



# 新使命 大未来

## 广东全力支持两个合作区建设

深圳珠海举全市之力抓住机遇对接服务港澳

**新快报讯 记者麦婉诗报道** 9月10日,广东举行广东省推进横琴粤澳深度合作区、前海深港现代服务业合作区建设新闻发布会。会上,广东省发改委、广东省财政厅、广东省地方金融监管局、海关总署广东分署等部门负责人介绍了推动两个合作区建设的有关举措,深圳市、珠海市相关领导介绍了推动两个合作区方案落地落实落细的发力方向。

### ●省发改委: 重点吸引澳门资本和企业进驻,把实体经济做大

有记者提问,《横琴方案》提出围绕澳门产业多元发展的方向,加强政策扶持,大力发展战略性新兴产业、新模式,为澳门长远发展注入新的动力,广东省将采取哪些具体的措施更好地服务这一方向?对此,广东省发展改革委主任、省大湾区办主任郑人豪表示,广东省将坚决贯彻党中央决策部署,紧紧把握促进澳门经济适度多元发展的初心,立足粤港澳资源禀赋和发展基础,聚焦优势领域、细分产业系统谋划,助力澳门产业多元发展,促进澳门长期繁荣稳定。

在具体举措上,首先找准产业主攻方向。“横琴寸土寸金,不能什么都搞,必须有的放矢,有所为有所不为。”郑人豪说,广东与澳门密切磋商,研究和编制产业发展规划和鼓励类产业目录,结合澳门当前的产业基础和特色,同时也发挥广东所能和优势,选取主攻方向和培育重点,重点吸引澳门资本和企业积极参与进驻,把实体经济做大,同时也给澳门各界人士提供创业就业多元化新选择,有更多做生意的机会。

其次是,激发产业发展内生动力。广东将加快编制合作区急需紧缺人才需求目录,用足用好境内外高端人才和紧缺人才个税税收优惠等各方面政策,源源不断引进具有全球视野、世界眼光的“高精尖缺”人才。此外,将支持横琴合作区围绕打造国际化、法制化、市场化的营商环境,重点加快建立高度便利的市场准入制度,实施市场准入承诺即入制,争取国家尽快出台放宽市场准入特别措施。

### ●省财政厅: 税收优惠将推动高端人才和企业加速集聚

广东省财政厅厅长戴运龙表示,两个方案提出完善企业、个人所得税优惠政策,最大限度释放政策红利,这将有力推动高端人才和企业加速在横琴、前海聚集,具体的落实措施将会很快实施。

戴运龙表示,《横琴方案》提出15%企业所得税优惠政策,对合作区企业来说,有三大利好:首先优惠产业范围更加聚焦,将有利于澳门经济适度多元发展的产业全部纳入政策范围;其次是优惠力度更大,对企业资本性支出允许一次性税前扣除等政策,将会切实减轻企业负担;此外,优惠形式更多样,对从事旅游业、现代服务业、高新技术产业三大领域的企业在境外直接投资的收益,免征企业所得税,鼓励合作区企业“走出去”。

《横琴方案》提出15%个人所得税优惠政策,对合作区人才来说,也有两大利好。一方面受益群体由境外人才拓展到境内外人才,优惠范围更加广泛;另一方面优惠方式由差额补贴调整为直接免征,纳税

人享受政策将更加便捷,这将对合作区引进“高精尖缺”人才起到积极的推动作用。

戴运龙还提到,前海合作区企业所得优惠政策延期至2025年底,与之前相比优惠范围大幅扩大,优惠目录产业由四个增加到五个,新增了商务服务业;优惠门槛进一步降低,将主营业务收入占收入总额要求从70%以上降低为60%以上,扩大了受惠企业范围;征管措施更加便利,由税务机关直接提请相关主管部门出具意见,来判断企业是否享受优惠,不再需要企业提供证明材料。通过这些政策,将会更有力地增强合作区现代服务业的综合竞争力。

