



# 2023 全国两会

全国人大代表陈海仪:

## 建议修改劳动法 强化灵活就业者权益保护



连任全国人大代表的广州市中级人民法院审判委员会专职委员陈海仪,作为一名从事少年家事审判27年的法官,过去五年她结合自己的本职工作提出了多个关于保障妇女儿童权益的建议和议案。其中包括建立预防未成年人犯罪一体化处理机制、设立少年司法矫教制度、建立青少年心理健康体检和档案管理制度等。今年,她带来包括关注乡村青少年健康问题在内的8个建议。

■ 采写:新快报记者 杨喜茵  
■ 摄影:新快报记者 邓迪

### 建议在乡镇建立心理资源中心

2019年,陈海仪提交了关于建立青少年心理健康体检和档案管理制度的建议,如今广州大部分学校已经普及了心理健康筛查,对心理老师和相关专业人员的培训也越来越重视。今年,她将关注焦点转到乡村。陈海仪通过走访清远、河源等地,结合团省委举办的青少年模拟政协提案征集大赛和12355青少年心理热线收集的相关数据,发现乡村儿童、青少年对心理健康问题预防、筛查、疏导的需求非常迫切。

在清远连南走访时,陈海仪在一个农家小院见到了这样一家人——妈妈常年在外打工,孩子初一辍学,爸爸在家也无法和孩子沟通。当孩子见到陈海仪时,陈海仪非常诧异,“这个孩子主

动和我们打招呼,非常热情,还乐于助人,刚帮邻居送快递才进家门。”同行的心理专家通过一些心理疏导手段,让孩子和妈妈互相表达内心的想法,“孩子说他愿意离开父母去学习烤蛋糕、做咖啡,希望将来能在村里开一家小店。当我们通过心理互动让孩子和妈妈有了身体接触后,孩子妈妈眼里含满了泪水,都哽咽了。”

“农村家庭教育相对薄弱,心理咨询、帮扶、干预的专业力量不足,乡村青少年群体的心理健康问题容易被忽视。”为此,陈海仪建议在县、乡镇条件较好的地方建立心理资源中心,通过线上方式引进全国各地较好的心理资源平台和心理专家资源形成完善的体系,该体系可纳入未成年人权益保护

和预防犯罪一体化处理机制,由民政部门兜底保障,教育部门加强对在校生的心理健康教育工作。

在更偏远地区,她则建议在学校或村居的党群服务中心设立心育亭。“心育亭是类似于朗读亭的设施,这个设施相对封闭,能够全程录音录像,既能保护孩子们的隐私,又能让他们有一个可以吐露心声的‘树洞’。我们也能通过此及时发现他们可能存在的心理问题,通过提供开导视频或连线心理老师等途径对他们进行心理疏导。”陈海仪还提到,心育亭面向的不仅仅是青少年,还面向他们的监护人、老师以及村居里的儿童主任和妇女主任等群体,帮助他们提高应对青少年心理健康问题的能力。

### 发展新业态经济要避免忽视从业者合法权益

履职五年来,陈海仪也有不少履职心得。她坦言:“作为人大代表一定要‘接地气’。”每年两会期间,陈海仪都会购买全国两会纪念封,寄给她帮扶过的失足少年、问题学生以及和她有过交谈的社区居民。“这小小的信是非常接地气的物件,让群众知道,人大代表一直在他们身边。”陈海仪说道。

陈海仪一直注重将本职工作和履职充分结合,在涉及妇女儿童保护方面提出了有效可行的议案建议。她表示:

“作为人大代表要获得群众的认可必须要提出‘真管用’的建议,要真正帮得上老百姓。”此外,认为要讲究广泛性,近年来,她关注的领域越来越广泛,除了关注妇女儿童权益外,她还联动法院青年理论学习小组一起开展调研,关注民生热点难点堵点。

今年,她还带来一份对灵活就业的新业态劳动者进行劳动立法的议案,建议在修改现行劳动法时增加一个专门章节予以特别规定,明确在劳动关系认定

的基础上,增加“不完全劳动关系”的用工类型,据实认定劳动关系标准,规范平台算法规则、税收监管体系等举措,既要防止牺牲新业态经济发展,更要避免忽视从业者合法权益。

如今,陈海仪觉得自己肩上的责任更重了。“作为‘老代表’,我希望能更好地发挥传帮带作用,将自己的履职经验分享更多新代表,帮助他们提升履职能力,更好地为人民发声。”

