

【编者按】

乡村治，百姓安，天下稳。

乡村治理是国家治理的基石，也是乡村振兴的基础。美丽乡村建设，离不开各村各镇乡村治理水平的提高、公共服务的强化以及乡风文明建设。

从脱贫攻坚到乡村振兴，广东以“党建+治理”为核心，以“群众满意”为宗旨，以乡村振兴驻镇帮镇扶村为主平台，全面推进镇村同建同治同美，涌现出许多好经验好做法好案例。

新快报陆续推出乡村治理系列报道，展现各地乡村治理成果以及文明新气象，探索具有鲜明现代化乡村治理特色的“广东经验”，也为全国的乡村治理提供一个可供参考的广东样本。



■溪东村《村规民约》《村民自治章程》《民主评议制度》等成体系的村民自治规章制度完整“上墙”。



■溪西村在村里重点区域安装了50个监控治安视频，建成村治安视频监控中心。



■驻三饶镇工作队正助力溪西村深挖“三饶香稻”原产地优势，延长产业链酿香米酒、加工香米粉。

潮州市饶平县三饶镇

# 村民参与自治 乡村治理“有形”更“有效”

道德讲堂的开设和持续更新，让溪东村村民接触到了法律调解、文明新风等普及教育，公益促进会的成立让有实际困难的家庭切实得到了帮助；教育促进会在溪西村营造出浓厚的向学氛围，治安综合巡逻队和治安视频监控中心提升了乡村安全感，乡贤理事也深化了村民自治的参与度……由潮州市政府办公室牵头联合市审计局、市商务局、潮州港经济开发管委会、韩山师范学院潮州师范分院、市农科发展中心、市消防救援支队、市文联、中行潮州分行、深能燃气潮州公司等单位组团建立的驻饶平县三饶镇帮镇扶村工作队（下称“驻三饶镇工作队”）进驻三饶镇后，第一时间向这两个村分别派驻第一书记，协助村抓党建、抓治理、抓发展，坚持党建引领，推动乡村振兴。

驻三饶镇工作队队长徐晓书告诉记者，溪东村和溪西村的乡村治理各有特点，如何推动这两个重点帮扶村进一步提升治理水平、增强群众获得感幸福感是工作队帮扶的重点方向。近一年来，驻三饶镇工作队与镇、村结合当地资源禀赋和群众所需，支持溪东村打造党建文化公园，在溪西村建设香稻种质繁育基地，协调帮扶单位选派人员到2个村的小学顶岗帮教，助力乡村治理水平进一步提升。



■集党建宣传、休闲健身、乡村旅游等功能于一体的党建文化主题公园，成为三饶镇新晋“网红地”。

## 溪东村： 自治规章“上墙”“落地”公益促进会凝聚人心

走进溪东村党群服务中心，溪东村《村规民约》《村民自治章程》《民主评议制度》等村民自治规章制度完整“上墙”。从公民个体的责任义务到村务参与程序，从村干部的离任审计到村集体经济、财务管理，村民参与政治生活的方方面面都被涵盖其中。

基层群众性自治制度要发挥作用，除了“上墙”之外，更重要的在于“落地”。

如今，溪东村党群服务中心前的荒地已经“大变样”：碧波池塘边上围起古朴美观的坚固围栏，就地取材打造的“四小园”点缀得当，步道小径整洁舒适，路灯高挂明亮……溪东村支书廖学聪说，这个集党建宣传、休闲健身、乡村旅游等功能于一体的党建文化主题公园，成为三饶镇新晋“网红地”，而公园从规划构想到落地完工，都离不开工作队的支持和村民的自治参与。

“开始提出要打造党建公园，我们先在村民大会上让村民充分讨论商量，征求意见了。”驻三饶镇工作队队员、溪东村第一书记郑学伟说。廖学聪也提到，去年初提到要筹划建设党建文化主题公园，村民和乡贤均在村民大会上表示支持，后续建设中村民们也自愿让地配合并自发筹款帮助，“可以说是

有钱的出钱、有力的出力。”

廖学聪认为，如今村里人心凝聚，与村公益促进会的成立和持续运作有难以割舍的关系。

原来，结合村里常年有病且青壮年劳力多外出就业的实际，早在2016年，溪东村委干部牵头发动乡贤自筹成立了公益促进会，旨在为患病或遭遇突发意外的村民家庭组织捐款，提供一定的经济支持。公益促进会甫一成立，便筹集到140余万元资金。