### ●省地方金融监管局: 推动跨境理财通在横琴前海等地尽快落地

广东省地方金融监管局局长于海平表示,两个方案涉及金融领域的内容非常丰富、政策含金量很高,将会极大地推动两个合作区的金融改革创新。广东在中央金融管理部门的支持指导下,将积极发挥主观能动性,推动两个方案中金融改革创新政策逐条落地落实。

于海平介绍,广东将配合中央金融管理部门出台两个合作区金融领域的具体实施意见。同时将按照成熟一项、推出一项的原则,加快推动港澳保险售后服务中心建设,推动跨境理财通在横琴、前海等地尽快落地,支持合作区开展私募股权投资基金、跨境投资试点等创新业务。

同时,大幅扩大澳资金融机构在横琴合作区的展业发展空间。于海平说:“考虑到澳门金融机构规模普遍相对较小的客观实际,我们将争取中央金融管理部门支持,降低对澳门金融机构或控股股东在资产、资本金规模、经营年限等方面门槛要求,简化审批流程,让更多澳门金融机构能够更加便利地进入合作区展业发展。对于没有在合作区设立分支机构或合资机构的澳门金融机构,积极探索在合作区开展跨境办公等新模式,提升跨境金融合作便利化水平。”

此外,在前海合作区全力打造国家金融业对外开放试验示范窗口和跨境人民币业务创新试验区。

于海平表示,按照中央金融管理部门的统筹部署,稳步推进与香港金融的规则衔接、机制对接,重点在以下几方面推动金融业对外开放:在金融市场的互联互通方面,进一步拓宽深港通标的范围、丰富债券通内涵,探索跨境保险通等新的互联互通模式;在扩大人民币跨境使用方面,扩展人民币跨境使用的范围和规模,丰富人民币回流渠道,形成人民币流出和回流的完整体系;在外汇管理方面,探索跨境贸易金融和国际支付清算新机制,在实施更便利的货物贸易结算措施,稳步推进资本项目可兑换等方面先行先试;在吸引境外金融机构落地方面,进一步优化营商环境,支持境外特别是香港金融机构在合作区设立区域管理总部、理财子公司、独资或合资金融机构等,支持符合条件的金融机构开展跨境证券投资等业务,扩大港资金融机构展业空间。

### ●海关总署广东分署: 不断推出新改革措施,促进两个合作区高水平开放高质量发展

实施货物“一线”放开、“二线”管住

是《横琴方案》的重要内容,海关总署党委委员、广东分署主任张广志表示,海关将积极采取措施,让通关手续更加便捷,物流更加顺畅,运作更加高效。

关于货物进出“一线”,海关将按照《横琴方案》要求,对合作区与澳门之间经“一线”进出的货物继续实施备案管理;进一步简化货物的申报程序和要素,促进跨境贸易便利化;坚持安全准入底线,确保国门安全。

关于货物进出“二线”,海关将按照《横琴方案》要求,从横琴合作区经“二线”进入内地的免税保稅货物,按照进口货物有关规定办理海关手续,照章征税;从内地经“二线”进入横琴合作区的有关货物视同出口,按现行税收政策规定实行增值税和消费税退税,涉及出口关税应税商品的征收出口关税,并根据需要办理海关手续;对横琴合作区内企业生产的不含进口料件或者含进口料件在合作区加工增值达到或超过30%的货物,经“二线”进入内地免征进口关税。张广志表示,需要强调的是,“一线”放开的同时,“二线”必须管住。海关将综合运用稽查、核查、调查、缉私等多种手段,严厉打击走私等违法行为。

关于《前海方案》要求“在深圳前海保税港区整合优化为综合保税区基础上,促进要素自主有序流动”,促进贸易便利化。张广志表示,将在前海合作区的建设中,充分发挥综合保税区作为开放型经济的重要平台作用。

一是支持前海综保区打造成具有竞争力的加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修、销售服务等“五个中心”。

