



# 十三届全国人大五次会议 收到议案487件 建议约8000件

据新华社电 记者9日从十三届全国人大五次会议秘书处获悉,到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案487件。此外,目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约8000件。

全国人大常委会副秘书长、大会秘书处议案组组长郭振华介绍,本届全国人大常委会高度重视代表工作,通过邀请代表列席常委会会议、参加列席代表座谈会以及参与立法、执法检查、专题调研等活动,深化代表对全国人大常委会工作的参与;支持和组织代表通过调研视察、走访座谈、代表小组等多种形式,利用代表之家、代表联络站和基层立法联系点等多种平台,更加密切联系人民群众,深入了解社情民意,努力实现代表议案建议“内容高质量、办理高质量”,充分发挥代表在发展全过程人民民主中的重要作用。

据了解,经梳理分析,今年代表提出的议案绝大多数为法律案,共有474件,呈现出三个特点。一是紧跟党中央重大决策部署,完善国家治理急需的重要法律制度。代表们提出了制定突发公共卫生事件应对法、粮食安全保障法、能源法以及碳达峰碳中和、数字经济、大数据、社会信用等方面法律的议案。二是聚焦人民群众所思所盼,完善满足人民群众对美好生活向往的法律制度。代表们提出了制定学前教育法、社会救助法、反电信网络诈骗法以及托育服务、养老服务等方面法律,修改职业教育法、妇女权益保障法等法律的议案,以法治方式推动解决人民群众反映较多的民生领域突出问题。三是紧密结合全国人大常委会工作要点和立法计划,推动在确保质量的前提下加快立法工作步伐。代表们提出了制定农村集体经济组织法、民事强制执行法、黑土地保护法,修改公司法、反

垄断法、企业破产法、治安管理处罚法等法律的议案,这些立法项目都已纳入了今年常委会的重点工作安排。此外,代表们还提出了修改刑法、启动条件成熟领域法典编纂的议案。

郭振华介绍,代表建议关注比较多的问题主要有:深入实施区域重大战略,推进区域协调发展;巩固拓展脱贫攻坚成果,促进乡村全面振兴;加快转变政府职能,打造市场化法治化国际化营商环境;提升科技创新能力,提升制造业核心竞争力;推动数字经济平稳健康发展;推动高标准农田建设,保障粮食等农产品供给安全;加强生态环境综合治理,落实碳达峰行动方案;进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担,促进职业教育健康发展;提高医疗卫生服务能力,完善跨省异地就医直接结算制度;严厉打击拐卖妇女儿童违法犯罪行为;加快重点领域立法,推进法治政府建设。



## 3月10日

10日上午,十三届全国人大五次会议举行代表小组会议,审议关于政府工作报告、年度计划、年度预算的三个决议草案;召开主席团第三次会议。下午,举行代表小组会议,审议关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案;召开主席团第四次会议。

10日上午,全国政协十三届五次会议在人民大会堂举行闭幕会。  
·新华社·

## 广东代表团审议“两高”工作报告

新快报讯 记者黄闻禹 通讯员任宣报道 3月9日上午,广东代表团举行小组会议,审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。全国人大代表黄楚平作审议发言。

黄楚平代表说,“两高”工作报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义

思想,总结成绩客观全面,分析问题深刻到位,部署任务思路清晰,很好回应了人民群众对司法公正的关切,体现出政治站位高、法治意识强、为民情怀深的鲜明特征。我完全赞同。过去一年,最高人民法院、最高人民检察院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,

深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持服务大局、司法为民、公正司法,着力严惩犯罪护安全,着力依法履职促发展,着力为民司法惠民生,着力改革创新提质效,着力自我革命强队伍,为实现“十四五”良好开局,为推动建设更高水平的平

安中国、法治中国,提供了高质量司法服务。希望“两高”继续关心关注广东工作,加强指导帮助,大力支持广东推进与港澳的法律规则衔接、机制对接,扩大“双区”和横琴、前海两个合作区在服务对接港澳中的优势叠加效应,推动更高水平粤港澳合作。

## 2022年5.5%左右经济增速目标怎么看?能实现吗?

据新华社电 国内生产总值增长5.5%左右——今年政府工作报告中,经济增速预期目标一经亮相,便引发海内外高度关注。

“这是一个充满挑战性的目标。”有外媒评论。

经济增长目标引导着发展方向。如何看待5.5%左右的预期目标?如何实现?

厘清这些舆论关切的问题,至关重要。

### 为什么定在5.5%左右?

当前,全球疫情仍在持续,大宗商品价格高位波动,外部环境更趋复杂严峻和不确定,国内经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

复杂形势下,有外媒认为,中国5.5%左右的经济增速目标定高了,中国经济前景“不容乐观”。

如何看待今年的预期增速目标?

