

# 强化学校教育主阵地作用 深化校外培训机构治理

——解读《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》

据新华社电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。为什么要推进“双减”？如何才能真正实现“双减”？教育部有关负责人作出权威回应。

## 中小学生学习负担太重是义务教育最突出问题之一

教育部有关负责人表示,近年来,按照党中央、国务院决策部署,各地深入开展“双减”工作,取得了积极成效。但现在义务教育最突出的问题之一还是中小学生学习负担太重,短视化、功利性问题没有根本解决。一方面是学生作业负担仍然较重,作业管理不够完善;另一方面是校外培训仍然过热,超前超标培训问题尚未根本解决,一些校外培训项目收费居高,资本过度涌入存在较大风险隐患,培训机构“退费难”“卷钱跑路”等违法违规行

为时有发生。这些问题导致学生作业和校外培训负担过重,家长经济和精力负担过重,严重对冲了教育改革发展成果,社会反响强烈。

据介绍,针对以上问题,将按照源头治理、系统治理、综合治理、依法治理等思路推进“双减”工作。充分发挥学校主阵地作用,坚持应教尽教,着力提高教学质量、作业管理水平和课后服务水平,让学生学习更好回归校园,在校内

“吃饱”“吃好”,减少参加校外培训需求。同时,在加强课后服务、减轻考试压力、完善质量评价、营造良好生态等方面作出部署,系统推进、全链条推进“双减”工作。

## 减轻学生过重作业负担,提升学校课后服务水平

目前,一些学校存在作业数量过多、质量不高、功能异化等问题,既达不到温故知新的效果,又占用了学生正常的锻炼、休息、娱乐时间。

教育部有关负责人表示,“双减”工作之一就是要减轻学生不合理的作业负担。此次意见提出健全作业管理机制、分类明确作业总量、提高作业设计质量、加强作业完成指导等明确要求,旨在有效减轻学生过重的作业负担。

意见还对加强课后服务提出保证服务时间、提高服务质量、拓展服务渠道等明确要求。教育部有关负责人介绍,长期以来,义务教育学校特别是小学“三点半”放学现象,带来了家长因未下班时间接孩子难问题,有的还因此把孩子送到校外培训机构,增加了过重校外负担,造成了“校内减负、校外增负”,已经成为了社会广泛关注的热点问题。学校开展课后服务,可以有效解决家长接送难、孩子没地方去的问题;可以利用课后时间,提供丰富多彩的服务内容,为学生

提供学习和发展空间;还有助于更好地满足学生个性化发展需求,促进学生全面健康成长。

## 全面规范校外培训行为

近年来,教育部联合相关部门开展了校外培训机构专项治理,取得了阶段性成效,但仍有一些问题没有得到根本解决。教育部有关负责人说,据统计,目前全国面向中小学生的校外培训机构数量十分巨大,已基本与学校数量持平,鱼龙混杂、良莠不齐,如果任其发展,将形成国家教育体系之外的另一个教育体系。由于违法违规成本较低,导致无证无照机构屡禁不止,虚假宣传、超前超标、乱收费、与中小学招生入校挂钩等违法违规行为依然存在,机构倒闭等事件时有发生。此外,近年来大量资本涌入培训行业,展开“烧钱”大战,广告铺天盖地,对全社会进行“狂轰滥炸”式营销,各种贩卖焦虑式的过度宣传,违背了教育公益属性,破坏了教育正常生态。

据介绍,针对这些突出问题,意见明确五方面举措,一是坚持从严审批机构,二是严禁资本化运作,三是建立培训内容备案与监督制度,四是严控学科类培训机构开班时间,五是学科类收费纳入政府指导价。针对校外培训机构管理方面出现的新情况、新问题,国家还将进一步完善相关法律法规和制度。

## 提高学校教育质量,确保学生在校内学足学好

减轻中小学生过重课外负担,不仅要严格管理校外培训机构,更要提高学校教育质量,让学生在校内学足学好,缓解社会焦虑,降低家长送孩子参加校外培训的冲动。

教育部有关负责人指出,推进均衡发展,缩小城乡、区域特别是同一区域校际差异,对于减轻学业负担起到了至关重要的作用。要通过积极开展义务教育优质均衡创建工作,促进新优质学校成长,积极推进集团化办学、学区化治理和城乡学校共同体建设,扩大优质教育资源。同时,要做强做优免费在线学习服务,提供高质量的专题教育资源和覆盖各年级各学科的学习资源,扩大优质教育资源的使用率和覆盖面。为向课堂“45分钟”要效率,意见要求,教育部门要指导学校健全教学管理规程,优化教学方式,强化教学管理,提升学生在校学习效率。学校要开齐开足开好国家规定课程,积极推进幼小科学衔接,严格按课程标准零起点教学,做到应教尽教。

