

独立学院转设探秘

广东独立学院梳理

超六成独立学院落户广州,2006年开始总体数量未有大变,如今——

广东17所独立学院仅剩4所未公布转设方案



2021年2月4日,广东省教育厅将广东工业大学华立学院转设为广州华立学院的评议结果向社会公示。至此,广东17所独立学院中,仅剩4所未公开确定转设方案。其余13所独立学院中,10所已成功转设为独立设置的本科民办普通高校,2所正申请转设为独立设置的本科民办普通高校,1所于今年开始停止招生。

广东地处改革开放前沿,民办高等教育自上世纪90年代初就已起步,但独立学院真正出现的时间,相对于江浙地区却晚了整整三年。且相对于全国独立学院从寥寥几所到三百余所的蓬勃发展,从2002年广东第一所“独立学院”诞生,到2006年广东有8所独立学院获批,广东独立学院的数量,始终稳定在17所。

■专题策划:
新快报记者 陈红艳
■专题采写:
新快报记者 王娟
实习生 白仲夏 周彤

晚生稳育 广东第一所独立学院的诞生

转设,一般指独立院校成规模气候之后脱离母体学校,真正独立出来自主办学。目前独立学院的转设路径有三种:转为民办、转为公办和终止办学。

从上世纪90年代高校大幅扩招、民办教育蓬勃发展开始,全国独立学院从寥寥几所到三百余所,社会对其合法性和前景,始终有着褒贬不一的说法。不少民办教育专家认为,尽管我国的不少独立学院在发展初期就存在办学条件差、招生不规范、管理不到位等问题,但不容否认的是,独立学院的诞生和发展,弥补了我国高等公办教育资源不足的短板,也为我国高等教育普及化作出不可磨灭的贡献。

在独立学院已工作18年、一直对独立

学院密切关注的民办教育专家迟云平告诉记者,独立学院诞生之初,发展十分迅猛,在2002年后,全国已有不下百所独立学院。但地处改革开放前沿的广东,独立学院的身影却依旧还未出现。

2002年,已在成都与企业成功创办了“电子科技大学成都学院”的电子科技大学,千里迢迢来到广东,与中山市人民政府合作,共同举办电子科技大学中山学院。这所学院,就成了广东早期的独立学院之一,也开创了普通高校跨省异地办独立学院的先河。

值得一提的是,业内人士告诉记者,这所独立学院还是少数的母体学校从办学之日起就明确不收“管理费”的学院。而中山

市政府也一再为学院发展提供了校舍、基建发展资金等各项支持。在学院创办之初,学校就提出了立足当地培养本科应用型、就业型人才的办学定位。该人士还透露,该校是全国极少数教学管理、人事管理和财务管理完全独立的院校之一。

同年,华南师范大学增城学院(当时为华南师范大学的二级学院——华师增城康大学院、2014年转设更名为广州商学院)开始招收本科生。该学院创办于1998年,1999年开始招收第一批学生。2004年该学院转设为独立学院,更名华南师范大学增城学院,成为广东省第一所获教育部批准设立的独立学院。此后几年,广东的独立学院数量不断增加。

蓬勃发展 一年内8所独立学院获批成立

2003年教育部的8号文件,催生了全国一大批独立学院的诞生。广东独立学院的数量和规模,也随之快速增长和扩大。

2004年,广东首批在教育部8号文后规范化办学的独立学院诞生了。其中包括珠海的吉林大学珠海学院(已转设为珠海科技学院)、北京师范大学珠海分校(2021年停止招生)等3所独立学院,还有广州大学松田学院(已转设为广州应用科技学院)和广东工业大学华立学院(已转设为广州华立学院)等。

据统计,2005年前,广东获批设立的独立学院达到9所。除了前面提到的7所,还

包括东莞理工学院城市学院(已转设为东莞城市学院)和中山大学新华学院(已转设为广州新华学院)。

2005年广东省政府印发《广东省教育现代化规划纲要实施意见(2004~2010)》中,落实了各项民办教育发展优惠政策。并明确要鼓励和支持办学质量较好的本科高等学校,利用自身的资源优势与社会力量合作举办独立学院。

