

习近平对深化东西部协作和定点帮扶工作作出重要指示强调 适应形势任务变化 弘扬脱贫攻坚精神 加快推进农业农村现代化 全面推进乡村振兴

据新华社电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对深化东西部协作和定点帮扶工作作出重要指示指出,开展东西部协作和定点帮扶,是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。要适应形势任务变化,聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴,深化东西部协作和定点帮扶工作。

习近平强调,要完善东西部结对帮扶关系,拓展帮扶领域,健全帮扶机制,

优化帮扶方式,加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流,动员全社会参与,形成区域协调发展、协同发展、共同发展的良好局面。中央定点帮扶单位要落实帮扶责任,发挥自身优势,创新帮扶举措,加强工作指导,督促政策落实,提高帮扶实效。全党要弘扬脱贫攻坚精神,乘势而上,接续奋斗,加快推进农业农村现代化,全面推进乡村振兴。

全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会8日在宁夏银川召开。会议

传达学习了习近平重要指示。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。他强调,要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,深刻认识新发展阶段坚持和完善东西部协作和定点帮扶工作重大意义,全面推进乡村振兴。要抓紧推进东西部协作结对关系调整,确保帮扶工作和干部队伍平稳过渡。要加快探索协作帮扶方式,着力巩固拓展脱贫攻坚成果,推进产业转移,强化市场合作,提升社会事业发展水平,促进区

域协调发展。中央单位要继续做好干部选派、资金支持、产业就业帮扶等工作,支持定点帮扶县加快发展。

会上举行了东西部协作签约仪式,通报了东西部协作工作有关情况。宁夏、北京、江苏、福建、广东、贵州、甘肃有关负责同志在会上发言。

承担东西部协作帮扶任务的有关省区市、中央单位定点帮扶牵头部门负责同志,中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局主要负责同志等参加会议。

农业农村部:推动脱贫地区产业可持续发展

据新华社电 农业农村部副部长刘焕鑫8日表示,要把脱贫地区产业发展摆在更加突出的位置,加强规划引导、加大资金投入,培育壮大主导产业,以产业带就业、以就业促增收,稳固脱贫基础,确保成效更可持续。

在当天举行的脱贫地区产业发展工作视频会上,刘焕鑫说,目前我国建成各

类特色产业基地30多万个,每个脱贫县都形成了2至3个特色鲜明、带贫面广的主导产业。产业扶贫已成为覆盖面最广、带动人口最多、可持续性最强的脱贫举措。

刘焕鑫表示,脱贫地区产业发展是一个系统工程,也是一个持续的过程,需要统筹谋划、有序推进、持续发

力,确保取得实效。“十四五”期间,脱贫地区产业发展要立足当地资源禀赋、产业基础,着眼市场需求和发展趋势,找准主导产业,开发独一份、小而精、特而优的特色产品,突出差异化、避免同质化。同时要延伸产业链条,提升产业的附加值。

近期,农业农村部联合国家发展改

革委、财政部、国家乡村振兴局等9部门印发了《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的指导意见》。下一步,农业农村部将和相关部门在编制产业发展规划、加强基础设施建设、促进产销有效衔接、培育壮大经营主体、加强人才队伍建设等方面,聚焦短板、明确重点,共同推动脱贫地区产业可持续发展。

海南自贸港放宽市场准入22条特别措施出台

据新华社电 《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》8日发布,以海南作为全国放宽市场准入试点的先手棋,推出22条“量身打造”的特别准入政策。

这些特别措施有何特别用意?

未来,患者在海南医疗机构完成首诊后,可以通过互联网线上复诊,处方上传至海南电子处方中心后,在严格监管下进行互联网销售,“送药到家”。

这是22条特别措施中,“支持开展互联网处方药销售”一条可能带来的变化。从更深层次看,这将打通医疗机构、销售平台、医保机构、商业类保险机构间的信息壁垒,带来处方药流通管理体制的重要突破,也吸引相关领域更多投资者来到海南。

新能源汽车充换电全岛“一张网”、不出国享受高端医美服务……22项特别措施,瞄准的是社会资本有进入意愿和破除壁垒迫切需求的关键点,将对相关领域产生巨大撬动效应,为推动全国市场准入改革破冰探路。

量身打造 制度支撑

“这是支持海南自由贸易港建设的又一个重大政策红利,是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索,是一项全新的制度安排。”国家发展改革委体改司司长徐善长说。

着眼于直接服务自贸港特殊定位,精准推动海南发展;着眼于特别措施不设条框,在“管得住”的前提下,切实放宽文化、医疗、教育等行业准入准营门槛;着眼于打造世界范围市场准入标杆,促进全球优质资本、人才、技术等资源汇聚海南……

特别措施的特别之处,在于为海南自贸港建设量身打造。

——选取海南省部分地区开展试点,利用地理信息系统(GIS)、卫星遥感

技术、无人机信息采集技术等信息化手段获取的土地、农作物等农业全产业链数据,按市场化原则引入第三方机构,开展风险评估和信用评价,依法合规为农业全产业链建设提供金融支持。

