

## 头条

《横琴粤澳深度合作区发展促进条例》3月1日起施行

# 横琴粤澳深度合作 今年力推“分线管理”

新快报讯 记者黄闻禹报道 作为以立法引领保障合作区建设的重大举措,经广东省十三届人大常委会第四十八次会议表决通过的《横琴粤澳深度合作区发展促进条例》(下称《条例》),2月8日全文公布,并将于2023年3月1日起施行。

当日,广东省人大常委会举行新闻发布会介绍《条例》的制定情况、主要特点和主要内容。省发展改革委副主任、省大湾区办常务副主任朱伟表示,今年将重点推动“分线管理”重大政策落地,力争合作区年内“封关运作”。

省人大常委会法工委副主任余建红介绍,《条例》坚持目标导向,全面贯彻落实中央决策部署。紧扣《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》(下称《总体方案》)设定的目标任务,聚焦促进澳门经济适度多元发展主题主线和琴澳一体化发展目标,着力推动澳人澳资澳企在合作区加快聚集发展,凸显合作区服务澳门的初心使命。

坚持问题导向,聚焦解决重点问题。针对合作区挂牌运行一年多来遇到的突出问题,重点明确合作区管理执行机构的职能定位,理顺与广东省、珠海市有关单位之间的权责关系,优化澳资企业在合作区发展的营商环境,完善澳门居民在合作区就业生活的制度保障。

立足广东省事权,最大限度放权赋能。落实《总体方案》关于“合作区上升为广东省管理”以及“加大赋权力度”的要求,按照“能放尽放、应放尽放”的原则,建立放权赋能长效机制,最大限度赋予合作区改革发展自主权。

## 看点 1 完善体制机制 最大限度放权赋能

《条例》明确,合作区管委会是负责合作区开发管理的议事决策机构;进一步明确合作区执委会是合作区管委会的日常工作机构,承担合作区建设主体执行责任;明确省政府派出机构在职权范围内以自己的名义行使行政管理职权等。为鼓励改革创新,《条例》规定省政府及其部门应当加大指导支持力度,把合作区作为深化改革、扩大开放的试验田和先行区,支持合作区以清单式向国家申请授权。

《条例》创新合作区财政体制和收益共享机制。按照属地管理原则,规定合作区实行一级财政管理;明确粤澳双方协商建立合作区收益共享机制,规定合作区的土地出让收益由合作区与珠海市均等共享,合作区国民经济统计指标数

据纳入珠海市统计。

## 看点 2 赋予合作区 充分开放建设自主权

《条例》规定合作区建立以总体发展规划为统领的规划体系,创新建设用地、能耗双控、污染物排放等方面的管理模式,赋予合作区充分的开发建设自主权;规定构建灵活多样的土地供应体系,强调新出让建设用地应当直接服务于支持澳门经济适度多元发展。同时,规定加强琴澳一体化立体交通体系建设,推进交通基础设施互联互通。

对此,朱伟表示广东将坚持把规划抓在手上,推动国家尽快批复合作区总体规划,抓好规划的组织实施,切实发挥规划的战略引领作用。加强城市总体设计,以“山水琴澳岛·合美新家园”为愿景,依托横琴岛蓝绿交织的自然本底,塑造“北城南野”的城市总体意象,打造见山亲水的山海岛城。

## 看点 3 细化支持四大产业 发展保障措施

围绕《总体方案》提出的发展科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌,工业、文旅会展、商贸产业、现代金融产业,《条例》进一步细化支持促进四大产业的内容,强化人才、税收支持保障措施。

《条例》规定支持设立创建重大创新平台和国家级重大科研平台;支持构建特色微电子产业链,加快发展数字经济;支持发展大健康产业,推动依法开展前沿医疗技术研发和应用;支持推动文旅跨界融合,发展文化创意产业;支持创新发展现代金融业,探索构建高水平开放的金融监管协调机制。

## 看点 4 明确合作区 生活工作的支持措施

《条例》积极回应澳门居民关切,明确在合作区学习、就业、创业、生活等支持、鼓励的各项便利措施。例如,规定支持建立衔接澳门的教育服务机制,鼓励开办澳门子弟学校、子弟班;支持探索提供澳门模式的医疗、教育、广播电视台、电影及社区服务,建设“澳门新街坊”等民生项目;鼓励澳门医疗卫生服务提供主体在合作区内以独资、合资或者合作方

## 智慧口岸服务平台开工



■2月8日上午,横琴粤澳深度合作区(下称合作区)智慧口岸服务平台开工活动在横琴口岸旅检大楼举行。该平台是落实合作区“分线管理”政策的重要支撑,项目计划于6月底前完成平台架构和核心功能模块的搭建,并启动压力测试。

据悉,平台建成后,将实现合作区“一线”横琴口岸和“二线”通道查验单位,区域内市场监管、税务、交通、公安、铁路、银行、通信、口岸等管理部门信息互联互通、数据交互共享、监管高效协同。

新快报记者 李红云 通讯员 宫胜男/摄影报道

式设置医疗机构。

促进创新创业和便利执业。为澳门青年在合作区创新创业提供政策扶持和更多空间,推动同步享受两地扶持政策;规定具有澳门等境外执业资格的金融、建筑、规划、设计等领域专业人才,依据《总体方案》,在符合行业监管要求条件下,经备案后在合作区提供服务等。

“澳门新街坊”项目预计今年建成,届时将为澳门居民提供约4000套住房。”朱伟说,将大力推动澳门优质的教育、医疗、社区服务延伸到合作区,努力把合作区建设成为澳门居民生活就业的新家园。

## 看点 5 促进人员资金货物 高效便捷流动

为促进人员、货物、资金、数据等要素在合作区高效便捷流动,优化营商环境,《条例》作了相关规定。如对货物“一线”放开、“二线”管住,人员通关便利、出入境便利作出规定。推动全面提升通关便利化水平,支持符合条件的澳门机动车辆免担保进入合作区;明确在横琴口岸设立的签证机关为外国人进入合作区提供口岸签证等便利措施等。

同时,按照国家规定实施合作区放宽市场准入特别措施,放宽各类投资者在合作区开展投资贸易的资质要求、持股比例、行业准入等限制;简化政务服务

流程,提高审批效率,降低审批成本;推动建立与澳门商事登记信息共享互通机制,推行与澳门商事登记跨境通办。

朱伟表示,今年将重点推动“分线管理”重大政策落地,力争年内“封关运作”,在全面取消澳门非营运小客车入出合作区配额的基础上,进一步推动放开澳门单牌营运车辆入出合作区,实现跨境要素更加高效便捷流动,塑造琴澳一体化发展基本形态。

## 看点 6 加强法治保障力度 稳定社会预期

为加强法治保障力度,回应合作区对立法、执法、行政复议诉讼以及多元化商事纠纷解决机制等方面的需求,稳定社会预期,《条例》作出了相关规定。例如,建立综合执法制度,规定经省政府同意,合作区执委会在职权范围内可以明确一个工作机构相对集中行使行政处罚权。鼓励合作区仲裁机构建立国际通行商事仲裁机制,搭建琴澳仲裁合作平台;鼓励在合作区依法开展国际商事调解。

此外,明确推动两地律师、公证、法律援助等法律服务业务融合发展,加快琴澳国际法务集聚区建设;规定取得律师执业证书(粤港澳大湾区)的人员按照国家规定在合作区执业等。



■港珠澳大桥为粤澳合作提供了便利。新快报记者 宁彪/摄(资料照片)