随着政府对民办教育扶持力度的逐渐增加,独立学院的发展速度也快速增长。2006年,华南理工大学广州汽车学院(后更名华南理工大学广州学院,现已转设为广

州城市理工学院)、广东外语外贸大学南国商学院、华南农业大学珠江学院、广东技术师范大学天河学院(已转设为广州理工学院)、中山大学南方学院(已转设为广州南方学院)、广东财经大学华商学院(已转设为广州华商学院)、广州大学华软软件学院(已转设为广州软件学院)和广东海洋大学寸金学院(已转设为湛江科技学院)8所独立学院获得教育部批准设立,创造了广东一年内8所独立学院获得“准生证”的传奇。

2006年,教育部公布的广东省独立学院名单数量,已有17所。这17所学校,也奠定了广东独立学院发展的基石。

分布集中 超六成独立学院落户广州

记者梳理发现,这17所独立学院除湛江科技学院位于湛江之外,其余16所都分布在位于珠三角地区的四个城市,分别为广州、珠海、中山和东莞。其中有11所在广州,3所在珠海,1所在中山,1所在东莞。

就办学主体来说,广东17所独立学院中,有13所学校的办学主体为省内普通本

科高校,另有4所为省外普通本科高校,其中除电子科技大学中山学院在中山,其余3所都在珠海。从举办学校的办学层次来看,这17所独立学院中,7所由部属高校举办,7所由省属高校举办,3所为市属高校举办。

在合作模式方面,有高校和地方政府

合作举办的独立学院,如由中山市政府与电子科技大学合作创办的电子科技大学中山学院。有由公办高校、地方政府和企业三方共同举办独立学院,如吉林大学珠海学院等。还有绝大部分,都是由普通公办高校和民营企业共同出资合作创办的独立学院。

稳步发展 多年来,独立学院总数未有大变

从2006年开始的接下来八年间,广东独立学院的总体数量始终保持在17所未有变化。到2014年,省内第一所独立学院转设之前,广东省独立学院的数量为全省本科院校的三分之一。2014年后,广东省独立学院的数量在16所上停留了6年之久,直到2020年独立学院转设大潮来临。

虽然总体数量几乎不变,但其办学规模却在不断地增长,招生数量上也在不断增加。据统计,2006年之前,全省独立学院在省内本科招生计划数不足1万人,2007年却已接近3万人,到2010年已经突破6万人,2015年达到近7.7万人。2013年,广东17所独立学院在校生27.16万人,在校生规模接近全省本科在校生的28.6%。2015年,广东16所独立学院在校生285585人,

占全省本科在校生的27.4%。

“教育部26号文出台后,独立学院就开始从规模扩张向内涵发展转变了。”迟云平告诉新快报记者,在教育部2008年颁布《独立学院设置与管理办法》后,全国独立学院都开始“静下心来”,不再寻求扩招,而开始进行内涵发展和提升。

广东的独立学院也不例外,采访中,不少民办教育专家和广东地区的独立学院老师都认为,相对于全国独立学院的情况而言,广东独立学院的发展虽然相对较晚,但总体发展趋势良好。办学条件相对较好,且较为规范。

当然,广东省对民办教育的规范管理也未曾松懈。2007年8月3日广东省委教育工委、省教育厅研究制订了《关于加强民

办教育规范管理,促进民办教育健康发展的若干意见》。意见规定对民办学校办学情况实行年检制度,民办学校年检结果将作为学校评优、奖励资助、招生计划安排、行政处罚等管理的重要依据。其中“年检不合格”的民办普通高校、独立学院,广东省教育厅将责令其限期整改,并根据实际情况给予减少招生计划或者暂停招生的处理。

不过,即便如此,广东的多数独立学院在发展过程中,对自身的办学定位、发展策略的选择及未来的走向等问题,却一直都有些摇摆不定。广东的独立学院未来到底将何去何从,是走向真正独立还是继续保持与母体的依附关系,都是独立学院多年来面临的难题。

