



# 政府工作报告中的“民生清单”

据新华社电 5日提请审议的政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线，提出切实保障和改善民生，坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

## 助企纾困

- 2022年预计退税减税约2.5万亿元
- 重点支持制造业

### 详情

对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还；对小规模纳税人阶段性免征增值税……政府工作报告明确实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。

具体来看，报告亮出一系列举措：对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税；重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题；中央财政将加大对地方财力支持，补助资金直达市县……

## 就业

- 加强高校毕业生就业服务
- 使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

### 详情

今年发展主要预期目标包括，城镇新增就业1100万人以上。报告提出，各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人，要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加

快培养制造业高质量发展的急需人才。报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。此外，报告还提出，坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

## 乡村振兴

- 促进脱贫人口持续增收
- 严格规范村庄撤并

### 详情

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫，报告提出，完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县

帮扶措施，增强脱贫地区自我发展能力。围绕乡村发展、建设与治理，报告提出，开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村庄撤并。因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。

## 教育

- 改善职业教育办学条件
- 多渠道增加普惠性学前教育资源

### 详情

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。针对不同教育阶段、不同群体的现实关切，报告进行了回应：保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。

多渠道增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

## 医疗

- 实现全国医保用药范围基本统一
- 完善跨省异地就医直接结算办法

### 详情

在医疗领域，继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中带量采购。逐步提高心脑血

管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。针对如何做好常态化疫情防控，报告提出，坚持外防输入、内防反弹，加强口岸城市疫情防控，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

## 老人妇女儿童权益保障

- 完善三孩生育政策配套
- 严厉打击拐卖妇女儿童犯罪

### 详情

针对老年人的社会保障，报告透露一系列利好消息：适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。应对人口老龄化的具体举措包括：优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助

式养老服务。如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。此外，报告还明确提出，严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。



国内生产总值 增长5.5%左右  
城镇新增就业 1100万人以上  
城镇调查失业率 全年控制在5.5%以内

居民消费价格 涨幅3%左右

居民收入 增长与经济增长基本同步

进出口保稳提质 国际收支基本平衡

粮食产量 保持在1.3万亿斤以上

生态环境质量持续改善  
主要污染物排放量继续下降

能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制

■新华社发

## 粮食与能源安全

- 装满“米袋子”充实“菜篮子”
- 保障民生和企业正常生产经营用电

### 详情

报告提出，保障粮食等重要农产品供应，保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。保持

物价水平基本稳定。

适当提高稻谷、小麦最低收购价；切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”；新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。

## 消费

- 继续支持新能源汽车消费
- 发展农村电商和快递物流配送

### 详情

报告提出多项推动消费持续恢复的举措：多渠道促进居民增收，完善收入分配制度。发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地

方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。

## 生态环境

- 加强污染治理和生态保护修复
- 有序推进碳达峰碳中和

### 详情

报告提出，加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。推进绿色低碳技术研发和推广应用。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

## 住房

- 坚持房住不炒
- 推进保障性住房建设

### 详情

报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场

更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出，再开工改造一批城镇老旧小区。