住粤全国政协委员姚建明建议:

## 建设“技术—专利—产品—产业”大数据平台



近日,全国政协委员、民建广东省委副主委、广州市政协副主席、民建广州市委会主委姚建明赴企业就制造业高质量发展开展调研。企业分享了自身坚持科技创新、加强成果转化、重视品牌建设、重视人才发展等高质量发展的经验。姚建明说,有关人员要深入一线开展调研,认真倾听企业等各方面意见,用心用情为企业、群众办实事、解难题。

今年全国两会上,基于各地调研成果,姚建明拟提交五份建议,包括《关于加强科技成果知识产权服务体系建设的建议》《关于强化知识产权保险效能,提升企业“走出去”信心的建议》等。他建议深化信息互通、职能衔接、平台共建,围绕产业发展需求,建设“技术—专利—产品—产业”大数据平台。

■ 采写:新快报记者 陈慕媛  
■ 通讯员 粤建宣

### 跟踪“研发—转化—应用”全生命周期

党的二十大报告指出,要加强企业主导的产学研深度融合,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平。

“加强科技成果知识产权服务体系建设的推动科技进步和产业升级中发挥出更大的作用。”姚建明说,当前,影响科技成果转化和产业化水平存在三方面的问题,包括推动科技成果转化的政策合力不足;缺乏专业的金融服务体系;利益共享机制还不完善。

他建议消除壁垒,围绕产业发展优化政策供给,加强推动科技成果转化的

政策合力。有关部门应深化信息互通、职能衔接、平台共建,围绕产业发展需求,建设“技术—专利—产品—产业”大数据平台,通过各部门数据对接和共享,全流程动态跟踪管理科技成果“研发—转化—应用”全生命周期,逐步建立适应科技成果转化和产业化发展的综合政策体系。

同时,建议深化改革,加强科技成果转化知识产权价值评估市场建设,破除科技成果转化知识产权融资瓶颈。从科研人员中培育一批专业评估人员,给予执业

资质。探索科技成果知识产权期权期货风险补偿机制,即对科技成果转化预期成效进行期货、期权式量化,作为新型金融衍生品,引入更多投资主体参与风险和提供资金支撑。

他还建议鼓励科研机构、产权交易机构、企业等通过多元化股权合作形式,联合成立科技成果知识产权综合性中介服务机构,在人才、技术等方面实现专业互通和优势互补,提高中介机构服务市场需求的敏锐度,推进科技特派员专职化和技术经纪人专业化。

### 整合资源逐步建成海外维权专家库

姚建明说,自2020年实施“知识产权保险试点”以来,各地不断总结试点经验、了解企业需求,丰富保险产品,扩大保险覆盖群体。但从全国各地来看,“知识产权保险”还远远没有发挥出其应有的效能。主要问题有知识产权保险覆盖率不高,发挥作用有限;企业购买保险的获得感不强,推广阻力重重;保险机构服务能力仍有欠缺,杠杆倍数有待提升。

为更好地维护我国外向型科技企业权益,强化知识产权保险效能,提升企业“走出去”信心,姚建明提出几点

建议。他建议完善海外风险预警机制。发挥中国贸促会作用整合国家海外知识产权纠纷应对指导中心及各地分中心的功能和作用,建立外向型科技企业海外知识产权商业情报导航机制。编制系统的海外知识产权维权援助指南,及时发布纠纷风险预警防范报告。

同时,他建议大力推广海外知识产权侵权责任险。中新广州知识城是获国务院批准的全国唯一知识产权运用和保护综合改革试验区,并在知识

产权创造、运用、保护方面积累探索经验。姚建明建议在中新广州知识城设立面向全国的知识产权保险服务中心,在全国大力推广知识产权海外侵权责任险,探索以重点产业上下游联合投保的方式,增强产业链海外知识产权保护能力。

他还提出,要统筹资源形成海外维权合力。整合和发挥各类平台作用,提供多层次服务,尤其要重视海外维权援助资源整合,逐步建成海外维权专家库,整合国际调解团队、海外律师团队等资源。