 吴晓娴 见习记者 陈慕媛

### 关键词①随班就读

建议 为残疾儿童建档立卡  
设立专门信息库

今年6月1日实施的《中华人民共和国未成年人保护法》第八十三条、八十六条,明确规定各级人民政府采取措施保障残疾未成年人接受义务教育;应当保障具有接受普通教育能力、能适应校园生活的残疾未成年人就近在普通学校、幼儿园接受教育。随班就读再次被纳入法治化轨道。

市政协委员、广东诺臣(白云)律师事务所主任郑子殷建议建立残障儿童信息系统和残障儿童识别、评估和分级制度,对残障儿童进行分类入学;建议依托信息技术,整合民政、教育、卫生和残联等部门的力量和信息,为所有残疾儿童建档立卡,设立专用信息库。

建议市、区两级特殊教育指导中心严格按照每人指导3—5个随班就读资源中心的标准,分学段组建融合教育巡回指导团队。加强对随班就读的督导力度。

此外,他建议在普通教师资格从业证书的考核中增加特殊教育内容,培养具有融合教育理念、能够指导残疾学生随班就读的教师队伍。

### 关键词②高空抛物

建议 修改治安管理处罚法  
增设处罚条文

近年来,全国多地频频发生天上掉垃圾、酒瓶、石块甚至还有菜刀等致人伤亡的恶性事件,造成恶劣的社会影响。

广州市政协委员张星伟建议修改治安管理处罚法,增设高空抛物处罚条文。

目前,我国针对高空抛物的民法刑法规定日趋完善,但缺乏针对高空抛物行为行政处罚的明确规定,导致实际行政处罚的案件少之又少。“一些人对高空抛物的严重性认识不足,觉得抛了也不会承担太大的责任”。

他建议修改《治安管理处罚法》,增设高空抛物处罚如下条文之规定:高空抛物的,处警告或者五百元以上两千元以下罚款;情节较重的,处五日以上十五日以下拘留,可以并处两千元以上五千元以下罚款。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

### 关键词③人才

建议 推出互联网人才  
重点引进目录

广州市政协委员、广州多益网络股份有限公司首席执行官唐亿鲁认为,广州要把握机遇打造数字经济创新引领型城市,关键在人才,活力在市场。建议通过制定互联网人才重点引进目录,实施更加积极有效的互联网人才定向培育和引进政策。

“对于企业来说,池塘里的鱼太少,可挑选空间太少。”唐亿鲁在接受采访时举了一个例子,同个公司的同个岗位,在广州能收到的简历量是兄弟城市的1/10。

她建议了解行业实际需求,加速出台针对性强、操作性强的专项政策,培育具有影响力的互联网产业集群。

率先在全国推出互联网人才重点引进目录,围绕目录推动相关标准制定,实施积极、有效的人才引进政策。支持用人单位自行探索人才评价要素和评价标准,并围绕评价标准建立与人才激励、流动、评价和培养方面之间的有效联动机制。

### 关键词④校园食品安全

建议 为每个食材  
设置“身份证”

食品安全一直都是社会各界关心的热点,食品过期、变质、误食的事件时有发生。其中校园食品安全更是大众关注的焦点。

民进广州市委带来集体提案《完善监管溯源体系,筑牢校园食品安全防线》。提案执笔人、广州民进青年会员联谊会会员吴俊松建议完善食品安全溯源规章制度,并在管理、技术、标准体系层面建立操作流程及标准体系。

此外,建议建立一批示范食堂和示范食品,并设立扶持奖励机制。“从最基础的食材,例如番茄、土豆做起,选择5—10所学校作为试点,从校园端倒推源头,逐步为每个食材设置各自的‘身份证’。”