

# 平行研讨会聚焦中国统一大市场建设与全球发展新动能—— 统筹数据要素统一大市场建设非常关键

4月19日,2023年“读懂中国·湾区对话”平行研讨会五在越秀国际会议中心召开。与会嘉宾围绕“中国统一大市场建设与全球发展新动能”进行主题发言及研讨。嘉宾分享说,统筹数据要素统一大市场建设是实现数据充分流通和有效供给的关键。

■采写:新快报记者陈慕媛 麦婉诗 黄闻禹 王彤 李应华 ■摄影:新快报记者邓迪

广东省交易控股集团有限公司副总经理林少芬:

## 优化服务,构建高质量市场基础设施和专业服务机构



2022年,国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》,提出“建立健全全国性技术交易市场,完善知识产权评估与交易机制,推动各地技术交易市场互联互通。”

在研讨环节,广东省交易控股集团有限公司副总经理林少芬带来《关于加快技术和数据要素统一大市场建设的思考》。林少芬谈到,相对于过往的技术市场建设思路,统一大市场下的技术市场建设更加强调市场在创新资源配置中的导向性、决定性作用,更需要多重制度的融合创新,尤其需要将公共科技资源配置进一步市场化,推动重大科研基础设施和仪器设备开放共享,推动国有高校和科研院

所的科技资源向产业流动,需要坚持立破并举的原则持续深入改革、分阶段推进。

“从我国数据要素市场建设情况来看,无论是规模和数量,华东、华南地区都显著领先于东北和西部地区,为消除数据要素在不同地区或不同平台之间的流通障碍,解决数据要素资源管理混乱、标准不统一、数据质量偏低以及数据错误等问题,统筹数据要素统一大市场建设是实现数据充分流通和有效供给的关键。”她谈道,数据要素统一大市场不仅需要建立一套权威通用的数据交易体系,更需要与之相配套的数据交易制度和治理体系。

对于加快技术和数据要素统一大市场的建设,林少芬认为要优化服务,

构建高质量市场基础设施和专业服务机构。市场信息需要互联互通、信息披露标准需要统一,这要求具有规范的市场服务标准。

同时,多维融合,畅通数据要素流通大循环。数据作为稀缺而富有的生产要素,具有可复制、可共享、无限增长和供给等特点。在建设一级市场方面,她说广东省已完成了省市一体化“一网共享”平台建设,为公共数据资源流通提供技术保障。在建设二级市场方面,广东重点打造新型数据交易场所,采用“一所多基地多平台”架构运营,着力构建交易所-数据商-第三方服务机构三元协同创新的多元生态体系。

广州人才集团党委书记、董事长汤恩:

## 建议针对紧缺人才推出相应的人才入户政策



“在建设全国统一大市场的背景下,深化要素市场化改革,其中重要的要素之一是劳动力要素,而广义的‘人才’便是劳动力要素。”广州人才集团党委书记、董事长汤恩带来《人才有序流动:统一大市场下的人才市场化改革》的分享,探讨了人才要素如何更畅通、有序地流动起来,发挥我国人才优势,激发人才创新创业创造活力,实现人才强国。

“首先,我们来看人才要素市场化改革的政策背景。”汤恩说,在2021年国务院印发的《要素市场化配置综合改革试点总体方案》中,对人才要素的表述包含三方面,一是深化户籍制度改革,二是畅通人才流动渠道,三是激发人才创新创业活力。“这三方面都指向人才有序流动,指出了人才市场化改革的关键是破除人才体制机制障碍。”

2022年《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》再次强调,

健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。此外,党的二十大报告提出,深化人才发展体制机制改革,真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才,求贤若渴,不拘一格,把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。

汤恩表示,从这些政策指引中不难看出,建设全国统一大市场聚焦于人才要素的关键在于解决五个痛点——其一是户籍制度造成流动阻碍。长期以来,城乡分割、地区分割成为制约劳动力和人才流动的主要障碍之一,其降低了人才要素配置效率,还在一定程度上造成了劳动力市场的歧视,公平公正的市场竞争原则难以贯彻执行。

二是引才标准错配实际需求。根据第七次全国人口普查数据,我国31个省市中,有19个省市人口“净流出”。在此人口形势下,招引人才显得尤为重要。但实际上,各地人才政策常出现人才标准跟风、不匹配当地人才需求的情况。另外三个痛点

分别是编制资源未增横向效能、灵工群体缺乏就业保障、创新人才亟需产业融合。

针对这五个痛点,汤恩提出五个方向来寻求解决路径。一是结合人才流动情况,适时适度调整人口户籍管理制度,或针对紧缺人才推出相应的人才入户政策,以缓解人才紧缺的难题。二是根据本地实际人才需求制定人才标准与引才政策,可缩短人才政策适用时段,以便动态调整。三是设立事业单位、国有企业等机构间的人才横向流动办法,建立相应的人才评价体系,使不同机构间的人才标准得以相互参考借鉴。建立灵活用工统筹平台,推动灵工群体就业保障的试点经验复刻,优化现有灵工市场保障标准不一的情况。

另外,要加强人才行业与重点产业的融合发展,常态化监测重点产业的人才发展现状,出台创新人才扶持政策、建立创新人才项目孵化平台、设立人才基金等,优化人才产业链以服务科技产业发展。

广州交易集团党委委员、总会计师王苹:

## 提前谋划绿色转型有利于企业可持续发展



广州交易集团党委委员、总会计师王苹分享了《以碳市场深化发展服务国家绿色要素市场建设》。她说,广东碳市场突出“深化改革,创新发展”。“在全国碳市场一盘棋的大格局下,以广东为代表的地方应更为有为,大胆创新,立足服务国家市场建设的角度积极谋划地方试点的深化改革和创新发展”。

她建议一是结合地方行业发展和控排实际,科学合理制定碳市场扩容路径,在降低碳市场纳入门槛的基础上,进一步增加陶瓷、纺织、数据中心等新行业。二是持续开展碳金融产品创新,增强碳金融市场活力,发挥金融支持碳减排的

作用,助推碳市场的平稳健康发展。三是以服务港澳融入国家“双碳”战略格局为目标,探索在广东试点基础上形成粤港澳大湾区碳市场,研究服务绿色“一带一路”建设的创新发展路径,为国家碳市场与国际碳市场合作探索先行经验。

扩大市场覆盖范围,理论上讲,建材、钢铁、有色、石化、化工、造纸、民航等行业均属于高能耗行业,这些行业纳入范围固然是好,但有人说短期内可能会给这些行业的企业带来新的负担。对此,王苹说,大家应从系统性的角度来看待局部和整体的关系,碳市场通过定价机制引发的减排成本,局部上看,给部分

高排放行业带来转型的阵痛。但从整个社会看,是通过市场资源的再配置,将更多资源聚集在减排成本最低、效果最优的领域,从而推动整个低碳产业的发展,降低全社会的减碳成本。

“当然,对于高排放的行业企业,在双碳大背景下,低碳转型是不可避免的。”她谈道,“通过碳市场这种柔性的市场化机制,相比命令型的政策工具,对于高碳企业还是有缓冲空间的,我想只要企业做好内部的气候转型压力测试、提升应对减排的能力和措施、提前谋划绿色转型,这有利于企业长久的可持续发展”。