“充分考虑到海南是一个农业大省,认真研究海南农业加快发展和农民收入提升的迫切需求,从破解金融支持难题入手,统筹谋划布局,加快推动海南传统农业经营方式向现代农业全面转变,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。”国家发展改革委体改司副司长蒋毅说。

——文化领域中,优化营业性演出审批,推动全国、“一带一路”沿线国家乃至全球最优质的文化演艺行业的表演、创作、资本、科技等各类资源向海南聚集,将海南打造成为社会主义文化强国开放、包容、自信的新窗口。

——教育领域中,支持国内知名高校在海南建立国际学院,立足于从国家战略层面,为海南自贸港打造国际一流的本科教育平台,将有利于海南进一步汇聚国际一流人才。

——种业发展中,充分利用海南岛天然隔离条件与优良育种条件,放宽种业准入限制,精简种业进出口审批流程,鼓励国际合作育种研究,加强种业知识产权保护,为国内外优秀种业企业落户海南创造条件,助力建设海南“南繁硅谷”……

“支持海南大胆先行先试,探索更加灵活高效的市场准入政策体系、监管模式和管理体制,推动海南树立全国畅通市场准入的样板,打造世界级市场治理的典范,以具有竞争力的治理模式,加速汇聚国内外高端要素,成为支持海南自贸港建设的重要基础性制度安排。”徐善长说。

率先破局 全国推广

22条特别措施中,一些条目对于服

务国家重大战略、在全国率先破局相关领域改革,尤其具有突破性意义。

“特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域作出开拓性探索,全面重构行业准入与监管机制,在我国市场准入体系建设中形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。”徐善长说。

在医疗领域,开展互联网处方药销售的措施,将为全国放宽准入限制作出突破性尝试。此外,加大对药品市场准入支持,鼓励已获得上市许可的创新药,由具备条件的海南医疗机构按照“随批随进”的原则直接使用,打通创新药进入市场的最后一道门槛;全面放宽合同研究组织(CRO)准入限制的措施,在海南开展中药临床试验和上市后再评价试点,首次明确按照安全性、有效性原则制定药品评审标准,将有效简化中药上市流程;支持海南高端医美产业发展,对医疗美容行业的机构设立审批、医生执业、药品医疗器械与化妆品进口等准入环节全面优化,加快培育高端医美产业集群……

“这些措施对于乐城国际医疗旅游先行区来说是新的赋能,会让乐城更吸引医学界和医药产业界的目光。”海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局局长顾刚说。

商业航天领域,全面创新商业航天准入和管理机制,着力打通国内商业航天企业在获取发射工位、开展发射申报、办理相关审批等环节面临的诸多限制,协同推动配套产业链发展,支持建设开放型、国际化的文昌国际航天城。

我国商业航天市场潜力巨大。海南省政府副秘书长李东屿说,海南文昌作为中国首个滨海低纬发射基地,发射成本最低,大直径火箭运输最便利,航路落区最安全,发射最高效,自贸港政策最优。特别措施有助于推动商业航天产业不断扩大开放和开展国际合作,推动商

业航天产业链落地海南。

海南全岛布局新能源汽车充换电网络吸引广泛关注。国家发展改革委能源研究所所长王仲颖说,全岛统一规划布局、统一建设标准,支持引导电网企业、新能源汽车生产、电池制造及运营等领域企业围绕充换电业务开展商业模式探索,有助于破除市场壁垒和技术壁垒,探索海南丰富可再生能源融入一个电力系统中。“在海南3.5万平方公里内进行‘一张网’规划,将对全国发挥巨大示范和辐射作用。”他说。

试点先行 破除壁垒

我国已全面实施市场准入负面清单制度。特别措施之“特别”,还在于通过试点先行,破除“准入不准营”等市场准入隐性壁垒,对进一步缩减全国版市场准入负面清单作出重要探索。

每一条特别措施,都对应放宽负面清单相关事项的准入限制。22条特别措施的推出,意味着30个《市场准入负面清单(2020年版)》事项在海南试点放宽。

“出台特别的准入措施和建立全国统一大市场并不矛盾。”徐善长说,选择重点区域对市场准入负面清单中一些需要禁止、需要许可的事项进行试点,取得经验后在更宽范围内放开准入。

海南特别措施落地实施后,我国将立足国家重大区域战略,选择改革发展基础条件较好的地方进一步推出特别准入措施。据了解,深圳、横琴等地特别措施正在研究中。

徐善长强调,特别措施事项的选择,立足于中央对相关区域的定位、地方资源要素禀赋及现有改革发展基础。“尊重市场经济规律,充分听取市场主体意见和建议,力争做到中央战略和地方实际、市场体系和市场主体相互促进、相互比较,形成市场发展的合力。”他说。