



为何不设GDP具体量化目标? 民生方面有何举措?“共同富裕”如何实现?

国家发改委权威解读“十四五”规划纲要草案

据新华社电 目前,“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天,一张新征程的蓝图正在徐徐展开,一个事关更加美好生活的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上,国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

关键词 四个突出

首次设立安全发展专篇

记者了解到,纲要草案共19篇、65章、192节,约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说,纲要草案重点体现了“四个突出”:

第一,突出体现“三个新”的核心要义,体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二,突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接,设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三,突出统筹办好发展和安全两件大事的要求,首次设立安全发展专篇,对加强国家安全和能力建设,保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四,突出强化重大战略任务落实的项目支撑,围绕国家所需和人民所盼,共设置20个专栏,提出102项重大工程项目。

关键词 重要指标

20个主要指标中有7个属民生

记者了解到,纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”,这又意味着什么呢?

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍,纲要草案将GDP作为主要指标予以保留,同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”,这种表述方式在五年规划史上还是首次,实际上是以定性表述为主,隐含定量表述。

对此,他分析,这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标,比如失业率、能耗强度、碳排放强度等,和GDP是相关联的,这些指标给出了具体数字,隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算,GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说,但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性,不设定一个具体的量化增速目标,有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战,增强发展的灵活性,为应对不确定性留有空间,也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重,系首次设置指标。对此,胡祖才介绍,这一比重2020年是6.16%,和发



3月8日,国新办举行深入贯彻新发展理念、确保“十四五”开好局起好步发布会。新华社发

达国家相比有较大差距。纲要草案提出,“十四五”期间,这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向,即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”,也是“家事”。胡祖才介绍,纲要草案在主要指标设置上,民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的,占比超过三分之一,是历次五年规划中最高的,覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

关键词 愿落尽落

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户,是很多人的话。据了解,我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户,部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题,推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示,要继续降低落户门槛,实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制,试行以经常居住地登记户口制度,推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。城区常住人口300万以下的城市,要全面取消落户限制,确保外地与本地的农业转移人口进城落户标准一视同仁;城区常住人口300万至500万的I型大城市,落户条件要全面放宽。

“另一方面推动常住人口均等享有城镇基本公共服务,实现‘一视同仁、应

有尽有’。”胡祖才说,健全以居住证为载体、与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制,鼓励地方政府提供更多基本公共服务和办事便利,提高居住证持有人城镇义务教育、住房保障等服务的实际享有水平,推动非户籍常住人口逐步享有与户籍人口同等的公共基本服务。

关键词 城市开发

推进以县城为重要载体的城镇化建设

胡祖才表示,这次新冠肺炎疫情暴露出部分超大城市中心城区人口密度过高、抗风险能力不强等问题。因此超大城市要划定并坚守城市开发边界,慎重撤县设区;有序疏解非核心功能,引导过度集中的资源要素逐步有序转移,合理降低中心城区开发强度和人口密度;与周边中小城市、郊区新城等联动发展,通过推进交通一体化,培育发展一批现代化都市圈。

“大中城市要完善功能。就是要发挥大中城市综合成本相对较低优势,主动承接超大特大城市产业转移和功能疏解,提升城市服务功能和生活品质。”胡祖才说。

他表示,县城要加快补齐短板弱项,推进以县城为重要载体的城镇化建设。“十四五”时期要支持东部地区基础较好的县城建设,重点支持中西部地区和东北地区城镇化地区的县城建设,合理支持农产品主产区、重点生态功能区县城建设,加强边境城镇建设。积极推进公共服务、环境卫生、市

政公用、产业培育等4大领域17方面设施提级扩能,增强县城综合承载能力和治理能力。

关键词 中度老龄化

大力发展普惠型养老服务

此外,胡祖才还介绍,预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段,纲要草案回应社会关切,将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,完善社区居家养老服务网络,推进公共设施适老化改造,多措并举扩大养老机构床位供给,提升服务能力和水平,护理型床位占比提高到55%。

我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。胡祖才表示,“十四五”要在此基础上,进一步健全多层次社会保障体系,基本养老保险参保率提高到95%,实现基本养老保险全国统筹,推进失业和工伤保险省级统筹,放宽灵活就业人员参保条件,实现社会保险法定人群全覆盖,做到“应保尽保”。逐步提高城乡居民基础养老金标准,推进社保转移接续。

关键词 “共同富裕”

全民、全面、共建、逐步

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么,该如何理解“共同富裕”?对此,胡祖才表示,至少要从四方面来进行整体把握:

第一,共同富裕是“全民共富”,不是一部分人和一部分地区的富裕,是全体人民的共同富裕,是全体人民共享发展成果,过上幸福美好的生活。

第二,共同富裕是“全面富裕”,既包括物质上的富裕,也包括精神上的富裕,还包括环境的宜居宜业,社会的和谐和睦,公共服务的普及普惠。总之,是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三,共同富裕是“共建共富”,实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助,人人参与,人人尽力,人人享有,共建美好家园,共享美好生活。

第四,共同富裕是“逐步共富”,促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务,是一个逐步推进的过程,既要遵循规律、积极有为,又不能脱离实际,要脚踏实地、久久为功,在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

高明更合 佛山新机场选址正式获批

新快报讯 记者胡珊霞 通讯员佛宣报道 3月8日,在北京参加全国两会的全国人大代表、佛山市市长朱伟在接受《经济日报》专访时透露,近日,中国民用航空局正式批复广东省佛山新机场选址,同意将佛山市高明区更合北场址作为广东省佛山新机场的推荐场址。

佛山新机场即《中国民用航空发展第十三个五年规划》中规划建设“珠三角枢

纽(广州新)机场”,既是《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》“5+4”骨干机场之一,也是《粤港澳大湾区发展规划纲要》中大湾区世界级机场群的重点枢纽。

更合北场址位于佛山市西部,场址距离佛山市中心城区56千米,与白云机场直线距离95千米。佛山新机场近期拟建设一组两条远距平行跑道,远期预留第三条跑道的建设条件。近期建设目标年为2035年,

目标年机场旅客吞吐量预测为3000万人次;远期建设目标年为2050年,目标年机场旅客吞吐量预测为6000万人次以上。佛山新机场规划飞行区等级为4E级,能够满足全球最大民航客机A380的起降。

当前,机场预可行性研究报告(征求意见稿)已编制完成,在进行内部评审和完善相关要件后,将于近期上报审批,力争佛山新机场早日动工建设。

