

广州率先深化营商环境建设,为外商投资带来了便利

“外经一条街,一个屋檐下就把事情搞掂”

从1978年广州利用外资项目五个手指头都能数得过来,到了2020年广州实际利用外资年近500亿元。数字背后,总有一箩筐故事可讲。

■采写:新快报记者 麦婉诗 黄闻禹 ■摄影:新快报记者 梁喻



■沙面,白天鹅宾馆傍江而立。

白天鹅开业时市民可自由出入 拥挤时拖鞋都不知道哪里去了

1983年春,珠江白鹅潭之上,白天鹅宾馆剪彩开业。讲起它的“威水史”,不少老广津津乐道,白天鹅宾馆是全国首家“自己设计、自己施工、自己管理”的五星级宾馆,由广东省旅游局与港商霍英东、彭国珍等合资兴建,也是全国对外开放后首家中外合资的五星级酒店。

开业时,在霍英东先生的极力主张和坚持下,酒店四门大开,自由出入。张添(白天鹅宾馆首席运营官)在酒店开业当年加入,他曾在公开报道上提到过,刚开业的时候,很多广州市民慕名而来,每天酒店大堂都挤满了人,“当时广州人大多穿拖鞋出门,在拥挤的时候,很多人的拖鞋都不知道去哪了,酒店每天打扫卫生都能收到一箩筐的鞋。”

入夜后,白天鹅灯火通明,照耀珠江一岸,时至今日,到白天鹅“饮啖茶吃个包”依然是不少“老广”的习惯。从建设到开业,从投资模式到经营模式白天鹅都不自觉地成了改革开放的重要标志。

广交会打开了向世界展示 新中国的窗口

在当时,兴建白天鹅宾馆的主要作用之一是为参加广交会的客商服务。也是在广交会的带动下,广州酒店行业得以兴盛发展。1957年,第一届广交会(称为“中国出口商品交易会”)在广州中苏友好大厦开幕,这是为打破西方资本主义阵营对中国实行的封锁禁运,开辟的一条与世界交往的通道,也打开了一个向世界展示中国的窗口。第一届广

交会共有来自19个国家和地区的1223名客商参加,总展览面积1.8万平方米,出口成交额1754万美元。到今年4月,广交会已经举行了129届。

成立中国首家穗港合资出租车公司

除了利用外资发展酒店业,在出租车行业、房地产行业,广州也有率先利用外资的先例。改革开放前,广州已经有出租车服务。但那时,出租车不会四处“扫街”找客人,而是在宾馆驻点,主要接待外宾和华侨。1979年广州市交通局与港商刘耀柱合作成立广州白云小汽车出租公司,这是中国首家穗港合作经营的出租汽车公司。公司成立后,打破传统“沿街兜客、自由议价收费、定点场所招徕客人”的惯例,在全国出租车行业中率先实现了扬手即停、计程收费、24小时昼夜服务。这种出租汽车车身为红色,当时又被称为“红凳仔”。

开发区:开放体制的“探路者”

扩大对外开放,形成新的外贸外资体制是广州改革开放后至1992年的改革重点任务之一。1984年,广州被国务院确定为14个沿海开放城市之一,同年12月,《国务院关于广州市对外开放工作报告的批复》下发。批复支持广州引进先进技术,同意设立经济技术开发区,同意广州实行计划单列,享有省级经济管理权限。

开发区是什么?开发区要怎么搞?当时没有“教科书”可遵循。疾风知劲草,在东方宾馆租用了房间作为办公室,手书的“广州经济技术开发区筹备领导小组办公室”的招牌一挂上,开发区尚未奠基,就开始了招商引资之路。

从东江河吹沙填土,低洼的地势被拔高了两米多。1984年12月28日,北风呼啸,距离广州市中心约35千米的黄埔区东缘,广州经济技术开发区奠基典礼正式开始,百万发红鞭炮齐响,唤醒了这片曾经的荒滩蕉林地。

朱秉衡(原广州开发区管委会副主任)口述的《广州开发区二十年畅想曲》中提及,开发区历史上第一个签约的外资项目是香港商人唐石毅的南洋洋行,项目包括石油生产、加工、销售等。现在位于开发大道与志城大道交界处的云海加油站。“(20世纪)80年代建设的最著名的外资企业有两个,一是美特容器公司,做易拉罐的,当时易拉罐对中国人来说,无疑是天外来物,以前都是玻璃制品,怎么还会有易拉罐呢?一拉,‘驳’的一声,就打开了,当时是第一条引进易拉罐生产线,这个厂简直就是印钞工厂,连续几年成为全国十佳外资投资企业的龙头,是一件不可思议的事。”

作为广州构建开放性经济体制的“探路者”,开发区初始启动资金只有2万元,从引入一家易拉罐厂都觉得稀奇,发展至2020年开发区规上工业总产值5944亿元,规上工业利润总额615亿元,固定资产投资1413亿元,实际利用外资254678万美元。根据商务部发布2020年国家级经开区综合发展水平考核评价结果,广州经济技术开发区综合发展水平位列全国第二,连续五年位列前三。

投资者“一个屋檐下就把事情搞掂”

20世纪80年代也是广州率先构建国际化营商环境的重要发展期。在这

蓬勃发展的十年里,广州市率先全国成立集中政府涉外部门对外办公的广州市外经贸事务总汇,简称为“外经一条街”,在东方宾馆一条长达200米的走廊里集中了广州市外经贸、工商行政、税务、劳动、银行、保险、海关等有关管理单位设立办事处,使投资者能“在一个屋檐下就把事情办定”。此后,出台《关于简政放权,简化手续,提高办事效率的若干规定》,率先深化营商环境建设,为外商投资带来了便利。

1986年,广州市政府制定《广州经济社会发展战略(1986-2000)》提出经济社会发展战略目标是以对外经贸为导向,以科技、教育为依靠,以轻纺工业和第三产业为重点,大力发展战略、交通运输业,为把广州建设成具有强大内外辐射能力的、多功能的和高度文明、高度民主的社会主义现代化中心城市打下基础。

也是在这十年内,广州制定《广州市鼓励外商投资的实施办法》,尽可能降低外商投资企业的生产成本,给外商投资企业更多的自主权。《办法》实施后,实现外资投向由过去的宾馆、旅社、酒店、饮食等行业(项目)向生产性项目和出口创汇型项目的转变。到广州投资的外商逐步增加。根据2021年广州市政府工作报告,“十三五”时期,在穗投资世界500强企业增加26家,总数达309家。实际利用外资328.3亿美元,其中2020年近500亿元,规模创历史新高。

凡是过往,皆为序章。广州“十四五”规划纲要中提出,将广州打造成为全球企业投资、国际人才汇聚首选地和最佳发展地,到2025年营商环境达到全球先进城市水平。