

全面推进县域经济发展、新型城镇化、乡村振兴

广东将深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”

“‘百县千镇万村高质量发展工程’将为广东省经济社会迈上新台阶开辟新的空间。”“高质量发展的短板在县域,但潜力也在县域。”……在全省高质量发展大会的“深入实施‘百县千镇万村高质量发展工程’,全面推进县域经济发展、新型城镇化、乡村振兴,破解城乡区域发展不平衡难题”分组讨论中,来自政府部门、企业机构、县镇村代表、专家学者等与会嘉宾聚焦深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”建言献策。



■全省高质量发展大会举行分论坛活动,讨论“百县千镇万村高质量发展工程”等。 新快报记者 毕志毅/摄

新型城镇化

完善基础设施、公共服务,提高新型城镇化质量

“近年来广东深入推进以人为核心的新型城镇化战略,全省常住人口城镇化率达到74.15%。”省住房城乡建设厅党组成员、副厅长刘耿辉表示,近年全省住有所居再上新台阶,改造老旧小区惠及150万户,城镇垃圾、污水处理能力和管网长度全国第一,1123个圩镇通过集中攻坚行动取得显著变化。但与此同时,我省也存在新型城镇化质量不高、公共基础设施承载力不强等问题,他表示,省住建厅将继续完善高质量的基础设施和优质化公共服务,为县域经济发展提供有力支撑。

揭阳普宁市作为著名侨乡、重点革命老区、全国人口第一大县,在推进以人为核心的新型城镇化过程中,是如何谋划提升人口、产业和环境承载力?普宁市委书记黄锐亮介绍,近年来,普宁紧扣打造“商贸名城、创新之城”发展定位,城市品质有了新提升,普宁辨识度、知名度也逐步提高,“春节期间普宁英歌火遍世界。但在推进新型城镇化的过程中,普宁遇到人多地少、产业不优、承载力不强等突出问题。”他表示,接下来将聚焦提升“三个承载力”,即提升人口承载力、提升产业承载力、提升环境承载力。

粤东、粤西、粤北地区有着不同发展水平的中心镇、专业镇、特色小镇。龙门镇位于雷州市中南部,是湛江区域面积最大的乡镇,近年逐步发展为湛江市经济、人口、交通最具优势的乡镇。龙门镇党委书记陈孝表示,将充分发挥好本镇的区域和资源禀赋优势确定新发展方向,如将龙门高铁站片区建设成湛江市临港产业园区集散和后勤保障基地、湛江市东南部交通枢纽和物流中心,依托“龙门大牛岭菠萝”这一国字号农产品资源,推动五大产业基地集聚发展。

专家说

广东城镇化速度快,人口规模大,流动人口多,城镇的市民化的压力特别大。要破解难题,进一步推进新型城镇化,首先要解决就地就近的问题,提高粤东、粤西、粤北城市化水平。要解决这个问题,必须发挥县域的作用。广东县域发展的禀赋差异很大,因此要根据各自的比较优势来发展,可以通过承接产业转移,与珠三角形成产业链优势。

其次是实现县镇村公共服务设施均等化。推动公共资源向县镇下沉,补齐公共服务在教育、医疗、养老等方面的短板,使教育、医疗的服务水准能大幅提高,不断接近其所在地级市的水准。

——中山大学中国区域协调发展与乡村建设研究院院长李郁

乡村振兴

打基础补短板强弱项 全面推进抓好落实

“实施‘百县千镇万村高质量发展工程’冲锋号已经吹响,接下来关键就是抓好落实!”省农业农村厅党组书记刘综合表示,将坚持打基础、补短板、强弱项,推动资金向基层倾斜、项目向基层集中、政策向基层下沉,效果在基层检验,全面推进乡村振兴,把全省高质量发展的“压舱石”压得更稳、更实。

“‘百县千镇万村高质量发展工程’将为广东省经济社会迈上新台阶开辟新的空间,并为全国树立现代化的标杆。”碧桂园农业联席董事长、华大农业董事长梅永红提出,要从农民认可、社会参与、政策持续、责任明确、体制创新等五个方面下功夫,确保工作落到实处。