针对当前义务教育阶段考试质量不高和“唯分数”倾向等问题,以及教师校外有偿补课等不良现象,意见也提出了针对性举措。据介绍,教育部正在研制考试管理相关文件,对此作出进一步部署。

## 泉州成功申遗

据新华社电 中国“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”项目,25日在第44届世界遗产大会上顺利通过审议,列入《世界遗产名录》,成为中国第56处世界遗产。

于闽南沿海地区的泉州古称“刺桐”,至今已有1300多年历史。宋元时期,泉州在繁荣的国际海洋贸易中蓬勃发展,成为各国商旅云集、多元文化交融的“东方第一大港”。

“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”是10世纪至14世纪产生并留存至今的一系列文化遗产,分布于以今天泉州城区为核心的泉州湾地区,包括九日山祈风石刻、市舶司遗址等22个遗产点。

第44届世界遗产大会25日的会议决定认为,“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”反映了特定历史时期独特而杰出的港口城市空间结构,其所包含的22个遗产点涵盖了社会结构、行政制度、交通、生产和商贸诸多重要文化元素,共同促成泉州在公元10世纪至14世纪逐渐崛起并蓬勃发展,成为东亚和东南亚贸易网络的海上枢纽,对东亚和东南亚经济文化发展做出了巨大贡献。

教育部副部长、中国联合国教科文组织全国委员会主任、第44届世界遗产大会主席田学军表示,世界遗产委员会一致决定将“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”列入《世界遗产名录》,体现了世界遗产委员会对泉州作为宋元中国杰出的对外经济与文化交流窗口、海上丝绸之路重要节点以及世界海洋贸易中心港口杰出范例所具有的突出普遍价值的高度肯定,也体现了国际社会对泉州项目在推动文明交流互鉴、促进可持续发展、构建人类命运共同体方面具有的现实意义和历史价值的高度认同。

## 直-20 首次参与防汛救灾任务



据新华社电 连日来,河南省新乡市遭遇罕见汛情,第83集团军某旅闻令而动,出动3架直-20直升机赶赴灾区一线,执行空中勘察和空投救援物资等任务。据了解,这是直-20直升机首次参与防汛救灾任务。

自7月23日17时首次出动到现

在,该旅33名官兵接续奋战,直-20直升机累计飞行70架次,精准投送各类物资约75吨,救援群众2万余人,覆盖17个村庄。

此次救援行动中,该旅充分发挥空地一体优势,派出空中指挥员统一调度3架直升机,搭载饮用水、药品、食物等救援

物资,前往新乡市辉县洪州乡、峪河镇等受灾严重、交通不便地区,采取空投、落地分发等方式为灾区提供援助。

据悉,自直-20直升机列装该旅以来,一直承担各类演训保障任务。该旅紧急投入直-20直升机参与救援,大大提高了救援效率。

## 河南强降雨已致63人遇难 郑州大力开展灾后消杀

据新华社电 25日,河南省政府新闻办举行新闻发布会,通报河南最新灾情和救灾情况。据通报,截至25日12时,河南强降雨已致63人遇难、5人失踪;郑州持续推进生产生活秩序恢复,重点推进灾后消杀工作。

河南省应急管理厅相关负责人介绍,截至25日12时,此轮强降雨造成全省139个县(市、区)1464个乡镇1144.78万人受灾,因灾死亡63人、失踪

5人,已紧急避险转移86.19万人。

在抢险救援方面,7月24日当天,河南省投入抗洪抢险救援力量主要在郑州、新乡、周口、鹤壁、开封、许昌6个地市开展加固堤坝、营救人员、疏散转移、排水排涝等抢险救援工作,参加抢险救援人员5.6万余人、装备5900余台(套)。社会救援队伍投入201支、3021人,780台(套)装备参与抢险救援,完成救援任务726次,转移群众

6100余名。

此外,郑州市以清垃圾杂物、清除淤泥和消毒消杀为重点,全速推进爱国卫生运动。自7月22日全面启动灾后消杀防疫到25日中午12点,全市共消杀点位38416个,消杀面积4761万平方米,主要包括居民楼院、垃圾中转站、公厕、游园、农贸市场、道路、工地、积水点、临时安置点、受灾村庄及养殖场等。