去年，溪东村一名五保户类风湿疾病发作，村民们在公益促进会组织下捐赠爱心，“他在大埔县疗养一年左右，村里前后提供了2万多元的支持，现在基本康复了。”廖学聪还提到，道德讲堂等课堂的开设，也推动了村民综合思想素质的提高，“民法典等法律知识的普及、家庭纠纷的调解梳理、文明新风的宣贯等，村民都能通过道德讲堂了解。”

在溪东村长大的廖学聪觉得，相较于十多年前的“民风彪悍”，现在村民的素质修养都得到了明显提升，“村内上访的人少了，涉及到土地这类敏感话题，大家也更能平心静气地商量了。”2018年村里开展土地确权时，溪东村仅用一个多月就完成1500多亩土地的确权。

## 溪西村： 党员带头乡贤支持 引导村民广泛参与自治

与溪东村仅一溪之隔的溪西村在乡村治理上也十分注重村民参与。“最初，我们是通过教育促进会把村民民心凝聚起来的。”溪西村支书刘维才提到。

2016年刘维才刚任村支书时，心中十分忐忑：“以前村集体经济薄弱，村里也比较混乱。”彼时26岁的他还面临着一上任就要补上村集体欠账等压力，亟需改变现状。成立教育促进会，便是刘维才和溪西村干部们着手推动改变村庄的第一件事。

“教育促进会主要以奖学奖教来营造积极向学的氛围，带动学生转变家长观念。”刘维才说，教育促进会成立之初，村里发动乡贤等捐赠了70多万元，用于奖励村中勤奋好学的优秀学生、资助家庭困难的学子，并对优秀教师进行奖教。针对村民反映的村小学师资不足、教学质量不高操心事，驻三饶镇工作队进驻后，主动帮忙牵线搭桥，联系引进韩山师范学院潮州师范分院5名优秀学生到溪西小学顶岗帮教，推动流动青少年宫进村开展公益活动。“今年溪西小学的成绩取得了很大进步，村民们都很高兴，农村小孩在家门口也能接受到好教育。”刘维才说道。

“教育教学重视起来了，我们党总支也逐渐获得村民认可，村民向心力慢慢凝聚起来。”刘维才说，现在，溪西12个自然村都有相应的乡贤理事会，由党员带头引导，村民们参与村务的意识和积极性得到很大提高。村里宗族祠堂的修缮便是党员带头、乡贤引领、村民参与治理的生动例子。

刘维才提到，作为一个典型的潮汕村

庄，溪西村的宗祠文化较为浓厚，村内分布着十多个宗族祠堂。但由于年久失修等因素，前些年，不少宗祠出现了一定程度的倒塌破损，极大影响到村容村貌的美观和谐。但宗祠在村民心中的地位特殊，提到修缮整饬，村民们多有顾虑。如何破局？刘维才等人挨家挨户地走访村民后，决定由党员带头，动员各宗族族老和乡贤引领，发动村民共同捐款和参与修缮，让宗祠得到统一维护。由村民推选或自荐代表组建的乡贤理事会，和网格分区管理模式也就此形成，“现在每个自然村的事务都会先经乡贤理事会组织商议，村民们的意见建议也得到充分体现。”

在溪西村，大部分的青壮年劳动力皆外出就业经商，家中留守老人和儿童的安全，成了外出村民的最大牵挂。2017年，溪西村积极发动村干部、党员、退伍军人和热心村民等成立了溪西村治安巡逻队。2019年，溪西村在村里重点区域安装50个监控治安视频，建成溪西村治安视频监控中心。2021年，该监控中心还协助三饶镇破获了2起茶苗盗窃案，挽回村民数十万元经济损失。

现下，溪西村还筹划在治安巡逻队基础上成立应急管理分队，守护7000余亩自然山地安全。同时，他们也正在驻三饶镇工作队和市农科发展中心的支持下，深挖“三饶香稻”原产地优势，已在山美自然村建设种质繁育及配套栽培技术示范基地，还准备搞香米粉厂，谋划以香稻发展富民兴村产业，助力乡村美丽兴旺。