实施“百县千镇万村高质量发展工程”,全面推进乡村振兴抓好落实,县镇村都是在一线,都是责任主体。

汕尾市委常委、陆丰市委书记陈德

忠提出,坚持制造业当家、实施强镇富民工程、高标准建设乡村振兴示范带2.0版本、实施村集体经济“亿千百万”倍增计划等四大举措,推动全域县镇村全面发展。

镇域的工作着力点更加聚焦、工作举措更加具体。作为千年古镇、潮客交汇点,梅州市梅县区松口镇立足资源禀赋,坚持把古镇保护、产业振兴、项目建设作为强镇兴村富民的重要支撑。松口镇党委书记宋铁军表示要在保护中活化、在活化中保护,要通过农文旅融合发展推动古镇与良田共存,产业与社区共兴。

村一级是抓工作落实、密切联系群众的第一线阵地。清远英德市连江口镇连樟村党支部就是科学规划村内建设发展的一个典型。该村党支部书记陆飞红说,要突出以高质量党建引领乡村振兴,接下来还要抓党建引领、产业发展、

乡村建设、人才队伍建设等,进一步推动村庄高质量发展。

专家说

实施“百县千镇万村高质量发展工程”,是广东省以实现农村现代化、农业高质量发展和共同富裕为目标的重要工程。高质量发展的短板在县域,但潜力也在县域。

以发展阶段和经济体量来说,广东也是最有条件推进“三农”现代化的省份之一。广东要实现物质现代化、人的现代化和制度现代化三个层面现代化的协调推进,一个重要的做法是进一步强化省级统筹,着力将县镇村发展的短板转化为高质量发展的“潜力板”。

——香港中文大学(深圳)前海国际事务研究院院长、华南理工大学公共政策研究院学术委员会主席郑永年

县域经济发展

打造更多全国百强县 让县域“后腰”硬起来

县域经济是国民经济的基本单元,县域现代化是中国式现代化的基础。我省有57个县或县级市,县域面积占全省的71.7%,县域常住人口占全省的28%,但县域GDP仅占全省的12.5%。

“如何全面推进县域经济高质量发展,是广东在现代化新征程上阔步前行必须要回答好的一个重大问题。”省发展改革委副主任、大湾区办常务副主任朱伟表示,他认为,要分类引导县域差异化发展,大力推动县域承接产业有序转移、不断完善纵向向帮扶协作机制、强化县域资源要素配置,推动县域经济高质量发展,重点支持若干基础条件好、发展潜力大的县域做强做优,争先进位,争取更多的县进入全国百强县行列。

按照主体功能区规划,广东有22个县(市)是农产品主产区。这些县域

可以实现高质量发展?“高州有全国水果第一县、全省农业第一县的美誉,去年农业总产值301亿元,但农业大而弱的局面未根本改变。”茂名高州市委书记王土瑞表示,接下来将按照打造“五棵树一条鱼一桌菜”特色产业部署,促进农业规模化、标准化、现代化,提升种养水平。

广东有多达11个县(市)是国家级重点生态功能区,近年来乳源充分利用民族地区和生态地区政策,探索出了绿色发展的乳源路径,在“两山转化”方面提供了乳源方案。“生态绿色是乳源的底色。”乳源瑶族自治县县委书记陈大川表示,乳源森林覆盖率78.26%,空气和水质量全年优良率百分百,接下来将协同推进南岭国家公园建设,配合岭南(韶关)植物园建设,打造乳桂经济走廊等4条乡村振兴示范带,创建国家级农业产业园,打造一批产值超亿元的农业

特色产业集群。

专家说

县域这个“后腰”始终硬不起来,与县域发展中未能把握好县级与省市间、县级与镇村间、县级与县域各横向和垂直各部门间的资源配置的统分关系有关。为此我提出两点建议:大胆赋权强县。要建立省、市、县三级下沉支持镇村资源主要由县一级统筹、使用、考核的体制,明确县一级统筹全县镇、村协同发展的主体责任和相应的资源保障;构筑内外合力。县一级要在省委、省政府的指挥下,对全县高质量发展工作的整体性和关联性进行系统设计,以制度建设来凝聚县、镇、村高质量发展的内外合力。

——省政府原参事、省委党校教授陈鸿宇