二是简化进出综保区管理,便利综保区货物流转,运用智能监管手段,创新监管模式,简化业务流程,实行数据自动比对、卡口自动核放,降低运行成本,提升监管效能。

三是进一步完善前海合作区内进出口货物“提前申报”“两步申报”通关模式。支持合作区内符合条件的港口实施进口货物“船边直提”、出口货物“抵港直装”试点。

四是为前海合作区内企业提供多元化税收担保方式,进一步推广关税保证保险、汇总征税、自报自缴、预裁定等便利措施。

海关目前已启动多轮研究,多次赴横琴、前海实地调研,组织现场座谈会,充分听取各方意见,将不断推出新的改革措施,促进横琴、前海合作区高水平开放高质量发展。

### ●深圳: 强化前海与横琴南沙等重大平台的联动发展

如何推动《前海方案》更加细致、具体、扎实地落地?深圳市委副书记、市长覃伟中在会上表示,深圳前后成立了8个专项小组,提出了包括12个方面、44项具体举措的深圳市贯彻实施方案,明确了落实的时间表、路线图和责任人,举全市之力推动《前海方案》落地落细落实。

覃伟中介绍,坚持“依托香港、服务内地、面向世界”这个定位,深化前海深港合作,更好支持香港融入国家发展大局。深圳市将加强与香港在现代金融、科技服务业、会展经济、海洋经济、专业服务等领域的深度合作,加快谋划一批重

大平台、重大项目、重大工程,为深港更紧密合作提供有力支撑。

同时,抓住“扩区”这个重大机遇,统筹“物理扩区”和“政策扩区”,充分释放“扩区”的强大规模效应、乘数效应。充分用好“扩区”后的120.56平方公里空间,深圳市正在编制新一轮前海总体发展规划和国土空间规划,系统考虑“扩区”后的产业布局、功能布局、空间布局,坚持1/3新出让产业用地面向港资企,更好支持香港经济拓展发展空间。同时,加快推进产业、金融、法律、跨境贸易等支持政策全域覆盖,充分释放发展红利。

此外,用好“改革开放”这个关键一招,努力把前海打造成为全面深化改革创新试验平台和高水平对外开放门户枢纽。一手抓全面深化改革,结合实施中央赋予深圳的综合改革试点任务,以现代服务业创新发展为切入点,以科技发展体制机制改革创新为关键点,以打造市场化法治化国际化营商环境为突破点,努力创造更多可复制可推广的改革创新经验。一手抓高水平对外开放,推进与港澳规则衔接、机制对接,努力在推动服务贸易自由化、扩大金融业对外开放、提升法律事务对外开放水平等重点领域取得新突破。同时,强化前海与横琴、南沙等重大平台的联动发展,更好服务“双区”建设、服务全国全省发展大局。

### ●珠海: 谋划在横琴合作区周边建设配套功能区

“横琴合作区建设为粤港澳大湾区高质量发展、珠海经济特区‘二次创业’带来新机遇、新空间。”珠海市委副书记、市长黄志豪表示,《横琴方案》的出台为珠海提供了历史性发展机遇,珠海将举全市之力把现代化国际化经济特区建设与横琴合作区建设紧密衔接,坚守“一国”之本、善用“两制”之利,促进澳门经济适度多元发展,携手澳门提升粤港澳大湾区澳珠极点的能力量级。

黄志豪表示,珠海将强化互动连接,提升改革开放能级。珠海将用足用好珠海经济特区的立法权,支持配合横琴“分线管理”、跨境金融等重大改革落地。率先与澳门规则衔接、机制对接,营造国际一流的营商环境。

《横琴方案》对产业发展有明确指引,黄志豪表示,珠海将聚焦合作区重点产业方向,优化珠海的产业布局,使产业布局与珠澳的城市格局、交通格局以及人口布局相协调、相适应。此外,优化功能衔接,提升城市服务能级。加强珠海机场、珠海港与合作区的功能协同、产业联动。布局建设一批发展急需的科技基础设施,与澳门大学、澳门科技大学等院校共建产学研示范基地,更好地促进粤港澳青年交流合作。“城市的发展关键在人才,我们将发挥好珠海宜居宜业的优势,让珠海成为更多人才和年轻人集聚的地方,打造青春之城、活力之都。”黄志豪说。

值得一提的是,珠海还谋划推动在横琴合作区周边建设一个新的功能区,为合作区的发展提供更加有力的配套和支撑。