对这一目标的设定,政府工作报告指出,主要考虑稳就业保民生防风险的需要,并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。“这是高基数上的中高速增长,体现了主动作为”。

“把今年经济增速预期目标设定为5.5%左右,是较为科学合理的。”国务院研究室副主任向东表示,这符合现阶段我国潜在增长水平,有利于引导预期、提振信心,凝聚发展共识。

2020年,考虑到疫情冲击等因素,政府工作报告未提经济增速具体目标,我国经济实际增速为2.3%。2021年,政府工作报告提出6%以上的目标,最终实现8.1%的增长,两年平均增长5.1%。

“今年在高基数上适当调整增速目

标符合实际。”全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说,预期目标设定不能只看当年,要考虑前一年基数,也要考虑后续可持续发展,尽力避免年度之间忽高忽低。

北京大学国家发展研究院院长姚洋测算,中国经济潜在增长率仍在5.5%至6%之间,前两年经济平均增速主要因疫情未达5.5%,今年的目标设定更接近潜在增长水平。

2021年,中国经济总量超过114万亿元,在此基础上如实现5.5%的增长,对应的一年经济增量,按经济体算可以排到世界前20位。

《纽约时报》刊文称,中国5.5%左右的经济增速目标比以往虽有下调,但仍然高于大多数国家,能在全球不确定性中提振信心。

### 5.5%左右的目标能实现吗?

有外媒称,中国设定今年经济增速目标时,低估了俄乌冲突对经济的影响。类似疑虑在一定程度上凸显中国经济面临的挑战。

“消费和投资恢复迟缓,稳出口难度增大,能源原材料供应仍然偏紧”“必须爬坡过坎”“今年经济社会发展任务重、挑战多”……

政府工作报告对今年发展面临的问题和挑战充分预估,并认为5.5%左右的目标“需要付出艰苦努力才能实现”。

压力挑战前所未有,但并不意味着目标难以实现。

“面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。”政府工作报告指出。

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地……一系列政策组合形成有利于稳增长的良好环境:

财政支出规模比去年扩大2万亿元以上,拟安排地方政府专项债券3.65万亿元,预计全年退税减税约2.5万亿元,中央预算内投资安排6400亿元……一系列硬举措汇成有利于稳增长的强大合力。

“尽管面临的环境不容乐观,但中国仍有足够政策空间支撑经济稳定增长。”世界银行中国局局长芮泽说。

近日,国际油价突破每桶110美元关口,煤炭、天然气、铁矿石等价格也居高不下。有外媒担忧,全球通胀持续高企,会给中国保供稳价带来新的挑战。

国家发展改革委副主任胡祖才回应说,中国经济韧性强、市场空间大,政策工具箱丰富,特别是粮食生产连年丰收,生猪产能充足,工农业产品和服务供给充裕,完全有条件、有能力、有信心继续保持物价平稳运行。

“中国经济有信心顶住下行压力,完成预期目标。”全国政协经济委员会副主任刘世锦委员表示,百年变局叠加世纪疫情下,中国经济展现出强大韧性后劲,以及市场主体的活力和抗风险能力,这正是努力实现全年目标任务的信心和基础所在。

### 完成全年目标任务要怎么干?

着力稳定宏观经济大盘、着力稳市场主体保就业、坚定不移深化改革、深入实施创新驱动发展战略……

翻开政府工作报告,通过九方面工作部署,努力完成全年目标任务的“施工图”脉络清晰。

推动重大决策落地见效,稳定宏观经济大盘——

北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫委员认为,今年经济增长大概率会“前低后高”,我国积极的财政政策仍有空间,通过支持新基建、绿色发展、乡村振兴等领域,进一步释放需求潜力。

加强各项政策统筹协调,锚定高质量发展方向——

清华大学经济管理学院院长白重恩委员说,要落实创新驱动发展战略,加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级,最大程度发挥创新引领发展的第一动力作用。

注重有效应对风险挑战,统筹好发展和安全——

有外媒担心,加大政策支持力度可能引发负面效应。

国家发展改革委副主任连维良回应说,不搞“大水漫灌”式的强刺激,各项政策注重精准有效可持续,这样能够有效避免投资效益下降、产能过剩和资产泡沫等负面效应。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。

“我国仍然处于发展战略机遇期。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵委员认为,我国具有超大规模市场优势,城镇化和经济地理再布局潜力巨大,还有亿万憧憬美好生活并为之辛勤奋斗的人民群众,这是经济长期向好的最大底气。